

## - 울산광역시중구 관급공사에 관한 행정사무조사 특별위원회 -

# 활 동 결 과 보 고 서

### 1. 조사 목적

- 울산광역시 중구청이 발주한 5개 관급공사를 대상으로 임금채불 및 관급자재 수불 현황, 설계도서에 의한 실제 시행여부, 예산집행 내역 등에 대한 행정사무조사를 실시하여 민원 발생을 예방하고 부실공사 방지 및 예산낭비 요소를 제거 하고자 함.

### 2. 관련법규

- 지방자치법 제41조(행정사무 감사권 및 조사권)
  - 제160회 임시회 제2차 본회의(2013. 9. 11)
    - 울산광역시중구 관급공사 행정사무조사 발의안 의결
- 지방자치법 시행령 제39조(행정사무 감사 또는 조사의 실시)
- 울산광역시중구의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례
  - 제160회 임시회 제2차 본회의(2013. 9. 11)
    - 울산광역시중구 관급공사에 관한 행정사무조사 특별위원회 구성 결의안 의결
    - 울산광역시중구 관급공사에 관한 행정사무조사 특별위원회 위원 선임

### 3. 조사기간

- 2013. 10. 15. ~ 2013. 12. 31.

### 4. 조사대상 기관 및 조사대상 사업

- 조사대상 기관
  - 중구청(문화공보실, 행정지원국, 복지경제국, 건설도시국, 보건소)
  - 조사대상 사업 관련 시공사·감리사 등
- 조사대상 사업
  - 중구청 발주 5개 관급공사
    - 태화·다운 보건분소 건립공사, 구민문화체육센터 건립공사, 청사 증축공사, 약사동 주민센터 건립공사, 문화의 거리 조성공사
- 조사 사무의 범위
  - 임금채불 및 관급자재 수불현황
  - 설계도서와 실제 시행여부
  - 예산집행 내역 등

### 5. 조사반 편성

반 별	조 사 위 원	사 무 보 조	비고
울산광역시중구 관급공사에 관한 행정사무조사 특별위원회	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 위 원 장 : 김지근 위원</li> <li>○ 부위원장 : 신성봉 위원</li> <li>○ 위 원 : 박태완 위원 추영환 위원</li> </ul>	전문위원 박용순 행정 7급 한명주 행정 9급 이지은	

## 6. 주요 조사 실시 현황

구 분	일 시	주 요 안 건	장 소
제160회 임시회 제2차 본회의	2013.9.11.(수) 11:00	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 조사특위 발의안 의결</li> <li>· 특위위원 선임(4명)</li> </ul>	본회의장
조사특위 제1차 회의	2013.9.17.(화) 10:30	· 위원장, 부위원장 선임의 건	행정자치위 회의실
위원 간담회	2013.10.2.(수) 11:00	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 조사계획서 검토</li> <li>· 요구자료 목록 작성</li> </ul>	부의장실
조사특위 제2차 회의	2013.10.10.(목) 10:30	· 조사계획서 작성의 건 심사 및 의결	행정자치위 회의실
제161회 임시회 제1차 본회의	2013.10.15.(화) 11:00	· 관급공사 조사특위 계획서 보고 및 의결	본회의장
위원 간담회	2013.10.16.(수) 14:00	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 증인 및 참고인 출석요구 대상자 선정협의 및 요구자료 목록 협의</li> <li>· 현지방문대상지 협의</li> </ul>	부의장실
조사특위 제3차 회의	2013.10.23.(수) 11:00	· 서류 및 자료요구의 건, 증인출석 요구의 건, 현지확인(검정)의 건 등 3건 심사 및 의결	행정자치위 회의실
조사특위 제4차 회의	2013.11.1.(금) 14:00	· 특위운영 관련 협의의 건	행정자치위 회의실
조사특위 제5차 회의	2013.11.4.(월) 10:30	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 약사동 주민센터 건립공사에 대한 증인 신문의 건</li> <li>· 태화·다운보건분소 건립공사에 대한 증인 신문의 건</li> </ul>	행정자치위 회의실
조사특위 제6차 회의	2013.11.5.(화) 10:30	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 문화의 거리 조성공사에 대한 증인 신문의 건</li> <li>· 청사 증축 공사에 대한 증인 신문의 건</li> </ul>	행정자치위 회의실
조사특위 제7차 회의	2013.11.6.(수) 10:45	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 구민문화체육센터 건립공사에 대한 증인 신문의 건</li> <li>· 구민문화체육센터 건립현장 방문</li> </ul>	행정자치위 회의실
조사특위 제8차 회의	2013.11.7.(목) 10:50	· 구민문화체육센터 건립공사에 대한 증인 신문의 건	행정자치위 회의실

