

# 의안심사보고서

(의안번호 107번)

## 1. 의안명

울산광역시 중구 제증명등 수수료 징수조례중 개정조례(안)

## 2. 심사경과

가. 제출일자 : '98. 1. 3

나. 제 출 자 : 울산광역시 중구청장

다. 위원회 회부 : '98. 1. 5

라. 위원회 상정 : '98. 2. 20

## 3. 제안설명 요지 (제안설명자 : 총무국장)

가. 제안이유

- . 지방재정법 제61조의 지방자치 단체의 장 또는 그 위임을 받은 공무원은 매매, 임차, 도급, 기타의 계약을 체결하는 경우에 이를 공고하여 일반경쟁에 붙일 때, 입찰참가 신청인에게 입찰소요 경비를 부담시켜 지방재정 확충에 기여코자 함.

나. 주요골자

- . 울산광역시 중구 제증명등 수수료 징수조례중,
  - 제1조(목적)에 “입찰참가신청”을 삽입하고,

- 제3조(징구수분) 제1항 별표1  
제증명등 수수료 항목에 입찰참가 신청1건  
10,000원을 신설하고,
- 제5조(징수방법)에 “입찰참가신청서”를 삽입  
하는 것임.

다. 검토보고 요지 (전문위원 : 감진상)

- . 행정사무에 대한 반대 급부로서 '97. 10. 4일  
대법원 판결시 입찰수수료 징수가 적법하다고  
판결한 사실이 있으며,
- . 입찰참가 수수료 10,000원은 객관적으로 제반  
사항이 타당하다고 사료되어 원안대로 검토  
하였음.

#### 4. 심사결과

- . 원안가결

## 울산광역시중구제증명등수수료징수조례중개정조례안

의안 번호	100
----------	-----

제안년월일 : 1997. 12.

제안자 : 중구청장

### 1. 제안이유

- 지방자치법 제128조 제1항의 규정에 의하면 지방자치단체는 당해 지방자치단체의 사무와 특정인에게 제공하는 행정사무에 대한 반대급부로서 수수료를 징수할 수 있도록 규정하고 있음.

※ 대법원 판결('97. 10. 14) : 관급공사 입찰수수료징수 적법

- 지방재정법 제61조의 규정에 따라 지방자치단체의 장또는 그 위임을 받은 공무원이 매매, 임차, 도급, 기타의 계약을 체결하는 경우 이를 공고하여 일반경쟁에 붙일때 입찰참가 신청인에게 입찰소요경비를 부담시켜 지방재정확충에 기여코자 본 건 관련조례를 개정하려는 것임.

### 2. 주요골자

#### ○ 울산광역시중구제증명등수수료징수조례중

- 제1조(목적)에 "입찰참가 신청" 삽입
- 제3조(징수구분) 제1항 별표1 제증명등수수료 항목에 입찰참가신청 1건 10,000원을 신설
- 제5조(징수방법)에 "입찰참가 신청서"를 삽입

3. 근거법규: 지방자치법 제128조 제1항 및 동법 제130조

4. 개정조례안: 붙임

5. 신.구조문대비표: 붙임

6. 근거법규, 입법예고등 참고사항: 붙임

## 울산광역시중구제증명등수수료징수조례중개정조례안

울산광역시중구제증명등수수료징수조례중 다음과 같이 개정한다.

제1조중 "제증명과 인.허가, 기타 신고사항의 수리. 등록. 지정확인 및 검사"을 "제증명과 인.허가, 기타 신고사항의 수리. 등록. 지정확인. 입찰참가신청 및 검사"로 한다.

제5조중 "제증명등 발급신청서 또는 신고서등에 첨부"를 "제증명등 발급신청서, 입찰참가신청서 또는 신고서등에 첨부"로 한다.

별표1의 제증명등수수료의 구분.기준.요액.비고란중 "(인가. 허가. 신고. 신청등록. 지정확인등)"을 "( 인가. 허가. 신고. 신청등록. 지정확인. 입찰참가신청등)"으로 하고 11다음에 12를 다음과 같이 신설한다.

