

## 정부합동 재난원인조사단파견요청 건의안

의안 번호	1276
----------	------

발의연월일 : 2016. 10.

발 의 자 :

찬 성 자 : 김경환의원 외 6인

### 1. 주문

- 국민안전처장관은 재난이나 그 밖의 각종 사고의 발생 원인과 재난 발생 시 대응과정에 관한 조사·분석·평가를 효율적으로 수행하기 위하여 재난안전분야 전문가 및 전문기관 등이 공동으로 참여하는 정부합동 재난원인조사단을 편성하고, 현지에 파견하여 원인조사·분석을 실시할 수 있음.
- 우리 구 태화시장, 우정시장이 금번 태풍“차바”로 침수가 된 것은 기상대 관측이후 최대의 집중호우가 원인일 수 있으나 LH에서 시행하는 혁신지구 개발 등 다른 환경적 변화 또한 무시할 수 없어 정부합동재난원인조사단을 파견하여 그 원인을 철저히 조사해 줄 것을 강력히 건의함.

### 2. 제안 이유

- 우리 구는 금년 10월 5일 태풍 “차바”로 인해 심각한 피해를 입었으나 타구와 달리 공공시설부분 피해가 적고 2군데의 대표전통 시장이 침수되는 등 민간부분 피해가 극심해 망연자실해 있는 상인들의 허탈감과 상실감은 이루 말로 표현할 길이 없으며, 이에 주민들은 침수의 원인이 집중호우의 탓도 있으나 인근 혁신지구 개발 등 환경적 요인도 배제할 수 없다고 봄.
- 이에, 국민안전처장관은 재난피해의 철저한 조사를 위하여 관계 중앙행정기관 및 국립재난안전연구원 소속 연구원, 관계분야 전문가 구

성된 중앙합동재난원인 조사단을 조속히 편성하여 우리 구에 보내어 주실 것을 건의함.

### 3. 기타

가. 건의문 : 붙임

나. 건의문 보낼곳

○ 국민안전처(장관)

301-28 세종특별자치시 정부2청사로 13(나성동)

## 정부합동 재난원인조사단파견요청 건의안

우리 울산 중구는 금년 10월5일 태풍 “차바”로 인하여 심각한 피해를 입었습니다.

영세 상인들의 삶의 터전인 전통시장이 침수되고 수많은 차량이 물에 잠기고 인명피해 또한 있었습니다.

초기 피해 집계액만 하더라도 공공시설과 사유시설의 피해액이 500억원을 넘었습니다.

다른 지역과는 달리 상가의 피해가 극심해 망연자실해 있는 상인들의 허탈감과 상실감은 이루 말로 표현할 길이 없습니다.

이에 주민들은 피해복구도 하지 못하고 원도심 인근 개발사업을 가리키며 한국토지주택공사를 상대로 소송을 준비하고 10만인 규탄서명운동을 하고 있습니다.

태풍피해로 생사의 고비를 넘긴 상인들이 거대 공기업과 자치단체를 상대로 생업을 뒤로하고 힘겨운 싸움을 시작했습니다.

이것은 주민들이 무엇보다 침수의 원인이 자연 재해 원인인 집중호우보다는 혁신지구 개발 등 인위적 환경변화에 의한 것이라 생각하기 때문일 것입니다.

현재, 중앙재난피해합동조사단이 10일간 일정으로 6개 시·도의 피해집계를 하고 있습니다.

저희 중구의회 의원들은 이렇게 생각합니다. 중앙재난피해합동조사단이 현재 피해부분, 현황에 대해서만 조사가 이루어지고 있는데, 정부합동 재난원인조사단을 파견하면 피해조사 및 재난원인규명을 동시에 이루어 질 수 있고 주민들에게 공신력 있는 결과물이 도출 될 거라 생각합니다.

특히, 울산 중구 혁신 도시 내 국립재난안전연구원이 자리 잡고 있습니다. 더욱더 지역 재난 상황에 앞장서서 원인규명을 해야 한다고 생각합니다.

이에, 국민안전처장관은 재난 및 안전관리 기본법 제69조 및 같은법 시행령 제75조2 및 제75조의3에 의거 정부합동재난원인 조사단을 조속히 편성 · 파견하여 철저한 수해원인분석, 피행상황 및 현장조사, 재난대응 과정에 대한 조사 · 분석 · 평가를 하여 주실 것을 강력히 건의 합니다.