## 7. 증인 및 참고인 출석 현황

- 출석 연인원 : 82명 (공무원 52, 민간인 30)
- 일자별 출석 현황

(울산광역시중구관급공사에 관한행정사무조사특위-제13차부록)

구 분	출 석 일 (사업명)	구 분 소 속	직 위	성 명	비 고
공무원	제5차 특위 ‘13.11.4(월)  (약사동 주민센터 건립공사)	건설도시국	건설도시국장	박용석	증인
"		디자인건축과	주택허가담당	고동주	"
"		"	건축시설담당	강용관	"
"		행정지원국	행정지원국장	김해권	"
"		총 무 과	총무과장	김규원	"
"		"	재산관리담당	장준익	"
시공사		(주)일원종합건설	대 표	김승재	"
하도업체 (건축)		(주)태경이엔지	"	정의식	"

구 분	출 석 일 (사업명)	소 속	직 위	성 명	비 고
공무원	제5차 특위 ‘13.11.4(월)  (태화·다운 보건분소 건립공사)	건설도시국	건설도시국장	박용석	증인
"		디자인건축과	디자인건축과장	김성영	"
"		"	건축시설담당	강용관	"
"		보 건 소	보건소장	이병희	"
"		"	보건과장	신귀옥	"
"		"	보건행정주무관	이순희	"
건축사		고우건축사	대 표	김성규	"
하도업체 (건축)		두명건설(주)	"	모귀환	"
공무원	제6차 특위 ‘13.11.5(화)  (문화의 거리 조성공사)	행정지원국	행정지원국장	김해권	증인
"		경제일자리과	경제일자리과장	진부호	"
"		문화공보실	공보담당	천문호	"
"		경제일자리과	전통시장담당	김형철	"
"		건설도시국	건설도시국장	박용석	"
"		시청 관광과	관광산업담당	김도원	"
공무원		시설지원과	시설지원과장	안명수	증인
"	제6차 특위 ‘13.11.5(화)  (문화의 거리 조성공사)	도 시 과	도시계획담당	양분석	"
"		"	재개발담당	박정호	"
시공사		제이엠종합건설(주)	대 표	이연미	"

## (울산광역시중구관급공사에 관한 행정사무조사특위-제13차부록)

구 분	출 석 일 (사업명)	소 속	직 위	성 명	비 고
공무원	제6차 특위 ‘13. 11. 5( 화 ) (청사증축공사)	건설도시국	건설도시국장	박용석	증인
〃		시 종합건설본부	건 축 담 당	이채수	〃
〃		디자인건축과	디자인건축과장	김성영	〃
〃		〃	건축시설담당	강용관	〃
〃		행정지원국	행정지원국장	김해권	〃
〃		총 무 과	총 무 과 장	김규원	〃
〃		〃	재산관리담당	장준익	〃
시공사		(주)금아건설	대 표	유종석	〃
감리사		건축사사무소 일산	〃	이수진	〃
공무원	제7차 특위 ‘13. 11. 6( 수 ) (구민문화체육 센터건립공사)	건설도시국	건설도시국장	박용석	증인
〃		시 종합건설본부	건 축 담 당	이채수	〃
〃		디자인건축과	디자인건축과장	김성영	〃
〃		〃	주택허가담당	고동주	〃
〃		〃	건축시설담당	강용관	〃
〃		행정지원국	행정지원국장	김해권	〃
〃		총 무 과	총무과장	김규원	〃
〃		시 건설도로과	자전거정책담당	문석주	〃
〃		문화공보실	문화공보실장	홍성춘	〃

(울산광역시중구관급공사에 관한 행정사무조사특위-제13차부록)

