

# 의안심사보고서

(의안번호 157)

1. 의안명 : 행정구역(경계)조정예따른의견청취의견

## 2. 심사경과

가. 제출일자 : '98. 12. 21

나. 제출자 : 울산광역시 중구청장

다. 위원회 회부 : '98. 12. 21

라. 위원회 상정 : '98. 12. 24

## 3. 제안설명요지(제안설명자 : 총무국장)

○ 성안 토지구역정리사업 제1지구가 성안동과 우정동 2개동의 행정구역에 걸쳐 조성된 택지로서 새로운 경계조정이 불가피한 지역으로, 우정동 소재 70필지 71,671㎡를 제척하여 성안동으로 편입하는 내용이며, 행정구역을 조정하려면 행정구역 조정업무처리에 관한 규칙 제11조 자치구가 아닌 구와 읍·면·동의 행정구역 조정의 승인신청을 하고자 하는 경우에는 해당지방자치단체 의회의 의견서를 첨부하여야 한다는 규정에 의하여 제안 함

## 4. 검토보고요지(전문위원 : 송원수)

편입되는 우정동 일원은 성안토지 구획정리사업 시행전에는 전·답·임야등으로 행정구역 조정이 필요치 않았으나

우정동 일부지역이 사업지구내 편입됨에 따라 당초 전·  
담·임야 등이 주거지역으로 변경되어 실제 생활권이 성안  
동에 있으면서, 행정구역이 우정동으로 되어 있어 주민불편  
이 예상되므로 동간 경계를 구획정리사업지구의 경계인 이  
면도로를 기준으로 명확하게 구분하여 주민생활 편의도모  
및 민원사전 예방차원에서 제안이유와 같이 행정구역(경계)  
조정함이 타당하다고 사료 됨

#### 5. 심사결과 : 원안가결

## 행정구역(경계)조정에따른의견청취의견

의안 번호	157
----------	-----

제안년월일 : 1998. 12.

제안자 : 울산광역시 중구청장

### 1. 제안이유

- 행정구역조정업무처리에 관한 규칙 제 11조에 의하여 자치구가 아닌구와 읍·면·동의 행정구역 조정의 승인신청을 하고자 하는 경우에는 해당 지방자치단체 의회의 의견서를 첨부하여야 하므로 제안함.
- 조정대상은 동간 경계조정대상으로 성안토지구획정리사업 1지구가 성안동과 우정동 2개의 행정구역에 걸쳐 조성된 택지로 새로운 경계 조정이 불가피한 지역으로
- 본사업준공후 동경계가 불분명하여 행정구역과 생활권이 일치하지 않아 주민불편이 예상되어 확정 지번 부여전에 경계를 명확하게 조정 하여 불합리한 행정구역으로 인한 주민불편을 사전에 제거 주민 편의 도모
- 경계조정대상인 우정동 일부지역은 성안동과 경계지점으로 6세대 19명이 거주하고 있으며, 실제생활권은 성안동에 있어 동간경계를 사업지구의 경계인 이면도로를 기준으로 명확하게 구분하여 지형상 생활근거지(생활수단, 학군등)가 동일한 성안동으로 조정 주민생활 편의 도모 및 행정능률 수행 용이를 위해 행정구역 경계 조정코자함.

### 2. 주요골자

- 조정대상 : 동간경계 조정
- 조정사유 : 도시개발사업으로 인한 동간 경계조정(우정동→성안동)
  - ※ 성안 제1지구 토지구획정리사업으로 우정동 일부지역이 본사업지구에 편입되어 이면도로를 기준으로 동간 경계조정

## ○ 경계조정내역

구 분	조 정				조 정 후			경계 확정 수단	조정사유
	필지	면적 (km <sup>2</sup> )	세대수	인구	면적 (km <sup>2</sup> )	세대수	인 구		
중구 우정동 ⇒ 성안동 (북정동)	70	0.071	6	19	1.502	8,606	27,247	도로	• 토지구획정리 사업지구내 행정 구역이 이원화 되어 주민불편이 예상됨
	70	0.071	6	19	6.609	800	2,457		

## 3. 관련근거

## ○ 지방자치법 제 4조(지방자치단체의 명칭과 구역) 제 3항

“자치구가 아닌 구와 읍·면·동의 명칭과 구역은 종전에 의하고 이를 변경하거나 폐치·분합할 때에는 내무부장관의 승인을 얻어 당해 지방자치단체의 조례로 정한다.”

