

울산광역시중구 자연재해위험지구 안에서의 행위제한에 관한 조례안

의안 번호	1057
----------	------

제출연월일 : 2014. 4.

제출자 : 중구청장

1. 제정이유

「자연재해대책법」 제15조에 따라 울산광역시 중구 자연재해위험지구 내 재해위험요인이 제거되기 전 무분별한 건축, 형질변경으로 인한 피해를 줄이고 재해위험을 경감하고자 함.

2. 주요내용

- 조례 제정의 목적(안 제1조)
- 자연재해위험지구 관리의 일반원칙(안 제4조)
- 자연재해위험지구의 지형도면 고시에 관한 사항(안 제5조)
- 자연재해위험지구의 표지판 설치에 관한 사항(안 제6조)
- 침수위험지구 등에서의 행위제한에 관한 사항(안 제7조)
- 붕괴위험지구에서의 행위제한에 관한 사항(안 제8조)

3. 근거법규 : 「자연재해대책법」 제15조

4. 제정조례안 : 따로 붙임

5. 참고사항

가. 규제사무 심의 : 해당 없음

나. 예산조치 : 예산담당 협의

다. 성별영향분석 평가 : 원안동의

라. 입법예고 : 2014. 2. 24. ~ 2014. 3. 17.(의견 없었음)

울산광역시중구 자연재해위험지구 안에서의 행위제한에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 자연재해대책법 제15조에 따라 울산광역시 중구 자연재해위험지구 안에서 행위제한에 관한 세부사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(기본방향) 자연재해위험지구 안에서 풍수해로부터 국민의 생명과 재산의 피해를 방지하는데 있어 자연재해 예방의 일관성 유지 및 국민의 불편 최소화, 자연재해위험 경감의 극대화 등을 기본방향으로 한다.

제3조(용어의 정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “자연재해위험지구”란 「자연재해대책법」 제12조제1항에 따라 침수위험지구, 유실위험지구, 고립위험지구, 취약방재시설지구, 붕괴위험지구, 해일위험지구 등으로 지정·고시한 지역을 말한다.
2. “침수위”란 임의지점에서 과거에 발생한 침수흔적에 따른 침수수위 또는 침수예상도에 따른 침수수위로서 등침수위선을 해발 높이(m)로 표기한 것을 말한다.
3. “건축 행위”란 「건축법」 제2조제1항제8호에 따른 신축·증축·개축·재축 또는 이전하는 것과 같은법 제19조의 용도변경을 말하고, “건축물”이란 「건축법」 제2조제1항제2호에 따른 토지에 정착하는 공작물 중 지붕 및 기둥 또는 벽이 있는 것과 이에 부수되는 시설물, 지하 또는 고가(高架)의 공작물에 설치하는 사무소·공연장·점포·차고·창고·그 밖의 같은법 시행령에서 정하는 것을 말한다.
4. “토지의 형질변경”이란 절토(切土), 성토(盛土)나 정지작업(整地作業) 등으로 인한 토량의 이동 등을 수반하여 토지의 형상을 변경하는 행위를 말한다.
5. “고상식(pilotis) 건축물”이란 기둥을 세워 건축물의 바닥을 지면에서 높이 올려 침수피해를 입지 않도록 설치하는 건축물을 말한다.
6. “침수위험지구 등”이란 집중 호우, 태풍 또는 해일 내습시 하천의 범람(외수) 및 내수배제 불량, 해일 등으로 인하여 침수 및 유실 등의 자연재해 위험이 있는 지역을 말한다.
7. “붕괴위험지구”란 자연재해로 인하여 산사태와 같이 토사가 붕괴·유실되거나 축대·옹벽 등의 붕괴 등으로 인하여 인명 또는 재산피해가 우려되는 지역을 말한다.
8. “자연재해위험 해소대책”이란 자연재해위험지구 안에서 그 위험을 해소하기 위한 홍수방어벽, 대지의 승고, 고상식 건축물, 배수개선 등의 침수예방대책 및 옹벽 설치, 비탈면의 완화 등의 붕괴 예방대책 등을 말한다.

제4조(관리의 일반원칙) 자연재해위험지구 안에서는 자연재해의 피해 증가 및 확산을 유발하는 건축 행위 및 토지의 형질변경 등을 할 수 없다. 다만, 자연재해위험 해소대책을 갖추어 병행하여 추진하고자 할 경우에는 그렇지 않다.