2016. 10.

**울산광역시 중구의회 의원 일동**

## <관련법령>

### □ 재난 및 안전관리 기본법

제69조(정부합동 재난원인조사) ① 국민안전처장관은 재난이나 그 밖의 각종 사고의 발생 원인과 재난 발생 시 대응과정에 관한 조사·분석·평가(제34조의5제1항에 따른 위기관리 매뉴얼의 준수 여부에 대한 평가를 포함한다. 이하 "재난원인조사"라 한다)를 효율적으로 수행하기 위하여 재난안전분야 전문가 및 전문기관 등이 공동으로 참여하는 정부합동 재난원인조사단(이하 "재난원인조사단"이라 한다)을 편성하고, 현지에 파견하여 원인조사·분석을 실시할 수 있다.

### □ 재난 및 안전관리 기본법 시행령

제75조의2(정부합동 재난원인조사단의 편성·운영) ① 법 제69조제1항에 따른 정부합동 재난원인조사단(이하 "재난원인조사단"이라 한다)은 조사단장을 포함한 10명 내외의 조사단원으로 편성한다.

② 국민안전처장관은 다음 각 호의 사람 중에서 조사단원을 선발하고, 조사단원 중에서 조사단장을 지명한다. <개정 2014.11.19., 2015.6.30.>

1. 국민안전처 소속 재난 및 안전관리 업무 담당 공무원
2. 관계 중앙행정기관 소속 재난 및 안전관리 업무 담당 공무원 중에서 해당 중앙행정기관의 장이 추천하는 공무원
3. 국립재난안전연구원에서 해당 재난 및 사고 분야의 업무를 담당하는 연구원
4. 발생한 재난 및 사고분야에 대하여 학식과 경험이 풍부한 사람
5. 그 밖에 재난원인조사의 공정성 및 전문성을 확보하기 위하여 국민안전처장관이 필요하다고 인정하는 사람

③ 조사단장은 조사단원을 지휘하고, 조사단 운영을 총괄한다.

④ 재난원인조사는 예비조사와 심층조사로 구분하여 실시할 수 있으며, 심층조사의 경우에는 필요하면 외부전문가의 자문을 요청할 수 있다.

⑤ 재난원인조사단은 최종적인 조사를 마쳤을 때에는 다음 각 호의 사항을 포함한 조사결과보고서를 작성하여야 한다. <개정 2015.6.30.>

1. 조사목적, 피해상황 및 현장정보
2. 현장조사 내용
3. 사고원인 분석 내용
4. 재난대응과정에 대한 조사·분석·평가(법 제34조의5제1항에 따른 위기관리 매뉴얼의 준수 여부에 대한 평가를 포함한다)에 대한 내용
5. 권고사항 및 개선대책 등 조치사항
6. 그 밖에 필요한 내용

⑥ 제1항부터 제5항까지에서 규정한 사항 외에 재난원인조사단의 운영에 필요한 사항은 국민안전처장관이 정한다. <개정 2014.11.19.>

## □ 정부합동재난원인조사단 운영 규정

제3조(재난원인조사 대상) ① 정부합동 재난원인조사(이하 "재난원인조사"라 한다)는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 재난 및 사고가 발생한 경우에 실시할 수 있다.

1. 「재난 및 안전관리 기본법」(이하 "법"이라 한다) 제3조제1호의 재난 중 특별재난지역으로 선포되거나 중앙·지역 재난안전대책본부 또는 중앙사고수습본부가 가동된 재난 및 사고
2. 재난관리 주관 또는 책임기관이 조사를 요청하는 재난 및 사고
3. 유사한 사고의 재발을 방지하기 위하여 재난 및 사고 원인을 조사하여 분석·관리할 필요가 있다고 인정하는 재난 및 사고
4. 그 밖에 국민안전처장관이 조사가 필요하다고 인정하는 재난 및 사고

# 의원 서명 날인서

(정부합동 재난원인조사단파견요청의 건의안)

연번	의 원 명	서 명	날 인
1			대표발의
2			
3			
4			
5			
6			
7			
8			
9			
10			
11			
12			
13			
14			
15			

## 정부합동 재난원인조사단파견요청 건의안

의안 번호	
----------	--

발의연월일 : 2016. 10.