## ○ 행정구역조정 업무처리에 관한 규칙 제 3조(경계변경의 승인기준)

“내무부장관은 다음각호의 1에 해당하는 경우에는 법 제4조 제3항의 규정에 의한 자치구가 아닌구와 읍·면·동의 관할구역의 경계변경을 승인한다.

1. 도로·하천·아파트단지조성등으로 경계변경의 필요성이 있는 경우
2. 대규모 국토개발 또는 지역개발사업으로 생활권이 변동된 경우
3. 동일생활권 또는 동일부락이 서로 다른 행정구역으로 분리되어 주민 생활이 심히 불편한 경우
4. 교통·학군·경제권 변동으로 조정이 불가피한 경우
5. 기타 특별한 사유로 인하여 경계변경의 필요성이 인정되고 당해 지역 주민이 경계변경을 희망하는 경우

## ○ 행정구역조정 업무처리에 관한 규칙 제 11조(자치단체 의회의 의견서첨부)

“자치구가 아닌 구와 읍·면·동의 행정구역 조정의 승인신청을 하고자 하는 경우에는 해당 지방자치단체의 의회의 의견서를 첨부하여야 한다.”

○ 행정권한의 위임 및 위탁에 관한규정 제 24조

“내무부장관은 다음의 사항에 관한 권한을 서울특별시장, 광역시장 및 도지사에게 위임한다.

24. 지방자치법 제4조제3항의 규정에 의한 자치구가 아닌 구간 및 읍·면·동간의 구역변경승인

4. 조정대상지 내역 : 지번별 조서(별첨)

## 지 번 별 조 서

### 1. 지목별 조서

지 목 별	필 지 수	지 적(k㎡)	비 고
계	70	0.0716	
답	12	0.006	
전	9	0.005	
구 거	7	0.001	
도 로	9	0.002	
묘 지	1	0.0004	
임 야	32	0.0572	

### 2. 필지별 조서

동 별	지 번	지 목	지 적(m²)	비 고
계	70필지		71,671	
우 정 동	산 9-2	도	695	
"	산 9-3	구	119	
"	산 11-1	도	687	
"	산 11-2	구	127	
"	산 15-3	구	24	
"	산 17-2	도	332	
"	산 17-4	도	77	
"	산 17-5	묘	44	
"	563-1	답	5	
"	567-1	답	37	
"	568	전	89	
"	568-1	답	129	
"	569	전	145	

동별	지 번	지 목	지 적(㎡)	비 고
우정동	569-1	구	206	
"	570	전	109	
"	571	전	1,137	
"	572	전	479	
"	573	답	311	
"	573-1	답	2,314	
"	573-2	답	700	
"	573-3	답	701	
"	574	전	621	
"	575	전	1,015	
"	576	전	635	
"	577	전	863	
"	578	답	674	
"	579	답	291	
"	580	답	526	
"	581	답	281	
"	582	답	109	
"	783-1	도	17	
"	784-1	구	84	
"	785-2	도	149	
"	786	구	188	
"	789-1	도	72	
"	791	도	53	
"	792	구	264	
"	793	도	139	

동별	지 번	지 목	지 적(m²)	비 고
우정동	산 8-2	임	1,205	
"	9-1	임	6,773	
"	9-4	임	13,458	
"	10	임	6,545	
"	11	임	4,463	
"	12	임	2,380	
"	13	임	496	
"	13-1	임	992	
"	13-2	임	661	
"	13-3	임	992	
"	13-4	임	661	
"	13-5	임	827	
"	13-6	임	319	
"	13-7	임	732	
"	13-8	임	1,324	
"	13-9	임	1,324	
"	13-10	임	496	
"	13-11	임	874	
"	13-12	임	319	
"	14-1	임	1,022	
"	14-2	임	911	
"	14-3	임	3,372	
"	14-5	임	738	
"	14-6	임	738	
"	14-7	임	738	



