

2. 97년도세입세출결산승인의건

(10시38분)

○위원장 김성만 : 의사일정 제2항 97년도세입세출결산승인의건을 상정합니다.

결산검사 대표위원이신 전경환위원께서 결산검사결과를 설명하여 주시기 바랍니다.

○결산검사위원 전경환 : 결산검사위원 전경환입니다.

97년도세입세출결산 검사결과 의견서 설명을 드리도록 하겠습니다.

(결산검사위원: '97세입세출결산 검사결과보고)

【참 조】

1. 세입 · 세출의 결산

가. 일반회계

1) 세 입

(단위:천원)

구 분	세입예산액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	미 수 납 액	비 고
당해년도(97)	29,478,104	33,738,345	30,930,488	49,930	2,757,927	
전 년 도(96)						
총 합	29,478,104	33,738,345	30,930,488	49,930	2,757,927	

가) 세입결산개요

- 97년 일반회계의 세입예산은 이월금 1,717,713천원을 포함하여 31,195,817천원으로 울산광역시중구의 97년 7월 15일부터 97년 12월31일까지의 세입결산에 기인합니다.

나) 수 납 액

- 일반회계수납액은 30,930,488천원으로 징수결정액 33,738,345천원의 91.6%입니다.

다) 미수납액

- 97년 일반회계 미수납액은 2,757,927천원으로 징수결정액 33,738,345천원의 8.2%로서 그 내용은 소송계류 및 재산압류 중이 685,146천원, 무재재산이 650,804천원, 고질적체납이 877,735천원, 거소불명 499,739천원, 기타 44,503천원입니다.

- 특히 지방세 과년도수입으로 미수납된 1,493,514천원과 세외수입 임시적 수입에서 과년도수입으로 미수납된 504,867천원은 거의 회수가 어려운 체납액이며, 총 미수납액의 72.5% 입니다.
- 체납자에 대해서는 즉각적인 재산조사 및 확인된 재산의 압류가 이루어져야 하나 이의 지연으로 인한 후순위 압류로 세원이 소실되는 경우가 많으므로 예금, 급여 압류 및 고액체납자에 대한 압류재산의 공매의뢰 및 조세범 처벌법에 의한 고발조치 등을 취하여 지방세 자율납세 분위기가 조성되도록 하여야 할 것입니다.
- 또한 개인별로 세목별 체납자료를 구축하여 체납관리를 일원화하고 체납자에 대해서는 인허가시나 재산압류시 종합적으로 관리될 수 있도록 하는 것이 바람직 합니다.

주요 미수납 세목별 금액

(단위 : 천원)

세 목			금 액
주	민	세	1,393,222
자	동 차	세	1,347,892
재	산	세	110,659

라) 불납결손액

- 97일반회계의 세입금 중 불납결손액은 49,930천원으로 전액시효 완성으로 인한 불납결손액입니다.

마) 자금운용 상황

- 울산광역시중구 일반회계의 '97년 ('97.7.15~'97.3.10) 예금 평균잔액은 3,735,399천원으로 이중 환매채등 고금리상품 평균 잔액은 880,800천원 이고 공공예금 이자수입은 78,962천원입니다.
- 자금운용부서는 자금의 수입시기와 집행시기를 적정판단하여 예산집행

의 탄력성을 확보하여 1% 이자율의 공공예금 투자금액을 낮추고, 5% ~ 12% 이자율의 환매채 및 정기예금등에 투자금액 비중을 높여 자금예탁 이자수입을 증대할 수 있도록 자금운용 방법개선을 권고합니다.

2) 세 출

구 분	세출예산액	전년도이월액	예산현액	지 출 액	이 월 액	불 용 액
당해년도	29,478,104	1,717,713	31,195,817	24,922,042	5,092,815	1,180,960
전 년 도						

구 분	이 월 액			전 용 액	예비비지출	비 고
	계 속 비	명 시	사 고			
당해년도	3,176,575	1,052,000	864,240		95,390	
전 년 도						

가) 세출결산 개요

당년도 세출예산현액은 세출예산액 29,478,104천원에 전년도 이월액 1,717,713천원을 합한 31,195,817천원으로 세출결산액은 24,922,042천원으로 예산현액의 79.9%가 집행되었습니다.