구 분	출 석 일 (사업명)	소 속	직 위	성 명	비 고
공무원	제7차 특위 ‘13. 11. 6(수)  (구민문화 체육센터 건립공사)	민원지적과	민원가족등록담당	신원기	증인
〃		문화공보실	문화예술담당	노선숙	〃
설계사		(주)그룹씨에스 종합건축사	대 표	김진한	〃
시공사 (건축)		제이엠종합건설(주)	대 표	이연미	〃
하도업체 (건축)		(주)창흥개발	대 표	오익희	〃
〃		(주)미우라 엔지니어링	대 표	박윤석	〃
〃		(주)한신산업	대 표	김건호	〃
감리사		(주)대흥종합 엔지 니어링 건축사	대 표	정태석	〃
공무원	제8차 특위 ‘13. 11. 7(목)  (구민문화 체육센터 건립공사)	행정지원국	행정지원국장	김해권	증인
〃		건설도시국	건설도시국장	박용석	〃
〃		문화공보실	문화공보실장	홍성춘	〃
〃		총 무 과	총 무 과 장	김규원	〃
〃		디자인건축과	디자인건축과장	김성영	〃
설계사		(주)그룹씨에스 종합건축사	부사장	김제환	〃
시공사 (건축)		제이엠종합건설(주)	대 표	이연미	〃
하도업체 (건축)		(주)주원공영	대 표	김호성	〃
감리사		(주)대흥종합 엔지 니어링 건축사	부사장	문휘영	〃
근로자			건축반장	최영철	참고인
〃			근로자(목수)	배차철	〃

## (울산광역시중구관급공사에 관한 행정사무조사특위-제13차부록)

구 분	출 석 일 (사업명)	소 속	직 위	성 명	비 고
공무원	제9차 특위 '13. 11. 8(금)  (구민문화 체육센터 건립공사)	행정지원국	행정지원국장	김해권	증인
"		건설도시국	건설도시국장	박용석	"
"		문화공보실	문화공보실장	홍성춘	"
"		총 무 과	총무과장	김규원	"
"		디자인건축과	디자인건축과장	김성영	"
시공사(건축)		제이엠종합건설(주)	대 표	이연미	"
공무원	제 12차 특위 '13. 12. 23(월)  (청사증축공사)	건설도시국	건설도시국장	박용석	증인
"		디자인건축과	디자인건축과장	김성영	"
"		행정지원국	행정지원국장	김해권	"
"		총 무 과	총무과장	김규원	"
설계사		토담건축사사무소	대 표	김영석	"
시공사(건축)		(주)금아건설	대 표	유종석	"
감리사(건축)		건축사사무소 일산	대 표	이수진	"
공무원	제 12차 특위 '13. 12. 23(월)  (문화의거리 조성공사)	건설도시국	건설도시국장	박용석	증인
"		경제일자리과	경제일자리과장	진부호	"
"		시설지원과	시설지원과장	안명수	"
설계사		(주)성지도목기술공사	대 표	정석준	"
시공사		제이엠종합건설(주)	대 표	이연미	"
		(주)흥진 조경건설	대 표	오경석	참고인
공무원	제 12차 특위 '13. 12. 23(월)  (구민문화 체육센터 건립공사)	건설도시국	건설도시국장	박용석	증인
"		디자인건축과	디자인건축과장	김성영	"
"		행정지원국	행정지원국장	김해권	"
"		총 무 과	총무과장	김규원	"
시공사(건축)		제이엠종합건설(주)	대 표	이연미	"
하도업체(건축)		(주)창흥개발	대 표	오익희	
근로자			건축반장	최영철	참고인
"			근로자(목수)	배차철	"

## 8. 현지확인 조사 현황

- 조사일시 : 2013. 11. 6.(수) 13:40~14:30
- 조사장소 : 구민문화체육센터 건립공사 현장
- 참 석 자 : 위원장 및 위원 2
- 조사사항
  - 건립공사의 적정성 여부
  - 철골 H빔 및 벽면 기울기 여부
  - 벽면 미장공사 마감 부분 등

