

의안
번호

700

【울산광역시중구 주민투표 조례 일부개정조례안】

검 토 보 고

1. 검토경과

가. 제출일자 · 제출자 : 2009. 6. 25 · 중구청장

나. 위원회 회부일자 : 2009. 7. 2

다. 위원회 심사일자 : 2009. 7. 9

2. 개정이유

가. 2009. 2. 12자로 「주민투표법」(법률 제9468호)이 개정됨에 따라
투표권을 부여받은 외국인의 투표연령을 조정하고,

나. 주민등록번호나 주소 이외의 유효한 청구권자인지를 심사하기
위한 대체수단을 마련하고자 하려는 것임.

3. 주요내용

가. 주민투표권자 연령 하향조정(안 제3조) : 20세 ⇒ 19세

나. 주민투표청구권자 중 주민등록번호 및 주소를 사용하지 않는 국내
거소신고 재외국민, 외국인에 대해 유효한 청구권자인지를 심사
하기 위한 대체수단 마련(안 제8조 · 안 제9조 · 안 제10조)

○ 주민등록번호 ⇒ 주민등록번호, 국내거소신고번호, 외국인등록번호

○ 주소 ⇒ 주소, 거소, 체류지

※ 위 내용을 별지 제1호서식 ~ 별지 제7호서식 중 작성요령에 반영

4. 관련법규

가. 「주민투표법」 제5조제1항

《관련 법규》

【주민투표법】

제5조 (주민투표권) ① 19세 이상의 주민 중 제6조제1항에 따른 투표인명부 작성기준일 현재 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람에게는 주민투표권이 있다. 다만, 「공직선거법」 제18조에 따라 선거권이 없는 사람에게는 주민투표권이 없다. <개정 2009.2.12>

1. 그 지방자치단체의 관할 구역에 주민등록이 되어 있는 사람 또는 「재외동포의 출입국과 법적 지위에 관한 법률」 제6조에 따라 국내거소신고가 되어 있는 **재외국민**

2. 출입국관리 관계 법령에 따라 **대한민국에 계속 거주할 수 있는 자격**(체류자격변경허가 또는 체류기간연장허가를 통하여 계속 거주할 수 있는 경우를 포함한다)을 갖춘 **외국인으로서 지방자치단체의 조례로 정한 사람**

② 주민투표권자의 연령은 투표일 현재를 기준으로 산정한다.

<개정 2009.2.12>

[2009.2.12 법률 제9468호에 의하여 2007.6.28 헌법재판소에서 헌법불합치 결정된 이 조 제1항을 개정함.]

※ 【재외동포의 출입국과 법적 지위에 관한 법률】

제6조 (국내거소신고) ① 재외국민과 재외동포체류자격으로 입국한 외국국적동포는 이 법을 적용받기 위하여 필요하면 대한민국 안에 **거소(거소)**를 정하여 그 거소를 관할하는 출입국관리사무소장(이하 "사무소장"이라 한다) 또는 출입국관리사무소출장소장(이하 "출장소장"이라 한다)에게 국내거소신고를 할 수 있다.

② 부터④까지 생략[전문개정 2008.3.14]

4. 신구조문 대비표 : 붙임

5. 참고사항

가. 입법예고 : 의견없음(2009. 5. 25 ~ 6. 15)

| 구 분 | 관 련 법 | 비고 |
|------------|---|----|
| 주민등록번호,주소 | • 주민등록법 (제6조,제7조) | |
| 국내거소신고번호거소 | • 재외동포의 출입국과 법적 지위에 관한 법률 (제6조, 제7조) | |
| 외국인등록번호 | • 출입국관리법 (제31조,제36조) | |

6. 검토의견

○ 본 주민투표 조례 일부 개정 조례안은

주민등록만을 요건으로 주민투표권을 부여하는 것은 주민등록을 할 수 없는 국내거주 재외국민을 합리적인 이유 없이 차별하고 있다는 헌법재판소의 헌법불합치결정(2007. 6. 28. 선고, 2004헌마 643사건)에 따라

○ 2009. 2. 12자로 주민투표법(법률 제9468호)이 개정되어

- 국내거주 재외국민도 국내거소신고를 하면 주민투표권을 행사할 수 있도록 하는 한편,
- 현행 20세로 되어 있는 주민투표권자의 연령을 국민투표권자 및 공직선거권자의 연령과 일치하도록 만 19세로 조정하려는 것으로

○ 원안과 같이 의결함이 타당하다고 사료됩니다.