구	분	기	준	요	액	비	고
12.	회계관계						
	입찰참가신청	1	건	10,000	원		

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 신.구 조문 대비표

현	행	개	정	안																																																																											
제1조(목적) 이 조례는 지방자치법 제127조, 제128조 및 제130조의 규정에 의하여 울산광역시 중구(이하 "구"로 한다)에서 발급하는 제증명과 인.허가, 기타 신고사항의 수리.등록. 지정확인 및 검사(이하 "제증명"이라 한다.)에 대한 수수료의 징수에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.	제1조(목적) 이 조례는 지방자치법 제127조, 제128조 및 제130조의 규정에 의하여 울산광역시 중구(이하 "구"로 한다)에서 발급하는 제증명과 인.허가, 기타 신고사항의 수리.등록. 지정확인. 입찰참가신청 및 검사. . . . .	제1조(목적) . . . . .	제1조(목적) . . . . .	제1조(목적) . . . . .																																																																											
제5조(징수방법) 수수료는 울산광역시 중구 수입증지를 제증명등 발급신청서 또는 신고서 등에 첨부하게 함으로써 징수한다. 다만, 제증명등의 구술신청등과 같이 사전 첨부이 곤란할 때에는 제증명등의 서류등에 첨부하게 함으로써 징수할 수 있다.	제5조(징수방법) 수수료는 울산광역시 중구 수입증지를 제증명등 발급신청서 또는 신고서 등에 첨부하게 함으로써 징수한다. 다만, 제증명등의 구술신청등과 같이 사전 첨부이 곤란할 때에는 제증명등의 서류등에 첨부하게 함으로써 징수할 수 있다.	제5조(징수방법) . . . . .	제5조(징수방법) . . . . .	제5조(징수방법) . . . . .																																																																											
[별표1]	[별표1]	[별표1]	[별표1]	[별표1]																																																																											
제증명등 수수료		제증명등 수수료																																																																													
<table><tr><th>구</th><th>분</th><th>기</th><th>준</th><th>요</th><th>액</th><th>비</th><th>고</th></tr><tr><td>(인가.허가.신고.신청등록.지정확인등)</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>1.—11.(생략)</td><td>(생략)</td><td>(생략)</td><td>(생략)</td><td>(생략)</td><td>(생략)</td><td>(생략)</td><td>(생략)</td></tr><tr><td>12.(신설)</td><td>(신설)</td><td>(신설)</td><td>(신설)</td><td>(신설)</td><td>(신설)</td><td>(신설)</td><td>(신설)</td></tr></table>	구	분	기	준	요	액	비	고	(인가.허가.신고.신청등록.지정확인등)								1.—11.(생략)	(생략)	(생략)	(생략)	(생략)	(생략)	(생략)	(생략)	12.(신설)	(신설)	(신설)	(신설)	(신설)	(신설)	(신설)	(신설)	<table><tr><th>구</th><th>분</th><th>기</th><th>준</th><th>요</th><th>액</th><th>비</th><th>고</th></tr><tr><td>(인가.허가.신고.신청등록.지정확인.입찰참가신청등)</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>1.—11.(현행과 같음)</td><td>(현행과 같음)</td><td>(현행과 같음)</td><td>(현행과 같음)</td><td>(현행과 같음)</td><td>(현행과 같음)</td><td>(현행과 같음)</td><td>(현행과 같음)</td></tr><tr><td>12. 회계관계</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>입찰참가신청</td><td></td><td>1건</td><td></td><td>10,000원</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>							구	분	기	준	요	액	비	고	(인가.허가.신고.신청등록.지정확인.입찰참가신청등)								1.—11.(현행과 같음)	(현행과 같음)	(현행과 같음)	(현행과 같음)	(현행과 같음)	(현행과 같음)	(현행과 같음)	(현행과 같음)	12. 회계관계								입찰참가신청		1건		10,000원			
구	분	기	준	요	액	비	고																																																																								
(인가.허가.신고.신청등록.지정확인등)																																																																															
1.—11.(생략)	(생략)	(생략)	(생략)	(생략)	(생략)	(생략)	(생략)																																																																								
12.(신설)	(신설)	(신설)	(신설)	(신설)	(신설)	(신설)	(신설)																																																																								
구	분	기	준	요	액	비	고																																																																								
(인가.허가.신고.신청등록.지정확인.입찰참가신청등)																																																																															
1.—11.(현행과 같음)	(현행과 같음)	(현행과 같음)	(현행과 같음)	(현행과 같음)	(현행과 같음)	(현행과 같음)	(현행과 같음)																																																																								
12. 회계관계																																																																															
입찰참가신청		1건		10,000원																																																																											

