

울산광역시중구사무의민간위탁촉진및관리조례안

의안
번호

170

제출일자 : '99. 6.
제 출 자 : 중구청장

1. 제안이유

- 구(區)에서 맡고 있는 사무중 민간의 전문성과 경영기법을 접목시킬수 있는 분야는 과감히 민간위탁 함으로써
- 민간의 자율적인 행정참여 기회를 확대하고 사무의 간소화로 인한 행정능률 향상을 도모하기 위함.

2. 주요골자

- 민간위탁 대상사무의 기준 —— 조례안 제4조
 - 단순 사실행위인 행정 작용
 - 공익성 보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
 - 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
 - 기타 시설관리등 단순 행정관리 사무
- 수탁기관 선정기준과 원칙 —— 조례안 제5조·제6조
 - 수탁기관을 선정할 때는 재정부담능력, 시설과 장비, 기술보유 정도, 책임능력과 공신력 등을 종합적으로 검토하여 선정
 - 수탁기관 선정은 공개모집을 원칙으로 함.
- 민간위탁기관 적격자 심사위원회 —— 조례안 제7조
 - 민간위탁기관을 선정하기 위해 관계공무원과 당해 전문가 등 6~9명의 위원으로 구성
 - 재적위원 과반수의 출석과 출석위원 과반수의 찬성으로 의결

○ 책임의 소재 및 명의표시 —— 조례안 제9조

- 수탁사무의 처리에 관한 책임은 수탁기관에 있으며, 구청장은 감독의 책임을 짐
- 수탁사무에 관한 권한행사는 수탁기관의 명의로 함.

○ 협약체결 —— 조례안 제10조

- 수탁기관이 선정되면 협약을 체결하여야 하며,
- 협약내용은 반드시 공증을 해야 함

○ 이의신청 —— 조례안 제13조

- 수탁기관의 처분에 대하여 이의가 있는 자는 처분이 있는 것을 안 날부터 90일 이내, 처분이 있는 날부터 180일 이내에 서면으로 이의 신청을 할 수 있음.
- 구청장은 60일 이내에 재결을 하고 그 결과를 통보해야 함.

3. 제정조례안 : 불임

4. 근거법규

- 지방자치법 제95조
- 행정권한의위임및위탁에관한규정
- 자치단체사무의민간위탁추진지침(행자부 자제 12200-411, '98. 12. 22)

5. 기타 참고사항

- 조례안 입법예고
 - 예고기간 : '99. 4. 12 ~ '99. 5. 1(20일간)
 - 예고방법 : 중구 공보게재, 구·동 민원실 및 게시판 게시
- 예고결과 : 의견 제출사항 없음.

울산광역시중구사무의민간위탁촉진및관리조례안

제1조(목적) 이 조례는 지방자치법 제95조 및 행정권한의위임및위탁에 관한규정에 의하여 울산광역시중구청장(이하 "구청장"이라 한다)의 권한에 속하는 사무중 일부를 울산광역시중구(이하 "구"라 한다) 산하기관이 아닌 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 사무를 정하여, 민간의 자율적인 행정참여 기회를 확대하고 사무의 간소화로 인한 행정능률 향상을 도모함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. "민간위탁"이라 함은 각종 법률에 규정된 구청장의 사무중 일부를 구 산하기관이 아닌 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에 맡겨 그의 명의로 책임하에 행사하도록 하는 것을 말한다.
2. "수탁기관"이라 함은 구청장의 사무를 위탁받은 구 산하기관이 아닌 법인·단체 또는 그 기관이나 개인을 말한다.

제3조(적용범위) 민간위탁 사무에 관하여는 다른 법령 또는 조례에 특별한 규정이 없는 한 이 조례가 정하는 바에 의한다.

제4조(민간위탁 대상사무의 기준등) ①법령이 정한 바에 따라 구청장의 소관사무중 조사·검사·검정·관리업무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
4. 기타 시설관리등 단순 행정관리 사무

②구청장은 제1항 각호의 1에 해당되는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성을 종합적으로 판단하여 필요한 때에 민간위탁을 한다.