신구조문 대비표

| 현 행 | 개 정 안 |
|--|---|
| <p>제1조(목적) 이 조례는 <u>주민투표법</u>(이하 “법”이라 한다)에서 조례로 정하도록 한 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함으로써 주민 참여를 촉진하고 주민의 의견을 구정에 적극 반영시키는 것을 목적으로 한다.</p> | <p>제1조(목적) ----- 「<u>주민투표법</u>」 ----- ----- ----- -----</p> |
| <p>제2조(책무) ①(생략)</p> <p>②구청장은 울산광역시중구선거관리위원회로부터 <u>주민투표사무에 관하여 필요한</u> 협조를 요구받은 때에는 우선적으로 이에 응하여야 한다.</p> <p>③(생략)</p> | <p>제2조(책무) ①(현행과 같음)</p> <p>② ----- ----- 주민투표사무에 필요한 ----- ----- -----.</p> <p>③(현행과 같음)</p> |
| <p>제3조(외국인의 주민투표권) <u>20세</u> 이상의 외국인으로서 투표인명부작성기준일 현재 울산광역시중구(이하 “구”라 한다)에 주소를 두고 있고, 출입국관리 <u>관계법령의 규정에 의하여</u> 영주의 체류자격을 갖춘 자는 주민투표권이 있다.</p> | <p>제3조(외국인의 주민투표권) <u>19세</u>----- ----- ----- ----- 관계법령에 따라 ----- -----.</p> |
| <p>제4조(주민투표의 대상) 법 제7조제1항의 <u>규정에 의하여</u> 주민투표에 부칠 수 있는 사항은 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. (생략)</p> <p>2. <u>지방자치법</u> 제4조제5항의 규정에 의한 행정동의 구역변경과 폐치 분합</p> <p>3. (생략)</p> <p>4. <u>기타</u> 다른 법률에 주민의 의견을 듣도록 한 사항</p> <p>5. <u>기타</u> 주민의 복리·안전 등에 중대한 영향을 미치는 주요결정사항. 다만, 법 제7조제2항의 각 호에 관한 금지대상은 제외한다.</p> | <p>제4조(주민투표의 대상) 법 제7조제1항에 따라 ----- -----.</p> <p>1. (현행과 같음)</p> <p>2. 「<u>지방자치법</u>」 ----- -----</p> <p>3. (현행과 같음)</p> <p>4. <u>그 밖에</u> ----- -----</p> <p>5. <u>그 밖에</u> ----- -----법 제7조제2항 각 호의 주민투표에 부칠 수 없는 사항은 제외한다.</p> |

| 현 행 | 개 정 안 |
|---|---|
| <p>제5조(투표청구 주민수) <u>법 제9조제2항의</u> <u>규정에 의하여</u> 주민투표의 실시를 청구하는 경우에 서명하여야 하는 주민의 수는 주민투 표청구권자 총수의 11분의 1로 한다.</p> <p>제6조(서명요청방식) ①주민투표 청구인대표 자(이하 “청구인대표자”라 한다)는 <u>법 제10</u> <u>조제3항의 규정에 의하여</u> 주민에게 서명을 요청하는 경우에는 청구인서명부에 주민투 표청구서 또는 그 사본과 청구인대표자증 명서 또는 그 사본을 덧붙여야 한다.</p> <p>②청구인대표자는 <u>법 제10조제3항의 규정에</u> <u>의하여</u> 주민투표청구권자에게 서명요청권을 위임할 수 있으며, 이를 위임한 때에는 수임자 의 성명 및 위임기간 등을 기재한 서명요청권 위임신고서를 구청장에게 제출하여야 한다. 이 경우 구청장은 수임자가 주민투표청구권자인 지 여부를 확인한 후 즉시 서명요청권 위임신 고증을 교부하여야 한다.</p> <p>③제2항의 <u>규정에 의한</u> 수임자는 <u>법 제</u> <u>10조제3항의 규정에 의하여</u> 주민에게 서 명을 요청하는 경우에는 청구인서명부에 주민투표청구서 또는 그 사본, 청구인대표 자증명서 또는 그 사본 및 서명요청권위 임신고증 을 덧붙여야 한다.</p> <p>제7조(서명요청기간) <u>법 제10조제3항의 규정</u> <u>에 의한</u> 서명요청기간은 <u>법 제10조제2항의</u> <u>규정에 의한</u> 청구인대표자증명서 교부 사실의 공 표가 있는 날부터 90일 이내로 한다.</p> | <p>제5조(투표청구 주민수) <u>법 제9조제2항에 따</u> <u>라</u> ----- ----- -----.</p> <p>제6조(서명요청방식) ①----- -----<u>법 제</u> <u>10조제3항에 따라</u>----- ----- ----- -----.</p> <p>②----- <u>법 제10조제3항에 따라</u> ----- ----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>③제2항에 따른-----<u>법 제10조</u> <u>제3항에 따라</u>----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>제7조(서명요청기간) <u>법 제10조 제3항 의</u> ----- <u>법 제10조제2항에 따른</u> ----- -----.</p> |