## 타 시·군입찰참가수수료조례개정현황

시·군별	담당부서	입법예고일	수 수 료 요 액	추진사항	비고
		의견제출일			
서울시	세외수입계		₩650	- 20년전에 제정 - 물품구매위주 입찰수수료 산정 - 공사부문 입찰수수료별도 개정계획	
산청군	의회사무국		₩10,000	- 조례개정 - '97. 11. 14일부터 시행	
울산시 남구	세입관리계	'97. 11. 17 '97. 12. 6	₩10,000	- 조례심의후 - 정기회 상정예정	
양산시	세외수입계	'97. 10. 23 '97. 11. 13	₩10,000	- 12/16조례심의 - 정기회 상정예정	
함양군	징수계	'97. 10. 31 '97. 11. 20	₩10,000	- 수수료요율 확정 - 정기회 상정예정	
사천시	세외수입계	'97. 10. 23 '97. 11. 13	₩10,000	- 수수료요율 확정 - 정기회 상정예정	
함안군	경영수익계	'97. 11. 1 '97. 11. 20	₩10,000	- 수수료요율 확정 - 정기회 상정예정	
하동군	부과계	'97. 11. 6 '97. 11. 25	미확정	- 재입법예고 예정 - 내년도 상정예정	
부산광역시 시서구	재무담당관 실	'97. 11. 1 '97. 11. 19	₩10,000	- 조례심의 확정 - 정기회 상정예정	

## 제증명등 징수조례 개정 입법 예고 결과

□ 조례명 : 울산광역시중구제증명등수수료징수조례중 개정조례(안)

□ 개정취지 : 지방자치법에 의거 우리구의 매매, 임차, 도급, 기타의 계약을 체결하는 경우 입찰 참가 신청인에게 입찰 수수료 등을 부담시켜 지방재정 확충에 기여

### □ 주요내용

- 울산광역시 중구 제증명등 수수료 징수 조례중
  - 제증명등 수수료 항목에 입찰참가 신청1건 10,000원을 신설

### □ 입법예고

- 기 간 : '97. 11. 13 ~ 12. 1.
- 방 법 : 일간신문('97. 11. 13일자 경상일보 게재)
- 의견 제출사항
  - '97. 11. 25 대한건설협회 경남도회(회장 이상문) 공문제출
  - '97. 11. 26 대한전문건설협회 경상남도회(회장 마명수)공문제출
  - '97. 11. 28 대한건설협회 경남도회 사무처장 박종덕외1명 구청, 의회방문
- 주요 의견내용
  - 수수료액을 실비 수준에서 산정토록 요망
- 의견제출 이유
  - 수수료의 요율 결정이 합리적이지 못함(서울시 경우 650원)
  - 공평 부담의 원칙에 따라 공무원의 인건비를 수수료 산정시 제외
  - 입찰참가 업체에 인적, 물적 경비의 손비 발생과 부담을 줄
  - 대법원의 판결은 고액 수수료에 대해 적법성을 인정해 준 것이 아님
  - 고액 입찰참가 수수료 시행 조례 개정시 행정소송 시사  
(대한건설협회 경남도회 사무처장)

## □ 검토의견

### ○ 입찰참가 수수료 1건 10,000원으로 조례 개정 추진

- 수수료 요율 원가 산정시 인건비 포함 : 사용료, 수수료 요율조정 계획('94. 8. 27. 울산시)
- 입찰 담당 부서의 입찰 소요경비 산출 결과 평균 10,035원 산정(별첨1)
- 타 지방자치단체와의 수수료 요율 형평성 고려 : 대부분 10,000원 (별첨2)
- 대법원 판결에서 산청군의 입찰 소요경비 산출근거를 증거로 채택하여 수수료 10,000원 인정
- 취약한 우리구 지방재정 확충에 도움이 되며, 재정 여건상 대단위 경영수익사업 시행은 곤란