③구청장은 사무를 민간위탁하고자 할 때는 국가위임사무는 관계 장관의 승인을, 울산광역시 위임사무는 울산광역시시장의 승인을 받아야 하고 자치사무는 울산광역시 중구의회 의결을 얻어야 한다.

④구청장은 위탁사무 수행에 소요되는 비용을 예산의 범위안에서 수탁기관에 지원할 수 있다.

제5조(수탁기관의 선정기준) 수탁기관을 선정할 때는 재정부담능력, 시설과 장비, 기술보유 정도, 책임능력과 공신력, 지역별 균형분포 등을 종합적으로 검토하여 수탁기관으로 선정하여야 한다.

제6조(수탁기관 선정방법) ①제5조의 규정에 의하여 수탁기관을 선정하고자 할 때는 공개모집을 원칙으로 한다.

②수탁 대상기관을 공개모집할 경우에는 신청서와 함께 사업계획서를 제출토록 하고, 해당분야의 전문가로 구성된 심사위원회에서 제5조의 규정에 의한 적격자를 선정하도록 한다.

제7조(민간위탁기관 적격자 심사위원회) ①구청장은 민간위탁기관을 선정하기 위하여 울산광역시중구민간위탁기관적격자심사위원회(이하 "위원회"라 한다)를 둔다.

②위원회는 위원장과 부위원장 각 1인을 포함하여 6~9명의 위원으로 하되, 위원장을 비롯한 부위원장과 위원은 관계공무원과 당해 전문가 중에서 구청장이 임명 또는 위촉하고, 당해 수탁기관 적격심사가 끝나면 위원회는 자동 해산한다.

③위원회는 사업계획서의 심사 및 현장확인과 신청인에 대하여 필요한 소명자료를 제출하게 할 수 있다.

④위원회는 재적위원 과반수의 출석과 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

⑤구 소속 공무원이 아닌 위원에게는 울산광역시중구각종위원회수당 및여비지급조례가 정하는 바에 따라 수당과 여비를 지급할 수 있다.

제8조(수탁사무의 처리) 수탁기관은 수탁사무의 처리에 있어 법령을 준수하고 수탁사무를 성실히 수행하여야 한다.

제9조(책임의 소재 및 명의표시) ①수탁사무의 처리에 관한 책임은 수탁기관에 있으며, 구청장은 그에 대한 감독책임을 진다.

②수탁사무에 관한 권한을 행사함에 있어서는 수탁기관의 명의로 한다.

제10조(협약체결등) ①구청장은 수탁기관이 선정되면 수탁기관과 협약을 체결하여야 하며, 협약내용은 반드시 공증을 하여야 한다.

②협약서에는 수탁자의 의무, 위탁내용, 위탁기간, 예산지원액, 협약내용을 위반했을 경우 의무이행등 필요한 사항이 반드시 포함 되어야 한다.

제11조(지휘·감독) ①구청장은 민간위탁사무의 처리에 대하여 수탁기관을 지휘·감독하며, 필요하다고 인정할 때에는 수탁기관에 대하여 위탁한 사무에 관하여 필요한 지시를 하거나 위법 또는 부당하다고 인정될 때에는 그 처분을 취소하거나 정지 또는 시정시킬 수 있다.

②구청장은 수탁기관에 대하여 필요한 사항을 보고하게 할 수 있다.

③제1항의 규정에 의하여 당해 사무를 취소 또는 정지시키고자 할 때에는 그 취소 또는 정지의 사유를 문서로 수탁기관에 통보하고 사전에 의견진술의 기회를 주어야 한다.

제12조(사무편람) ①수탁기관은 수탁사무의 종류별로 처리부서·처리기간·처리과정·처리기준·구비서류·서식과 수수료 등을 구분하여 명시한 사무편람을 작성·비치하여야 한다.

②수탁기관은 제1항의 편람을 작성한 때에는 위탁기관의 승인을 얻어야 한다.

제13조(이의신청) ①민간위탁사무의 처리에 있어서 수탁기관의 처분에 대하여 이의가 있는 자는 처분이 있는 것을 안 날로부터 90일 이내, 그 처분이 있는 날부터 180일 이내에 서면으로 수탁기관을 거쳐 구청장에게 이의신청을 할 수 있다.