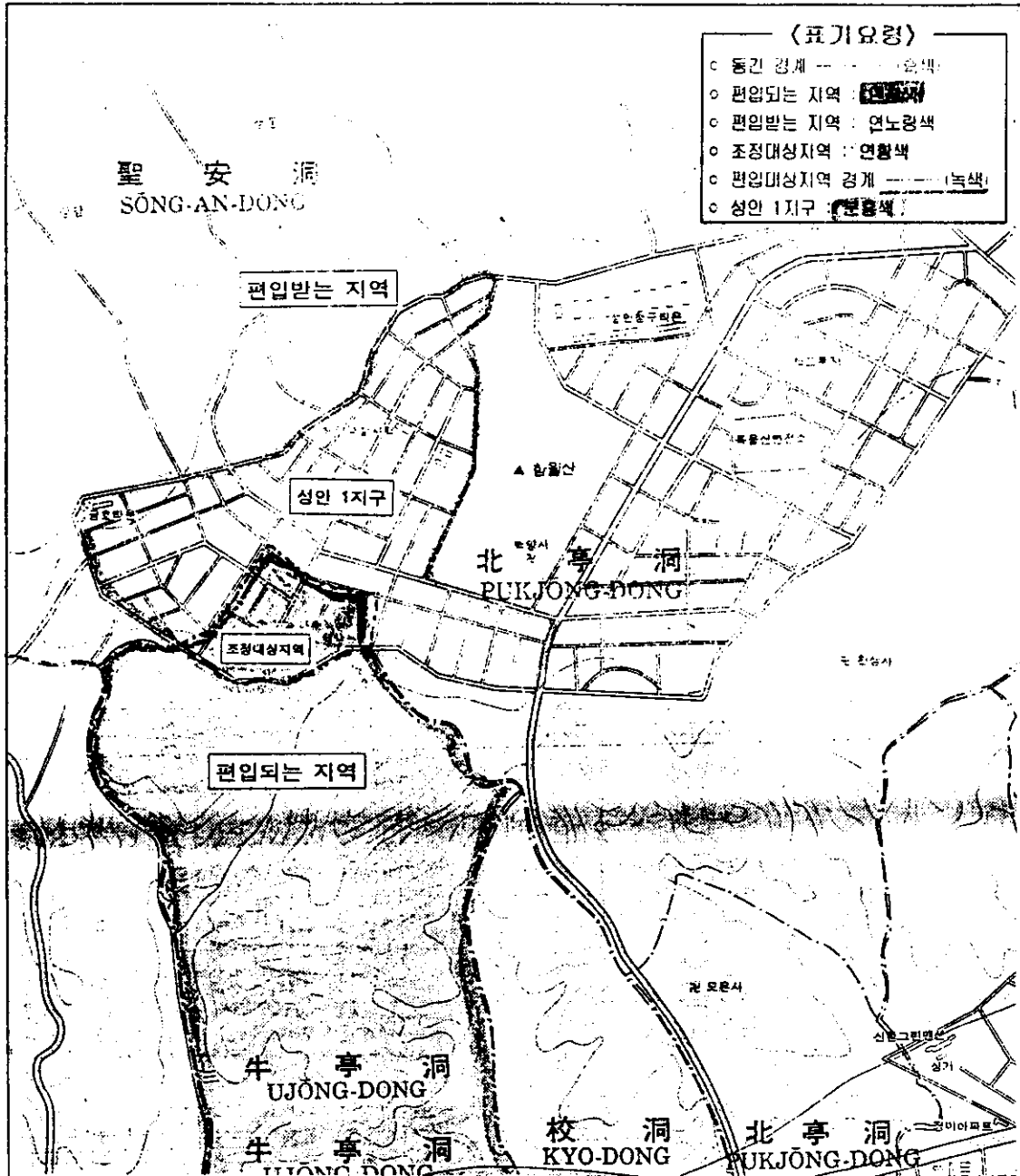
동 별	지 번	지 목	지 적(㎡)	비 고
우정동	14-8	임	738	
"	14-9	임	738	
"	14-10	임	466	
"	15-2	임	210	
"	16-1	임	3	
"	19-1	임	1,322	
"	19-2	임	1,386	