나) 불용액 검토

당년도 세출예산의 불용액은 1,180,960천원으로서 전체 예산현액의 3.8%이며 원인별로 내용을 요약하면 다음과 같습니다.

계		불용액 계	불 용 사 유					예 비 비	예산절감
			소 계	계획변경 취 소	집행사유 미 발생	예산집행 잔 액	보 조 금 집행잔액		
당 해 년 도	금 액	1,180,960	643,988			423,117	220,871	246,442	290,530
	비 율	100%	54.5%			35.8%	18.7%	20.9%	24.6%
전년도	금 액								
	비 율								

상기에서 보는 바와 같이 불용액의 발생원인중 예산절감 및 예비비 미 사용 잔액을 제외한 불용액은 643,988천원으로 전체불용액의 54.5% 입니다.

이의 구체적 원인으로는 예산자체의 과대계상(단가, 수량포함), 집행시기의 부적절로 인한 사업계획의 변경, 취소 및 집행사유미발생, 예산의 일부 중복 편성, 정세판단 착오등을 들 수 있습니다.

다) 예산의 이용, 전용 및 이체

당년도에는 예산의 이용, 전용 및 이체 집행이 없습니다.

라) 예비비 지출

당년도 예비비 예산액 341,832천원중 노인교통비 부족분으로 95,390천원이 결정되어 실제 지출되고 불용액이 246,442천원이 발생되었습니다.

마) 기 타

① 과다한 이월사업

- 공사의 지연발주, 사업시해의 부적절등으로 인하여 명시아월비 10억, 사고이월비 9억, 그리고 계속비 32억등, 이월비 합계액이 51억에 이르고 있습니다.

이는 세출예산현액의 16.3%가 이월하여 집행되고 있으므로, 공사의 조기발주로 시민 숙원사업이 조기에 완공되어 세출예산이 사장되지 않도록 개선되어야 할 것입니다.

② 위법한 사고이월

- 당기 사고이월비중 절대공기부족을 이유로 사고이월한 사업 학성동 10통, 성남동 10·13통, 학산동 136-2번지 일원의 소방도로 공사는 당초 계약시부터 1997년도중에 마무리 될 수 없는 공사로 사고이월을 할 수 없는 사업으로, 명시아월이나 계속비사업으로 의회의 승인을 받아야 합니다.

그러나 관행적으로 2개년도에 걸치는 계약을 연도말에 체결하고, 사고이월로 처리하여 의회의 승인을 피하는 바, 이러한 관행은 위법한 바 시정되어야 할 것입니다.

③ 주요공사 발주현황

당기중 경쟁입찰을 통하여, 중구청이 체결한 주요공사 내역(오천만원이상)은 다음과 같습니다.

(단위:천원)

사 업 명	구 분	예 정 가	낙찰금액	낙찰율
북산2동 19통 소방도로 개설	경쟁	99,334	89,400	90%
우정동 11통 소방도로 개설	"	96,875	87,187	90%
북정동 322-1번지 일원 소방도로 개설	"	115,862	104,290	90%
성남동 12, 13통 소방도로 개설	"	85,370	76,833	90%
학산동 136-2번지 일원 소방도로 개설	"	64,447	58,002	90%
주리원백화점 ~ 현대교북 백화점 하수구 정비	"	83,162	74,845	90%
합 계	6 건	545,051	490,557	90%

나. 특별회계

1) 세 입

(단위:천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수 납 액	과오납반환액	불납결손액	미수납액
당해년도	1,470,612	4,216,925	1,526,635			2,690,290
전 년 도						

① 세입결산개요

- 특별회계(공기업제외)는 새마을소득특별지원, 의료보호기금, 생활보호대상자생활안정기금, 주차장특별회계의 4개 특별회계로 구성되어 있습니다.
- 세입예산현액과 징수결정액의 차이가 2,746,313천원에 달하고 있는데 이는 세입예산현액의 187%에 해당되는 금액입니다. 원인을 살펴보면 당연히 세입예산에 반영되어야 할 주차장특별회계의 과년도 미수납액 2,676,369천원 세입예산에 편성하지 않은 경우에 기인하고 있습니다.
- 미수납액중 2,614,635천원이 주차장특별회계의 주.정차 위반과징금 및 과태료 등입니다. 이는 주차장특별회계 징수결정액 3,155,944천원의 83% 달하고 있습니다. 이에 대한 특별징수 대책이 수립되어야 할 것입니다.