제5조(지형도면 고시) 자연재해위험지구 안에서 건축 행위 및 토지의 형질변경 등을 제한하는데 필요한 그 지역 경계를 명확히 알 수 있는 지적이 표시된 도면을 작성하고 주요한 지점에 침수위를 표시하여 구민에게 고시해야 한다.

제6조(표지판 설치) ① 침수위험지구 등에는 행위제한 지역임을 알리는 내용과 침수위의 높이를 누구나 쉽게 볼 수 있도록 하는 표지판을 별표 1과 같이 설치해야 한다.

② 붕괴위험지구에는 행위제한 지역임을 알리는 내용과 붕괴위험비탈면의 위험지역의 예상 범위를 누구나 쉽게 볼 수 있도록 하는 표지판을 별표 2와 같이 설치하여야 한다.

제7조(침수위험지구 등에서의 행위제한) 침수위험지구 등에서는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 외에는 건축행위 및 토지의 형질변경을 할 수 없다.

1. 침수위 이상의 대지의 승고 및 고상식 건축물 등의 자연재해위험 해소대책을 병행하는 건축행위. 이 경우 대지의 승고로 인하여 주변에 침수 또는 유실피해를 새롭게

(제165회-본회의 제2차부록)

유발·확산 시키지 않도록 승고 전후의 유수(留水) 및 배수상황을 고려해야 한다.

2. 침수위험지역의 배수개선사업을 병행하는 건축행위

3. 자연재해위험지구 정비사업 등의 자연재해예방사업이 준공되기 전이라도 실질적으로 자연재해 위험요인을 해소할 수 있는 공종이 완료되는 등의 사유로 자연재해위험이 해소된 지역에서의 건축행위

4. 침수 및 유실 등의 위험 해소 및 침수 피해를 유발하지 않는 성토 및 정지 작업

제8조(붕괴위험지구에서의 행위제한) ① 붕괴위험지구에서는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 외에는 건축 행위 및 토지의 형질변경 등을 할 수 없다.

1. 비탈면이 붕괴되더라도 지반의 침하, 토석의 붕괴·낙석·비산 등에 의한 직·간접적 피해가 없다고 인정되는 지점에서의 건축행위

2. 붕괴위험 비탈면 보수·보강 공사를 건축공사와 병행하여 건축물 사용 승인 전 자연재해 위험 요인의 해소가 가능한 지구 안에서의 건축행위

3. 자연재해위험지구 정비사업 등의 자연재해예방사업이 준공되기 전이라도 실질적으로 자연재해 위험요인을 해소할 수 있는 공종이 완료되는 등의 사유로 자연재해위험 해소가 가능하다고 판단되는 건축행위

4. 붕괴위험지구에서의 비탈면 안정 및 자연재해위험 해소를 위한 절토 및 성토 작업 등 자연재해를 유발하지 않는 토지의 형질변경



② 제1항에 따른 직·간접적 피해가 없다고 인정하는 지점에 대한 구체적인 판단은 관련 분야의 기술사 또는 지반공학 전문가 등의 자문이나 안전진단 등의 결과에 따른다.

부칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(적용례) 이 조례 시행 전의 규정에 따라 인가, 허가 등 행정 처분된 사항에 대하여는 이 조례를 적용하지 아니한다.

<별표 1> 침수위험지구 등의 표지판 (제6조제1항 관련)