## 9. 조사결과 지적사항 및 처리의견

### 〈공통사항〉

구 분	조사결과 지적사항	처 리 의 견	비 고
시 정	○ 예산을 투입하여 설계 용역을 완료한 후, 잦은 설계변경으로 인하여 설계 용역 실효성이 확보되지 않음	○ 앞으로는 전문가 집단의 용역 결과를 최대한 사업 현장에 반영하여 용역의 실효성에 만전을 기하기 바람	
시 정	○ 설계변경은 당초계획에서 사업 현장 여건상 특별한 경우에 설계변경을 하여야 함에도 과도한 설계변경으로 사업비증액 등의 문제 발생	○ 사업추진시 원칙적으로 당초 설계한 대로 추진하고, 설계변경이 불가피한 경우에도 추가 사업비가 최소화 되도록 하는 등 업무추진에 만전을 기하기 바람 며, 향후 동일사례 재발시 상부기관(시청, 감사원등)에 감사의뢰 등의 조치 예정임	
시 정	○ 공사감독공무원 1명이 수 개의 대형공사장을 감독함으로써 과도한 업무로 인해 공사장 관리가 잘 이루어지지 않음	○ 대형공사 발주시 사업별 각각의 공사감독 임명으로 직원 업무부담을 완화하여 원활한 현장 관리가 이루어 지도록 하기 바람	
처리	○ 관급공사 임금체불 방지 등에 관한 조례를 준수하지 않음으로 인해 관급공사 현장에서 임금체불등 불미스러운 일이 발생하였음	○ 울산광역시중구 관급공사 임금체불 방지 등에 관한 조례를 준수하지 않음에 대한 문책을 요구함	

## 〈구민문화체육센터 건립공사〉

구 분	조사결과 지적사항	처리 의견	비 고
처리	○ 구민문화체육센터의 부실공사 부분 - 옥상바닥 철근 배관시 철근 부족, 녹슨 철근 사용, 탁구장 및 배드민턴장 벽면 클럭(금) 현상 등 부실공사 문제	○ 집행부에서 특위위원·현장근로자 입회 하에 비파괴 검사 실시 후 검사 결과에 따라 조치 예정	
처리	○ 설계변경으로 인해 공사비 과다 증액 ┌ 당초 5,344,624천원 └ 변경 9,044,475천원 ⇒ 3,699,851천원 증액	○ 시공사 선정 후 당초 공사비보다 과다 설계 변경된 부분에 대하여 감사원 감사 청구예정임	
처리	○ 원청업체 하도급업체 간 계약시 사용한 공식 계좌와 대표간 개인적으로 사용하는 계좌 등 2개의 계좌를 사용함 - 원청업체에서 하도급 업체에 5억 5천만원 입금후 2분만에 인출한 사례가 있음	○ 최근 언론에서도 건설 공사장의 차명계좌 문제가 보도되는 등 부실공사의 원인이 될 수 있는 2개 통장사용 및 거래내역 등에 대하여 사법기관에 고발·조사의뢰 등의 조치 예정임	



## 〈청사증축공사〉

구 분	조사결과 지적사항	처리 의견	비 고
처리	<p>○ 원청업체에서의 하도급 업체 통장관리는 차명계좌 의심 등 문제가 있음</p> <p>- 면허가 없는 S사장이 (주)명신종합개발로부터 면허증을 빌려서 하도급계약한 부분과 원청업체인 (주)금아건설에서 하청업체인 (주)명신종합개발의 통장을 보유하고 있는 의혹 문제</p>	<p>○ 하도급 계약의 건설면허 대여 관련 불법여부에 대하여 사실조사 의뢰 및 차명계좌 의심 부분에 대하여도 사법기관에 고발·조사의뢰 등의 조치 예정임</p>	
	<p>○ 지방자치법 제41조 제4항, 지방자치법 시행령 제43조 제2항및울산광역시중구의회행정사무감사 및 조사에 관한 조례 제9조제2항의 규정에도 불구하고 2회 불출석한 (주)명신종합개발 대표 박영규 증인에 대하여 과태료 부과</p>	<p>○ 집행부에서는 지방자치법 제41조 제5항, 지방자치법시행령 제43조 제4항 및 울산광역시중구의회행정사무감사 및 조사에 관한 조례 제9조 제5항의 규정에 따라 조치</p>	

### 〈문화의 거리 조성공사〉

구 분	조사결과 지적사항	처리 의견	비 고
처리	<p>○ 설계변경으로 인해 공사비 과다 증액</p> <p>- 사업추진 전 용역 및 용역 보고, 디자인거리사업추진위원회의 심의 등 전문가 집단의 의견이 충분히 반영되었음에도 불구하고 공사 시행과정 에서 잘못된 설계변경으로 예산 과다 증액 문제 발생</p> <p>┌ 당초 606,797천원</p> <p>└ 최종 1,510,584천원</p> <p>⇒ 903,787천원 증액</p>	<p>○ 공사 시작 전에 전문가 집단의 충분한 사전 검토와 용역을 거친사업임에도 과다한 설계 변경 사항에 대하여 감사원 감사청구 예정</p>	

