

의안
번호

827

【울산광역시중구 통·반 설치 조례 일부개정조례안】

검 토 보 고**1. 검토경과**

- 가. 제출일자 · 제출자 : 2011. 7. 7 (목) · 중구청장
- 나. 위원회 회부일자 : 2011. 7. 7 (목)
- 다. 위원회 심사일자 : 2011. 7. 20 (수)

2. 제안이유

- 통·반 설치 기준을 조정하여 통·반 조직운영의 효율성을 도모하는 한편, 통장의 위촉 상한 연령을 폐지하고 통장 공개모집을 원칙으로 하는 등 현행제도의 운영상 나타난 일부 미비사항을 개선·보완하고자 함.

3. 주요내용**가. 인용 조문 개정(안 제1조)**

- 지방자치법 제4조제6항 → 「지방자치법」 제4조의2제5항

나. 통·반 설치기준 조정(안 제3조)

- 통은 6개반 내지 10개반 295세대 이내, 반은 44세대 내외
⇒ 통은 6개반 이상 10개반 이하, 반은 40세대 이상 60세대 이하

다. 통장 위촉 상한연령 폐지(안 제5조제2항)

- 우리 사회의 평균 수명 연장에 따른 노령 인구의 사회참여 확대를 위하여 현행 60세로 규정되어 있는 통장의 위촉 상한연령을 폐지함

라. 통장 모집방법 신설(안 제5조제4항)

- 통장 위촉의 투명성을 확보하고 다양한 계층의 행정 참여 확대를 위해 통장을 공개모집 또는 합의에 의한 주민 추천을 원칙으로

로 하는 규정을 신설함

마. 통장 단체 상해보험 가입 규정 신설(안 제10조제3항)

- 통장의 임무수행 중 발생할 수 있는 각종 사건·사고에 대비하여 단체 상해보험에 가입할 수 있는 규정 신설

4. 근거법규 : 「지방자치법」 제4조의2

관 련 법 규

□ 지방자치법

제4조의2(자치구가 아닌 구와 읍·면·동 등의 명칭과 구역)

- ⑤ 행정동·리에 그 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 하부 조직을 둘 수 있다.

5. 참고사항

- 입법예고 : 2011. 6. 13. ~ 7. 2.(의견 2건 제출)

제출일	제출자	의견내용			답변내용
2011. 6. 16	다운동주민센터	○ 통장 위촉 상한연령 폐지보다는 적정 상한선 유지 ○ 상한선을 65세로 조정			○ 통지일 : 2011. 7. 4 ○ 내 용 : 관련 조례(안) 개정예 참고
2011. 6. 20	○ 반구1동 - 제3통장 주경자 - 제7통장 김혜경 - 제8통장 최귀남 - 제9통장 이순옥 - 제10통장 박미영	○ 통·반설치 기준 조정			○ 통지일 : 2011. 7. 4 ○ 내 용 : 관련 조례(안) 개정예 참고
		구분	통설치 기준	반설치기준	
		입법 예고 (안)	6개반~10개반	단독: 40세대 이상 공동: 60세대 이상	
		조정 요구	5개반~10개반 250세대	단독: 35세대 이상 단독+공동주택 : 45세대 이상 공동주택 : 50세대 이상	
		○ 통장 위촉 상한연령 폐지보다는 65세로 제한			

6. 신구조문 대비표 : 따로 붙임

7. 검토의견

- 본 조례는 동 행정의 원활한 수행을 위해 통·반 설치 기준 등 동의 하부조직에 관한 사항을 규정한 것으로써,
- 본 조례의 주요 개정내용을 보면
 - 통·반 설치 기준 조정 및 통장 위촉 상한연령을 폐지하여 통·반 운영의 효율성 제고 및 노령인구 행정참여를 넓히고,
 - 통장 모집방법을 공개모집, 또는 주민합의 추천제를 원칙으로 하여, 행정의 투명성을 확보하며,
 - 통장 단체상해보험 가입규정 신설로, 사기를 진작하고자 하는 것으로써,
- 우리 중구의 경우 도시개발 사업 등으로 기존 통·반세대의 편차가 높은 편으로서 통·반 설치기준 조정이 필요할 것이며, 통장의 단체상해보험 가입도 예산수반이 다르나, 우리시 남구, 동구, 울주군이 기 시행하고 있으므로, 본 조례 개정안을 원안 의결함이 가할 것으로 사료됨.
- 단지, 본 조례 개정 조례안 대로 통·반을 조정할 경우 기존의 통·반 대비 증·감은 어느 정도 인지, 설명바람.