안내판 예시	안내판 설치 요령
<div data-bbox="194 604 861 1052"> <p style="text-align: center;">자연재해위험지구 (침수위험지구)</p> <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div style="width: 45%;"> <p>지형도(혹은 약도)에 침수위험지구 범위를 주민들이 잘 알 수 있도록 표기할 것</p> </div> <div style="width: 45%;"> <p>이 지역은 자연재해대책법 제 15조에 의하여 건축·형질변경 등의 행위를 할 수 없음 문의(울산광역시 중구청, T. 052-290-3870) 울산광역시 중구청장</p> </div> </div> </div> <div style="display: flex; align-items: center; margin-top: 20px;"> <div style="width: 20%;">침수위선(적색)</div> <div style="width: 5%; text-align: center;">→</div> <div style="width: 10%; text-align: center;">  </div> <div style="width: 65%;">문자로 침수위선 표기</div> </div> <div style="display: flex; align-items: center; margin-top: 20px;"> <div style="width: 20%;">침수흔적(청색 삼각형)</div> <div style="width: 5%; text-align: center;">→</div> <div style="width: 10%; text-align: center;">  </div> <div style="width: 65%;">문자로 태풍루사, 2002 등으로 표기</div> </div>	<ul style="list-style-type: none"> ○색상 : 안내판(어두운 노랑), 글씨(검정), 침수위선(빨강) ○안내판 규격 : 가로 1.2m 세로 1m 내외 ○기둥 규격 : 지름 10cm로 바닥에서 안내판 하단까지 2m이 상 ○색상: 안내판(어두운 노랑), 글씨(검정), 침수위선(빨강) 기둥은 10cm 간격으로 노랑색과 검정색(예시 참조) 야간에도 잘 보일 수 있도록 제작할 것 ○재질: 안내판 및 기둥은 철 또는 알루미늄이나 이와 유사한 재질로 함 ○침수위선 표기 : 1cm 두께의 빨강 색으로 기둥에 원형 표시(예시 참조) ○침수흔적 표기 : 청색 삼각형과 문자로 표기 (예; ▶ 태풍루사, 2002) ○설치장소 : 자연재해위험지구 안에서 주민들의 눈에 잘 띄는 곳 ○설치개수 : 자연재해위험지구의 범위를 고려하여 적정량 설치

<별표 2> 붕괴위험지구의 표지판 (제6조제2항 관련)

안내판 예시	안내판 설치 요령
<div data-bbox="196 439 863 891"> <p style="text-align: center;">자연재해위험지구 (붕괴위험지구)</p> <div> <div> 지형도(혹은 약도)에 붕괴위험지구 범위를 주민들이 잘 알 수 있도록 표기할 것 </div> <div> 이 지역은 자연재해대책법 제 15조에 의하여 건축·형질변 경 등의 행위를 할 수 없음 문의(울산광역시 중구청, T. 052-290-3870) 울산광역시 중구청장 </div> </div> </div>	<p>○안내판 규격 : 가로 1.2m 세로 1m 내외</p> <p>○기둥 규격 : 지름 10cm로 바닥에서 안내판 하단까지 2m이상</p> <p>○색상: 안내판(어두운 노랑), 글씨(검정), 붕괴위험지역 범위(빨강) 기둥은 노랑색</p> <p>야간에도 잘 보일 수 있도록 제 작할 것</p> <p>○재질 : 안내판 및 기둥은 철 또는 알루미늄이나 이와 유사한 재질로 함</p> <p>○설치장소 : 자연재해위험지구 안에서 주민들의 눈에 잘 띄는 곳</p> <p>○설치개수 : 자연재해위험지구의 범위를 고려하여 적정량 설치</p>

의안심사보고서

(의안번호 1057)

1. 의안명 : 울산광역시중구 자연재해위험지구 안에서의 행위제한에 관한 조례안

2. 심사경과

- 제출연월일 : 2014. 04. 07.(월)
- 제출자 : 울산광역시 중구청장
- 위원회회부 : 2014. 04. 11.(금)
- 위원회심사 : 2014. 04. 15.(화)

3. 제안설명요지(제안설명자 : 건설도시국장)

가. 제안이유

- 「자연재해대책법」 제15조에 따라 울산광역시 중구 자연재해위험지구 내 재해위험요인이 제거되기 전 무분별한 건축, 형질변경으로 인한 피해를 줄이고 재해위험을 경감하고자 함.

나. 주요골자

- 조례 제정의 목적(안 제1조)
- 자연재해위험지구 관리의 일반원칙(안 제4조)
- 자연재해위험지구의 지형도면 고시에 관한 사항(안 제5조)
- 자연재해위험지구의 표지판 설치에 관한 사항(안 제6조)
- 침수위험지구 등에서의 행위제한에 관한 사항(안 제7조)
- 붕괴위험지구에서의 행위제한에 관한 사항(안 제8조)

4. 근거법령

- 「자연재해대책법」 제15조

5. 검토보고(전문위원 김석기)

- 본 조례안은 자연재해대책법 제15조에 따라 울산광역시 중구 자연재해위험지구 내 재해위험요인이 제거되기 전 무분별한 건축, 형질변경으로 인한 피해를 줄이고 재해위험을 경감하고자 제정하는 조례안으로
- 조례 제정에 대한 제반절차를 이행하였으며 상위법과 관련규정을 검토한 바 저촉되거나 문제점은 없는 것으로 판단됨

6. 심사결과 : 원안가결