# 행정구역 경계조정 대상지역 관할구역도

일련  
번호

1

우정동 ... 성안동 ... 우정동



## 경계변경 대상지역 실태조사서

### 1. 대상지역

편 입 되 는 지 역
중구 우정동 일원 (성안토지구획정리지구내)

⇒

편 입 받 는 지 역
중구 성안동(북정동)

### 2. 조정사유

- 성안토지구획정리 사업지구는 사업 시행전에는 전,답,임야등으로 행정 구역 조정이 필요치 않았으나, 우정동 일부지역이 사업지구내 편입됨에 따라 확정지번 부여시 동간 행정구역의 불일치로 인한 주민불편이 예상되어 동간 경계를 구획정리사업지구의 경계인 이면도로를 기준으로 명확하게 구분하여 지형상 생활근거지(생활수단, 학군등)가 동일한 성안동으로 조정 주민생활 편의 도모 및 민원 사전예방 차원에서 행정 구역 조정이 필요함.
- 또한 동일 사업지구내에서 한쪽은 성안동이고 또한쪽은 우정동으로 구분되어 있을 때 주민간 이질감 발생의 우려가 있으며 편입된 우정동 지역이 여러 필지로 합병, 분할되어 환지처분후 지번부여시 애로가 있는등 행정구역의 불일치로 민원 야기 가능성이 있음.

### 3. 조정규모

구 분		현 재		조 정		조 정 후		비 고
		면적 (km <sup>2</sup> )	인 구 (세대/명)	면적 (km <sup>2</sup> )	인 구 (세대/명)	면적 (km <sup>2</sup> )	인 구 (세대/명)	
편입 되는 지역	중 구 우정동	1.573	8,612 /27,266	0.071	6/19	1.502	8,606 /27,247	
편입 받는 지역	중 구 성안동	6.538	794 /2,438	0.071	6/19	6.609	800 /2,457	

## 4. 조정시의 장·단점

장 점(찬성이유)	단 점(반대이유)
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대규모 지역개발 사업등으로 생활권 및 교통·학군등이 동일한 성안동으로 조정 주민생활 편의 도모</li> <li>○ 동간 행정구역 경계의 명확성 확보로 행정 수행 용이</li> <li>○ 성안구획정리지구라는 주민 인지도 제고 및 동일생활권내 편입으로 정서적 안정감 부여</li> <li>○ 지형상 생활환경이 같은 이웃주민과의 화합도모</li> </ul>	

## 5. 지역현황

## 가. 지역의 일반적 특성

- 성안토지구획정리사업지구내로 단독주택, 대한적십자사 울산광역시지사, 혈액원등이 입주해 있으며, IMF경제난 이후 토지분양이 되지 않아 입주민이 감소되는 추세나, 현재 계속적으로 주택건축이 이루어 지고 있어 인구증가에 따른 행정수요가 증가되는 지역임.
- 생활권이 동일하며 성안 구획정리 지구내 편입되어 위치·교통·행정서비스 및 학군등은 성안동에 편재되어 있음.

## 나. 거리·교통편

구 분	현 행	조 정 후
동사무소간	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 우 정 동 : 2.3km</li> <li>- 교통수단 : 도보 2.3km 차량 10분</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 북 정 동 : 1.7km</li> <li>- 교통수단 : 도보 1.7km 차량 7분</li> <li>※사업지구내 0.2km(예정지)</li> </ul>

다. 주민생활권

- 성안토지구획정리사업과 관련하여 공공기관 및 주택, 종교시설, 학교등이 건립될 예정이며, 이미 거주하고 있는 일부 주민들은 성안동 주민들과 동일한 생활권에서 생활하고 있음.