신구조문 대비표

현 행	개 정 안
제1조(목적) 이 조례는 지방자치법 제4조제6항의 규정에 의거 동(행정동을 말한다. 이하 같다)의 하부조직에 관한 사항을 규정함을 목적으로 한다.	제1조(목적) 이 조례는 「지방자치법」 제4조의2제6항에 따라 동의 하부조직에 관한 사항을 규정함을 목적으로 한다.
제2조(하부조직) 동 행정의 원활한 수행을 위하여 동에는 “통”을 두고, 통에는 하부조직으로 “반”을 둔다.	제2조(하부조직) 동(행정동을 말한다. 이하 같다)----- ----- -----.
제3조(설치기준) 통·반의 설치기준은 다음 각호와 같다. 1. 통은 6개반 내지 10개반으로 구성한다. 2. 반은 44세대 내외로 하고, 통은 295세대 이내로 구성한다. 다만, 공동주택 또는 자연마을 등 특수한 지역사정이 있을 때에는 주민간의 자연적 유대관계를 감안 동의 실정에 맞도록 가감·조정할 수	제3조(설치기준) ----- - 각 호----- 1. 통은 6개반 이상 10개반 이하로 구성하고, 반은 40세대 이상 60세대 이하로 구성한다. 2. 제1호의 규정에도 불구하고 행정시책 전달의 편의와 취약형태에 따른 주민간의 자연적 유대관계를 감안하여 동의 실정에 맞도록 조정할 수 있다.

현행	개정안
있다.	
제4조(통·반의 명칭 및 관할구역) ① 통·반의 명칭 및 관할구역 변경은 주민자치위원회의 심의를 거쳐 울산광역시중구청장(이하 “구청장”이라 한다)에게 동장이 보고하고 구청장은 이를 <u>확정</u> 공고 한다.	제4조(통·반의 명칭 및 관할구역) ①----- ----- ----- ----- ----- <u>확정</u> 공 고 한다.
② 구청장은 제1항에 <u>의하여</u> 공고하였을 때에는 통·반 조정결과를 <u>5일 이내</u> 울산광역시시장에게 보고하여야 한다.	②----- <u>따라</u> ----- ----- -- <u>5일 이내</u> ----- -----.
제5조(통·반장의 위촉) ① 통에는 통장을 <u>두어야</u> 하고, 반에는 반장을 둘 수 있다.	제5조(통·반장의 위촉) ①----- - ----- <u>두어야</u> 하고----- -----.
② 통장은 <u>당해 통관할구역내에 거주하고 있는 30세 이상 60세 이하</u> 의 자로서 국가관 및 구민의식이 투철하고 책임감이 확고하여 주민으로부터 덕망과 신임이 있는 활동적인 자 중에서 동장이 위촉한다.	②----- <u>해당 통 관할구역 내에 거주하고 있는 30세 이상</u> ----- ----- ----- ----- ----- -----.
③ 통장의 임기는 <u>2년으로 하되, 임기만료후 해촉한다. 다만</u>	③ 통장의 임기는 <u>2년으로 하되, 업무수행능력이 인정되는</u>