| 현행 | 개정안 |
|---|--|
| <p>제8조(서명 및 청구인서명부 작성) ①청구인 서명부에 서명하고자 하는 주민은 청구인서명부에 <u>성명·주민등록번호·주소</u> 및 서명일자를 기재하고 서명 또는 날인하여야 한다.</p> <p>②(생략)</p> <p>제9조(청구인서명부의 제출) <u>법 제12조제1항의 규정에 의한</u> 주민투표청구서에는 청구인대표자의 <u>성명·주소·주민등록번호</u>, 청구의 대상 및 취지, 청구이유 등을 기재하여야 하며, 필요한 경우 관련자료를 첨부할 수 있다.</p> <p>제10조(청구인서명부의 열람) ①구청장은 <u>법 제12조제3항의 규정에 의하여</u> 행정동별로 열람기간 및 시간과 열람장소를 정하여 주민투표청구서 또는 그 사본과 청구인서명부 또는 그 사본을 주민이 열람할 수 있게 하여야 한다.</p> <p>②구청장은 <u>주민등록번호</u>를 노출시키지 않는 사본을 열람하게 하여야 한다. 다만, 본인의 서명사항을 확인하고자 할 경우에만 원본의 해당부분만을 열람하게 할 수 있다.</p> <p>③<u>제1항의 규정에 의한</u> 열람시에는 관계공무원을 참여시켜야 한다.</p> <p>④구청장은 <u>법 제12조제3항의 규정에 의한</u> 주민투표청구사실을 공표할 때 <u>제1항의 규정에 의한</u> 열람기간 및 시간과 열람장소를 공고하여야 한다.</p> <p>제11조(서명보정기간) <u>법 제12조제7항의 규정에 의한</u> 서명보정기간은 10일 이내로 한다.</p> | <p>제8조(서명 및 청구인서명부 작성) ①----- ----- <u>성명, 주민등록번호·국내거소신고번호·외국인등록번호</u>, <u>주소·거소·체류지</u> -----.</p> <p>②(현행과 같음)</p> <p>제9조(청구인서명부의 제출) <u>법 제12조제1항에 따른</u> ----- ----- <u>성명, 주소·거소·체류지, 주민등록번호·국내거소신고번호·외국인등록번호</u> ----- -----.</p> <p>제10조(청구인서명부의 열람) ① ----- <u>법 제12조제3항에 따라</u>----- ----- ----- -----.</p> <p>②----- <u>주민등록번호나 국내거소신고번호 또는 외국인등록번호</u> ----- ----- -----.</p> <p>③<u>제1항에 따른</u> ----- -----.</p> <p>④----- <u>법 제12조제3항에 따른</u> ----- -----<u>제1항에 따른</u> ----- -----.</p> <p>제11조(서명보정기간) <u>법 제12조제7항에 따른</u> -----.</p> |