②제1항의 규정에 의하여 이의신청을 받은 수탁기관은 그 이의신청서에 변명서등 관계서류를 첨부하여 10일 이내에 구청장에게 송부하여야 한다.

③제1항의 규정에 의하여 이의신청을 받은 구청장은 60일 이내에 이에 대한 재결을 하고, 그 결과를 수탁기관과 이의신청인에게 통보하여야 한다.

제14조(처리상황의 감사) ①구청장은 민간위탁사무의 처리결과에 대하여 매년 1회이상 감사를 하여야 한다.

②제1항의 규정에 의한 감사결과 민간위탁사무의 처리가 위법 또는 부당하다고 인정될 때에는 수탁기관에 대하여 적절한 시정 조치를 하여야 한다.

제15조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

의안심사보고서

(의안번호 170)

1. 의안명 : 울산광역시중구사무의민간위탁촉진및관리조례안

2. 심사경과

가. 제출일자 : '99. 6. 5

나. 제출자 : 울산광역시 중구청장

다. 위원회 회부 : '99. 6. 24

라. 위원회 상정 : '99. 6. 26

3. 제안설명요지(제안설명자 : 기획감사실장)

○ 자치단체사무의 민간위탁추진 지침이 행정자치부로 부터 시달됨에 따라 구(區)에서 맡고 있는 사무중 민간의 전문성과 경영기법을 접목시킬수 있는 분야는 과감히 민간위탁함으로써 민간의 자율적인 행정참여 기회를 확대하고 사무의 간소화로 인한 행정능률 향상을 도모하기 위한 것임.

○ 주요골자

- 민간위탁 대상사무의 기준을 단순 사실행위인 행정작용, 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무, 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무, 기타 시설관리 등 단순 행정관리 사무로 한정하고 있고,
- 수탁기관 선정은 공개모집을 원칙으로 하고, 재정부담능력, 시설과 장비, 기술보유 정도, 책임능력과 공신력등을 종합적으로 검토하여 선정하며,

- 민간위탁기관을 선정하기 위해 관계공무원과 당해 전문가 등으로 구성되는 민간위탁기관 적격자 심사위원회를 두며,
- 수탁사무에 관한 책임을 수탁기관에, 그에 대한 감독 책임은 구청장이 하도록 하고,
- 수탁기관의 처분에 이의가 있는 자는 이의 신청을 할 수 있도록 하고 있음

4. 검토보고요지(전문위원 : 송원수)

- 작은 정부를 지향하는 정부방침에 따라 행정의 고비용 저효율의 구조를 개선하기 위한 내용으로 구에서 맡고 있는 사무중 민간의 전문성과 경영기법을 접목시킬수 있는 분야는 과감히 위탁하고자 목적, 적용범위, 민간위탁 대상 사무의 기준, 수탁기관의 선정기준, 지휘·감독, 처리상황의 감사 등을 내용으로 하는 조례를 제정하여 민간이 자율적으로 구정에 참여하도록 기회를 확대하고자 하는 내용으로 지방자치법 제95조 및 지방자치단체 사무의 민간위탁 추진지침에 근거를 두고 제정된 것으로 사료됨.

5. 심사결과 : 수정가결

- 제4조제4항 구청장은 “위탁사무”수행에 소요되는 “비용을” 예산의 범위안에서 수탁기관에 지원할 수 있다에서 한계를 분명히하기 위하여 구청장은 “구자치 위탁사무”수행에 소요되는 “비용에 한하여” 예산의 범위안에서 수탁기관에 지원할 수 있다고 하고,

- 제7조제1항중 구청장은 “민간위탁기관”을 선정하기 위하여 “구자치사무의 민간위탁기관”을 선정하기 위하여로 하고
- 제11조에서 지휘·감독을 강화하기 위하여 제1항의 “필요하다고 인정할 때에는”을 삭제하고 말미의 “시정시킬 수 있다”를 “시정시켜야 한다”로 하고 제2항 말미의 “보고하게 할 수 있다”를 “보고하게 하여야 한다”로 하며
- 제3조제2항중 “변명서”를 “사유서”로 수정가결 함.