현행	개정안
<p><u>업무수행능력이 인정되는 자에 한하여 2회에 한하여 재위촉할 수 있다.</u></p>	<p><u>자에 대하여 2회에 한하여 연임할 수 있다.</u></p>
<p><u><신 설></u></p> <p>④ 반장은 <u>당해</u> 반의 관할구역내에 거주하고 있는 자 중에서 국가관이 투철하고 책임감이 확고한 자로서 동장이 위촉한다.</p> <p>⑤ 반원 중 지식층 인사의 협조참여를 필요로 하는 지역에는 명예반장을 둘 수 있다.</p> <p>⑥ 반장 및 명예반장의 자격요건과 그 임무 및 보수 등에 관한 사항은 규칙으로 한다.</p>	<p>④ <u>통장의 선출방법은 동장이 정하되 공개모집 또는 합의에 의한 주민 추천을 원칙으로 하며 시기, 방법 등 공개모집에 필요한 구체적인 사항은 규칙으로 정한다.</u></p> <p>⑤-----<u>해당</u>----- ----- ----- -----.</p> <p>⑥ (현행 제5항과 같음)</p> <p>⑦ (현행 제6항과 같음)</p>
<p><u>제6조(통·반장의 해촉) 동장은 다음 각호의 1의 사유가 발생하였을 때에는 임기전이라도 통·반장을 해촉할 수 있다.</u></p> <p>1. <u>신체 정신상의 이상으로 1월 이상 직무를 감당하지 못할 경</u></p>	<p><u>제6조(통·반장의 해촉) -----</u> <u>각 호의 어느 하나에 해당하는</u> <u>-----임기만료 전-----</u> <u>-----.</u></p> <p>1. <u>신체·정신상-----1개월</u> <u>-----</u></p>

현행	개정안
<p>우</p> <p>2. (생략)</p> <p>3. <u>임기중</u> 사망 또는 통·반 관외로 전출할 때</p> <p>4. <u>기타 통·반장의 품위손상</u> 등 동장이 부적당하고 인정할 때</p>	<p>2. (현행과 같음)</p> <p>3. <u>임기 중</u>-----</p> <p>-----</p> <p>4. <u>그 밤에 통·반장의 품위를 손상시키는</u> -----</p>
<p>제7조(임무) 통·반장은 동장의 지도·감독을 받아 다음 <u>각호</u>의 업무를 처리한다.</p> <p>1. ~ 8. (생략)</p> <p>9. <u>기타 법령에 의하여</u> 부여된 업무 및 구·동 업무수행에 필요한 사항</p>	<p>제7조(임무)-----</p> <p>- -----<u>각 호</u>-----</p> <p>-----.</p> <p>1. ~ 8. (현행과 같음)</p> <p>9. <u>그 밖의 법령에 따라</u>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p>
<p>제9조(비밀유지) ① 통·반장은 직무상의 비밀을 누설하여서는 <u>아니된다</u>.</p> <p>② 통·반장은 직무상 보관하는 공부의 기록과 통계 등을 공무 이외의 목적에 공개하거나 제공하여서는 <u>아니된다</u>.</p>	<p>제9조(비밀유지) ①-----</p> <p>-- -----<u>아니</u></p> <p><u>된다</u>.</p> <p>②-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----<u>아니 된다</u>.</p>
<p>제10조(편의제공) ① (생략)</p> <p>②통·반장에게는 예산의 <u>범위</u></p>	<p>제10조(편의제공) ① (현행과 같음)</p> <p>②-----<u>범위에서</u></p>

현행	개정안
<p><u>안에서</u> 정보습득 및 사기양양을 위하여 <u>년1회</u> 이상 산업시찰 및 선진지 견학기회, 교육연수 등의 편의를 제공할 수 있다.</p> <p><u><신 설></u></p>	<p>----- -----<u>연 1회</u>----- ----- -----.</p> <p>③ <u>통장의 임무수행 중 발생할 수 있는 각종 사건·사고에 대비하여 단체 상해보험에 가입할 수 있다.</u></p>
<p>제11조(수당등) ① 통장에게는 업무 수행에 소요되는 실비로 예산의 <u>범위 안에서</u> 월정수당을 지급하되, 월정수당은 <u>동공무원</u> 보수지급일에 지급함을 원칙으로 한다.</p> <p>② <u>통장 및 반장에게는</u> 예산의 <u>범위 안에서</u> 상여금을 지급할 수 있다.</p>	<p>제11조(수당등) ①----- - ----- ----<u>범위에서</u>----- -----<u>동 공무원</u>----- ----- --.</p> <p>② <u>통·반장에게는</u>----- -<u>범위에서</u>----- -----.</p>