| 현행 | 개정안 |
|--|---|
| <p>제12조(주민투표청구심의회) ①(생략) 1. ~ 3.(생략) 4. <u>기타 의장이 부의하는 사항</u> ②(생략) ③심의회는 의장과 부의장 각 1인을 포함하여 7인 이상의 위원으로 구성하되, 위원의 과반수는 공무원이 아닌 자로 하여야 한다. ④제3항의 규정에 의한 위원은 다음 각호의 1에 해당하는 자중에서 구청장이 위촉 또는 임명한다. 1.~3.(생략) 4. <u>기타 주민투표 등 관련분야에 있어서 전문성과 식견을 갖추고 있다고 인정되는 자</u> ⑤ ~ ⑨(생략) ⑩이 조례에 규정된 것 외에 심의회의 <u>운영에 관하여 필요한</u> 사항은 심의회의 의결을 거쳐 의장이 따로 정한다.</p> | <p>제12조(주민투표청구심의회) ①(현행과 같음) 1. ~ 3.(현행과 같음) 4. <u>그 밤에 의장이 회의에 부치는 사항</u> ②(현행과 같음) ③----- 1명 ----- ----- 7명 ----- ----- ④제3항에 따른 ----- 다음 각 호의 어느 하나 ----- ----- 1.~3.(현행과 같음) 4. <u>그 밤에</u>----- ----- ⑤ ~ ⑨(현행과 같음) ⑩-----운영----- <u>에 필요한</u> ----- -----.</p> |
| <p>제13조(처리기간) ①(생략) ②구청장은 법 제12조제3항과 <u>동조제5항의 규정에 의한</u> 열람기간이 종료된 날 또는 이의신청 심사결과를 통지한 날부터 14일 이내에 청구인대표자의 주민투표청구 수리여부를 결정하여야 한다. 다만, <u>법 제12조제7항의 규정에 의한</u> 보정을 하게 한 경우에는 보정기간이 종료된 날부터 14일 이내로 한다.</p> <p>③구청장은 부득이한 사유로 제1항과 제2항의 기간 내에 <u>당해</u> 증명서 교부 또는 수리여부의 결정을 하기 곤란한 경우에는 <u>당해</u> 증명서 교부 또는 수리여부의 결정 처리기간의 범위안에서 1회에 한하여 그 처리기간을 연장할 수 있다.</p> | <p>제13조(처리기간) ①(현행과 같음) ②----- <u>법 제12조제5항에 따른</u> ----- ----- ----- ----- <u>법 제12조제7항에 따른</u> ----- -----.</p> <p>③----- -----<u>해당</u>----- -----<u>해당</u>----- ----- -----.</p> |

| 현행 | 개정안 |
|--|--|
| 제14조(투표운동의 제한) ①법 제22조제2항의 규정에 의하여 주민은 누구든지 오후 8시부터 다음날 오전 8시까지는 주민투표운동과 관련한 호별방문을 하여서는 아니 된다. | 제14조 (투표운동의 제한) ①법 제22조제2항에 따라----- ----- -----. |
| ②법 제22조제2항의 규정에 의하여 주민투표운동과 관련한 옥외집회(공개장소에서의 연설회와 대담·토론회를 말한다)는 오후 10시부터 다음날 오전 7시까지 이를 할 수 없다. 다만, 공개장소에서의 연설·대담에 있어서 휴대용확성장치만을 사용하는 경우에는 오전 6시부터 오후 1시까지 할 수 있다. | ②법 제22조제2항에 따라----- ----- ----- ----- ----- -----. |
| 제15조(주민투표청구서 등의 서식) ①법 제10조제1항의 규정에 의한 청구인대표자 증명서의 교부신청은 별지 제1호서식에 의한다. | 제15조(주민투표청구서 등의 서식) ①법 제10조제1항에 따른 ----- ----- 따른다. |
| ②법 제10조제2항의 규정에 의한 청구인대표자 증명서는 별지 제2호서식에 의한다. | ②법 제10조제2항에 따른 ----- ----- 따른다. |
| ③제6조제2항의 규정에 의한 서명요청권 위임신고서와 서명요청권 위임신고증은 각각 별지 제3호서식, 별지 제4호서식에 의한다. | ③제6조제2항에 따른 ----- ----- 따른다. |
| ④제8조제2항의 규정에 의한 청구인서명부는 별지 제5호서식에 의한다. | ④제8조제2항에 따른 ----- ----- 따른다. |
| ⑤법 제12조제1항의 규정에 의한 주민투표청구서는 별지 제6호서식에 의한다. | ⑤법 제12조제1항에 따른 ----- ----- 따른다. |
| ⑥법 제12조제4항의 규정에 의한 이의신청서는 별지 제7호서식에 의한다. | ⑥법 제12조제4항에 따른 ----- ----- 따른다. |
| 제16조(공표방법 등) 법 제8조제2항, 법 제9조제4항, 법 제10조제2항, 법 제12조제8항 및 법 제13조제1항의 규정에 의한 공표와 법 제13조제2항 및 제10조제4항의 규정에 의한 공고는 관보·공보·게시판·일간신문중 하나 이상과 인터넷에의 게시 또는 게재로써 한다. | 제16조 (공표방법 등)----- ----- -----법 제13조제1항에 따른 ----- 제10조제4항에 따른 ----- -----. |