2) 세 출

(단위:천원)

구 분	세출예산액	전년도이월액	예산현액	지 출 액	이 월 액	불 용 액
당해년도	1,470,612		1,470,612	1,235,225		235,387
전 년 도						

(단위:천원)

구 분	이 월 액			전 용 액	예비비지출	비 고
	계 속 비	명 시	사 고			
당해년도		해	당	없	은	
전 년 도						

① 세출결산개요

- 4개 특별회계 (공기업제외)의 당해연도 세출예산현액은 1,470,612천원이며, 지출액은 1,235,225천원으로 세출예산 불용액 235,387천원이 발생하고 있으며, 불용액의 주된 사유는 예비비의 과대편성에 기인하고 있습니다.

② 예비비의 과대편성

주요특별회계 예비비 및 불용액 비율

(단위:천원)

특 별 회 계	세출예산액	예비비	불용액	예비비비율	불용액비율
새마을소득특별지원사업	66,436	46,127	46,194	69.4%	100%
의 료 보 호 기 금	808,019	150	1,195	- %	100%
생활보호대상자생활안정기금	116,582	65,277	66,571	56.0%	100%
주 차 장	479,575	111,292	122,426	23.2%	100%

- 특별회계의 세출예산중 예비비의 비중이 높은데 이는 사전예산 설정제도의 취지와 어긋난 것으로, 예비비의 과대설정은 불용액을 많이 남기게하여 효율적인 예산 집행을 저해할 수 있습니다.

2. 계속비·명시이월비 및 사고이월비의 결산

가. 계속비

지방재정법 제33조 및 동법시행령 제30조의 규정에 의거 차년도로 이월되는 계속비는 총 3,176,575천원으로 일반회계가 2건, 3,176,575천원입니다.

나. 명시이월비

당년도 명시이월비는 총 1,052,000천원으로 일반회계가 2건에 1,052,000천원입니다.

다. 사고이월비

지방재정법 제40조 제2항의 규정에 따라 당년도 지출원인행위를 하였으나 지출을 완료하지 못하고 차년도로 이월되는 사고이월비는 총 864,240천원으로 일반회계가 17건에 864,240천원입니다.

3. 채권 및 채무의 결산

가. 채 권

결산서상 '97. 12. 31일 현재 채권현재액을 일반회계의 임차보증금 채권 960,900천원과 새마을소득특별지원사업 특별회계를 포함한 4개 특별회계의 융자금채권 416,919천원등 총 1,377,819천원입니다.

나. 채 무

결산서상 '97. 12. 31일 현재 채무는 없습니다.

4. 재산 및 기금의 결산

가. 재 산

1) 공유재산

결산서상 '97. 12. 31일 현재 공유재산 현재액은 토지 75,822,734천원(1,736,800㎡) 및 건물 9,150,000천원(27,300㎡)로 총 84,972,734천원 입니다.

2) 물 품

· '97. 12. 31일 현재 물품현재액은 총 591점 2,220,214천원이며, 당해 연도 신규 취득 등으로 860,495천원이 증가되고 매각, 관리전환등으로 325,539천원이 감소되었습니다.

· 특히 물품의 신규취득 및 관리전환등 정수 재조정 승인을 득하자 아니 하고 정수를 초과하여 보유하고 있는 품목이 다수 있습니다.

나. 기 금

1) 기 금

결산서상 '97. 12. 31일 현재 울산광역시중구가 보유하고 있는 기금은 1종으로 79,819천원이며 저소득주민자녀 장학기금으로 79,819천원이 있습니다.

2) 세입세출외 현금

세입세출외현금은 '97. 12. 31일 현재 각종 보증금 7,877천원을 포함하여 311,190천원입니다.