(1) 시장권 : 옥교, 성남, 우정 상설시장 (거리 2~ 2.5km)

현대백화점 성남점 (거리 2.3km)

(2) 학 군

구 분	현 행정구역	조정후 관할구역
초등학교	관내 2.2km	관내 1.8km ※사업지구내 0.5km(개교예정)

(3) 관외 취업인구 : 해당없음

(4) 특별관서 이용현황

구 분	현 행정구역	조정후 관할구역
경찰서 (파출소)	2 km(우정)	1.3 km(북정) ※사업지구내 0.1km (예정)

## 6. 개발권역과의 관계

○ 개발권역과의 합치 여부 : 동일생활권내 합치

○ 장래의 전망

- 기존 개발제한구역중 일부지역의 토지구획정리사업으로 지리적, 지형적 여건상 인접한 주변 다른 지역과 광범위한 도시형성은 현재 불가능하나, 향후 사업지구내 대규모 주거지역 형성 및 공공기관, 교육시설, 종교시설등을 유치하여 편리한 교통망 확보로 자연녹지 공간과 더불어 문화·체육 시설이 상존하는 주거지역으로 발전될 전망이다.

- 21세기를 대비한 도시공간 구조 및 기능개편을 위하여 도시기본계획을 마무리하고 불합리한 행정구역 개편으로 도시 공간 조정 및 광역교통 행정체계의 기반 구축할 것으로 전망

## 7. 행정구역의 공동 사회성

- 생업상의 공통성
  - 택지개발 사업지구로 현재 6가구 주민이 거주하고 있으며
  - 향후 대다수 현대제철사에 근무하는 회사원이 주를 이룰 것으로 예상
- 지역적 감정대립 정도
  - 동일한 택지사업지구내로 지역적 감정은 없음
- 경제적 유대 정도
  - 동일지역, 상권의 형평상 유대가 이루어질 것으로 예상
- 생활 풍토상의 상이성 등
  - 동일한 구획정리지구로 동일한 문화권, 생활방식으로 상이성이 없음

## 8. 경계확정 수단

- 자연적인 지형지물 : 없음
- 인위적인 경계(좌표등) : 사업지구 경계를 따라 경계확정

## 9. 지역여건

가. 행정기관 의견

구 분	찬 성	반 대	비 고
북 정 동 장	○		편입받는 지역
우 정 동 장	○		편입되는 지역
구 청 장	○		

※ 해당지역 구의원(북정, 우정동) : 찬성

## ○ 편입되는 지역주민

- 사업지구로 현재 6가구의 주민만이 거주하며 전원 성안동 편입을 원하고 있으며, 입주예상 주민 및 지주들은 지형적인 요소 및 생활 근거지(생활수단, 학군등)가 동일한 성안동 편입을 대다수 희망

## ○ 편입잔여 지역주민

- 조정대상지가 성안구획정리지구내로 생활권이 동일한 성안동 편입이 타당하다고 생각하고 있음.

## ○ 편입받는 지역주민

- 지형상 성안 택지개발 사업지구내 지역으로 성안동 편입을 긍정적으로 생각하고 있으며, 대다수 주민들은 관할구역 조정에 별다른 관심을 보이지 않으며 특별한 반대 의견 없음

## ○ 설문조사 분석 결과

발 송	접 수	비 율 (%)	결 과		비 고
			찬 성	반 대	
43	4	9	4		• 무응답 : 24 • 반 송 : 15

※ 입주민 및 지주들에게 설문조사를 실시한바, 회신자 전원이 찬성하였으나 주민참여도는 저조

## 10. 종합의견 (구청장, 동장) - 별첨(안)

# 중 합 의 건 서

대상지역    중구 우정동 일부지역 → 중구 성안동 (북정동)

○ 토지구획 사업시행전에는 전, 답, 임야등으로 이용되었기 때문에 주민생활과 직접적인 관련이 없었으나 '86년 12월부터 시행되어온 성안토지구획정리 1지구사업시행의 완공으로 사업지구와 행정구역이 우정동과 북정동으로 이원화되어 주민불편이 예상되어 확정지번 부여전 우정동 소재 70필지에 대한 행정구역 경계조정으로 주민 입주전 주민생활권과 행정구역의 일치로 주민편의를 도모코자 함,

○ 거주주민 및 인근지역 주민을 대상으로 설문조사 및 의견 수렴 결과 대다수의 주민이 성안동 편입을 희망하고 있으며 북정동사무소 및 초등학교, 파출소와 가까운 거리에 위치에 있고 생활권이 성안구획정리 사업지구내에 있어 지역적 여건과 주민생활권이 동일한 성안동으로 편입하는 것이 주민 생활에 편리할 것으로 판단되며 또한 우정동 지번이 여러지번으로 분할됨에 따라 주민불편이 예상됨으로 성안동으로 편입하는 것이 바람직할 것으로 사료됨.