〈약사동주민센터 건립공사〉 : 특별한 문제점 없음

### 〈태화 · 다운 보건분소 건립공사〉

- 2013. 5월경 관급자재(철근) 불법 반출문제 제기됨
- 추진상황 및 처리결과
  - 현장 소장, 근로자 등 관련자 검찰수사 진행 중에 있음
  - 철근 잔여물량 설계변경(반납)으로 8,136,200원 감액 조치 완료

## 10. 조사특별위원회 보도자료

뉴스 (2013-11-04 )

**울산 중구의회 관급공사 조사 특위 활동 ‘시동’**

울산시 중구의회 관급공사 행정사무조사특별위원회(위원장 김지근)가 본격적인 활동에 나섰다.

조사특위는 4일 제5차 조사특위 회의를 열어 약사동 주민센터 건립공사 및 태화·다운 보건분소 건립공사와 관련해 관계공무원 및 시고사, 하도업체 대표 등을 증인으로 출석 시킨 가운데 조사활동열 벌였다.

이날 조사특위 위원장은 앞으로 중구청에서 발주하는 각종 공사에 대해 현장 관리를 철저히 해 설계변경 최소화, 임금체불, 부실공사 등이 발생하지 않도록 철저한 공사 감독을 주문했다.

또 지금까지 사업추진 과정에서 나타난 문제점에 대하여는 직원 교육 등을 실시하여 향후 공사시행에 만전을 기해달라고 당부했다.

조사특위는 지난 10월 15일 제161회 제1차 본회의에서 의결돼 조사활동 준비과정을 거쳐 이날부터 조사활동을 시작했다. 중점 조사내용으로는 임금체불 및 관급자재 수불현황, 설계도서와 실제 시행여부, 예산집행 내역 등이다.

조사 대상 사업으로는 약사동 주민센터 건립공사, 태화·다운 보건분소 건립공사, 문화의거리 조성공사, 청사 증축공사, 구민문화체육센터 건립공사 등 5개 사업을 대상으로 오는 12월 20일까지 조사활동을 벌인다.

울산신문 (2013-11-05 )

관급공사 임금체불 등 집중조사, 중구의회 행정사무조사특위

울산 중구의회가 관급공사에 대한 특별 조사활동을 본격적으로 시작했다.

중구의회 관급공사 행정사무조사 특별위원회(위원장 김지근)는 4일 조사특위 회의를 개최해 약사동 주민센터 건립공사 및 태화·다운 보건분소 건립공사와 관련해 관련 공무원과 시공사, 하도업체 대표 등을 증인으로 출석시켜 조사활동을 벌였다.

조사특위 위원들은 이날 사업추진에 따른 임금체불, 하도급 문제, 설계변경에 따른 사업비 증액 등에 관해 집중적인 질의를 했다.

김지근 조사특위 위원장은 “앞으로 중구청에서 발주하는 각종 공사에 대해 현장관리를 철저히 해 설계변경 최소화, 임금체불 및 부실시공 등이 발생하지 않도록 철저한 공사감독을 할 것”을 주문했다.

한편 조사특위는 지난달 15일 제161회 본회의에서 의결되어 이날부터 조사활동을 시작했다. 중점 조사 내용은 임금체불 및 관급자재 수불현황, 설계도서와 실제 시행여부 등이다.

**울산제일일보 (2013-11-05 )**

**중구의회 관급공사 특위회의**

울산시 중구의회 관급공사 조사 특별위원회(위원장 김지근)는 4일 제5차 조사 특위 회의를 열었다.

이날 특위는 약사동 주민센터 건립공사 및 태화·다운 보건분소 건립공사와 관련해 관계공무원과 시공사, 하도급업체 대표 등을 증인으로 출석시켜 임금체불, 하도급 문제, 설계변경에 따른 사업비 증액 등을 질의했다. 특위는 약사동 주민센터와 태화·다운 보건분소 건립공사, 문화의거리 조성공사 등 5개 사업에 대한 임금체불, 관급자재 수불현황 등을 다음달 20일까지 조사한다.

## **12. 행정사항**

### **○ 의회**

- 행정사무조사 결과보고서 승인 (제163회 임시회)
- 행정사무조사 결과보고서 집행기관 통보  
(지방자치법 제41조의2 제2항)

### **○ 집행기관**

- 조치결과를 의회 제출(지방자치법 제41조의2 제3항)