1 주요불용액 현황

(단위 : 천원)

과 목	내 용	예산현액	지 출 액	불 용 액	사 유
예산운영 경상적경비 207 - 05	연가보상금	181,185	145,001	36,184	집행잔액
예산운영 자체사업 307 - 02	임의보조	110,000	96,937	13,063	사회단체임의 보조예산절감
정보관리 경상적경비 201 - 01	일반수용비	46,269	39,302	6,967	예산절감
공보관리 경상적경비 201 - 01	"	35,452	30,177	5,275	"
인사관리 경상적경비 206 - 05	연금지급금	145,000	110,457	34,543	환경미화원 퇴직금집행잔액
예술문화 시도비보조사업 401 - 01	기본조사설계비	24,100	18,800	5,300	집행잔액
예술문화 시도비보조사업 401 - 02	실시설계비	38,600	30,356	8,244	"
환경미화 인건비 101 - 04	일용인부임	1,610,573	1,587,437	23,136	환경미화원결원 으로 인한 집행 잔액
환경미화 경상적경비 301	보상금	65,577	60,427	5,150	환경미화원결원 으로 인한 목록비 집행잔액
재활용관리 경상적경비 301	보상금	33,000	25,474	7,526	집행잔액
저소득주민보호 국고보조사업 306 - 01	구료비	357,066	330,773	26,293	국비 미송금 미집행

주요 불용액 현황

(단위 : 천원)

과 목	내 용	예산현액	지출액	불용액	사 유
가정복지 국고보조사업 301	보조금	127,339	111,097	16,243	노령수당 집행잔액
가정복지 국고보조사업 306 - 02	민간경상보조	287,658	259,600	28,058	보육시설및유 관양로원운영 보조금집행잔 액
가정복지 시도비보조사업 301	보상금	172,244	155,286	16,958	노인교통비 집행잔액
가정복지 시도비보조사업 401 - 03	토지매입비	106,000	94,950	11,050	집행잔액
부녀복지 국고보조사업 301	보상금	36,052	29,198	6,854	국비 미송금 미집행
농정관리 국고보조사업 402 - 01	민간자본보조	111,255		111,255	시비집행후 국비교부로 인한 반납
농수산물유통관리 국고보조사업 402 - 01	민간자본보조	5,581		5,581	"
산림자원관리 경상적경비 201 - 10	재료비	53,622	47,207	6,415	산불감시원 감소 잔액
산림자원관리 경상적경비 301	보상금	37,408	29,642	7,766	공익요원결원 집행잔액
재해대책 경상적경비 201 - 02	공공요금 및 제세	86,100	63,864	22,236	배수장가동올 저조로 인한 집행잔액
재해대책 경상적경비 201 - 08	시설장비유지비	19,687	13,869	5,818	예산절감 및 집행잔액

주요 불용액 현황

(단위 : 천원)

과 목	내 용	예산현액	지출액	불용액	사 유
도로건설 경상적경비 201 - 02	공공요금 및 제세	172,854	155,146	17,708	가로등격등제 실시로 인한 예산절감
도로건설 시도비보조사업 401 - 04	시설비	2,644,183	2,561,761	82,422	보상금미수령 및 집행잔액
도로건설 자체사업 401 - 04	시설비	4,490,232	4,419,668	70,564	"
동 예 산					
예산운영 경상적경비 207 - 05	연가보상금	96,889	65,660	31,229	집행잔액
총무관리 관서운영비 202 - 01	관서당경비	123,745	114,993	8,752	예산절감
총무관리 경상적경비 203 - 01	국내여비	135,795	124,316	11,479	공무원충원계획 변경으로 인한 잔액
민원봉사실운영 인건비 101 - 04	일용인부임	134,062	128,741	5,322	재무보조요원 사직으로 인한 잔액
민원봉사실운영 경상적경비 201 - 01	일반수용비	39,641	34,310	5,331	예산절감
중 구 보 건 소					
보건소운영 국고보조사업 306 - 03	민간위탁금	29,081	23,337	5,744	선천성대사이상 검사자미발생 집행잔액