○ 또한 토지구획정리사업에 의거 이면도로를 경계로 우정동의 주생활권과 확실한 경계구분이 있어 사업지구를 경계로 구획확정함이 타당함

1998년 12월 일

중 구 청



찬성표시  
(해당란에 ○표)


찬    성

○

반    대



## 종 합 의 건 서

<b>대 상 지 역</b>	<b>우정동 563-1번지 외 69필지</b>			
<div style="margin-bottom: 10px;"> <input type="checkbox"/> <b>현 황</b>            '86.12월부터 시행되어온 성안동 토지구획정리1지구 사업이 '98년 12월 완공예정에 따라 사업지구에 일부 편입된 우정동 70필지에 대한 주민불편이 예상되어 확정지번 부여전 동 경계조정으로 주민 생활권과 행정구역의 일치로 주민편의 및 행정신뢰성 제고         </div> <div style="margin-bottom: 10px;"> <input type="checkbox"/> <b>종합의견</b>            기존의 성안동 개발제한구역 중 함월산을 중심으로 일부지역을 토지구획정리사업 시행함에 따라 지리적, 지형적 여건상 인접한 주변 다른 지역과 광범위한 도시형성은 현재 불가능하나 향후 사업지구내 대규모 주거지역 조성 및 공공기관, 교육시설, 종교시설 등의 유치, 편리한 교통망 확보로 자연녹지공간과 더불어 문화체육공간이 상존하는 쾌적한 주거지역으로 발전될 전망이다.            따라서 다수 주민들이 성안동 편입을 희망하고 있어 현재 상이한 생활권과 교통, 학군 등 행정구역을 일치시켜 주민편의 제공 및 행정 신뢰성 제고를 위한 동 경계조정이 불가피할 것으로 사료됨.         </div> <div style="margin-bottom: 10px;"> <input type="checkbox"/> <b>조정 안될 경우 주민불편해소 방안</b>            경계조정이 안될 경우 교통 및 학군등 행정구역과 생활권이 일치되지 않아 상당한 불편 초래 예상되므로 학군조정 및 행정사무 출장소 운영 등으로 주민불편 해소         </div> <div style="text-align: right; margin-bottom: 10px;">           1998년 11월 일  <b>북 정 동</b> </div> <div style="text-align: right; margin-bottom: 10px;">  </div>				
찬성표시	찬성	○	반대	

# 綜 合 意 見 書

대상지역	우정동 563-1번지의 69필지			
<p><input type="checkbox"/> 행정구역 조정의 필요성</p> <p>'98.12월 완공 예정인 성안토지구확정리 사업이 완료됨에 따라 우정동 일부지역이 사업지구에 편입됨에 따라 주민 불편이 예상되어 확정지번 부여전 행정구역 조정하고자 함</p> <p><input type="checkbox"/> 경계변경에 따른 의견</p> <p>① 21세기를 대비한 도시공간 구조및 기능개편을 위하여 도시의 기본계획을 마무리하는 한편 불합리한 도시구조 조정을 위한 준비를 함으로써 광역행정 체계의 기반을 구축</p> <p>② 지역개발 사업등으로 인하여 주민의 생활권및 교통,학군등이 행정구역과 생활권 일치를 도모하여 주민편의 도모</p> <p>③ 성안토지구확정리 사업과 관련 APT단지및 주택권이 형성될 전망이므로 도로및 기타 시설이 성안동 지역에 편입되므로 경계조정후 주민에 대한 더 직접적이고 신속한 행정서비스 창출</p> <p><input type="checkbox"/> 조정 안될 경우 주민불편해소 방안</p> <p>○ 경계조정이 안될경우 교통및 학군등 일부 편입되는 지역의 행정차별화가 발생할 소지가 있어 행정구역 경계와 구분없이 적용될수 있는 융통성 있는 시책 필요</p> <p>예) 학군조정, 행정사무 출장소 등</p> <p style="text-align: right;">1998년 11월 일 중구 우정</p>				
찬성표시 (해당란에○표)	찬성	○	반대	