발 의 자 :

찬 성 자 :김경환의원의외 인

### 1. 주문

- 국민안전처장관은 재난이나 그 밖의 각종 사고의 발생 원인과 재난 발생 시 대응과정에 관한 조사·분석·평가를 효율적으로 수행하기 위하여 재난안전분야 전문가 및 전문기관 등이 공동으로 참여하는 정부합동 재난원인조사단을 편성하고, 현지에 파견하여 원인조사·분석을 실시할 수 있음.
- 우리 구 태화시장, 우정시장이 금번 태풍“차바”로 침수가 된 것은 기상대 관측이후 최대의 집중호우가 원인일 수 있으나 LH에서 시행하는 혁신지구 개발 등 다른 환경적 변화 또한 무시할 수 없어 정부합동재난원인조사단을 파견하여 그 원인을 철저히 조사해 줄 것을 강력히 건의함.

### 2. 제안 이유

- 우리 구는 금년 10월 5일 태풍 “차바”로 인해 심각한 피해를 입었으나 타구와 달리 공공시설부분 피해가 적고 2군데의 대표전통 시장이 침수되는 등 민간부분 피해가 극심해 망연자실해 있는 상인들의 허탈감과 상실감은 이루 말로 표현할 길이 없으며, 이에 주민들은 침수의 원인이 집중호우의 탓도 있으나 인근 혁신지구 개발 등 환경적 요인도 배제할 수 없다고 봄.
- 이에, 국민안전처장관은 재난피해의 철저한 조사를 위하여 관계 중앙행정기관 및 국립재난안전연구원 소속 연구원, 관계분야 전문가 구성된 중앙합동재난원인 조사단을 조속히 편성하여 우리 구에 보내어



주실 것을 건의함.

### 3. 기타

가. 건의문 : 붙임

나. 건의문 보낼곳

○ 국민안전처(장관)

301-28 세종특별자치시 정부2청사로 13(나성동)

## 정부합동 재난원인조사단파견요청의 건의안

우리 울산 중구는 금년 10월5일 태풍 “차바”로 인하여 심각한 피해를 입었습니다.

영세 상인들의 삶의 터전인 전통시장이 침수되고 수많은 차량이 물에 잠기고 인명피해 또한 있었습니다.

초기 피해 집계액만 하더라도 공공시설과 사유시설의 피해액이 500억원을 넘었습니다.

다른 지역과는 달리 상가의 피해가 극심해 망연자실해 있는 상인들의 허탈감과 상실감은 이루 말로 표현할 길이 없습니다.

이에 주민들은 피해복구도 하지 못하고 원도심 인근 개발사업을 가리키며 한국토지주택공사를 상대로 소송을 준비하고 10만인 규탄서명운동을 하고 있습니다.

태풍피해로 생사의 고비를 넘긴 상인들이 거대 공기업과 자치단체를 상대로 생업을 뒤로하고 힘겨운 싸움을 시작했습니다.

이것은 주민들이 무엇보다 침수의 원인이 자연 재해 원인인 집중호우보다는 혁신지구 개발 등 인위적 환경변화에 의한 것이라 생각하기 때문일 것입니다.

현재, 우리시는 중앙재난합동조사단이 편성되어 조사를 하고 있습니다.

저희 중구의회 의원들은 이렇게 생각합니다. 중앙재난합동조사단이 현재 피해부분, 현황에 대해서만 조사가 이루어지고 있는데, 정부합동 재난원인조사단을 파견하면 피해조사 및 재난원인규명을 동시에 이루어 질 수 있고 주민들에게 공신력 있는 결과물이 도출 될 거라 생각합니다.

특히, 울산 중구 혁신 도시 내 재난안전연구원이 자리 잡고 있습니다. 더욱더 지역 재난 상황에 앞장서서 원인규명을 해야 한다고 생각합니다.

이에, 국민안전처장관은 재난 및 안전관리 기본법 시행령 제75조2에 의거 정부

합동재난 원인 조사단을 조속히 편성 · 파견하여 철저한 수해원인분석, 피행상황 및 현장조사, 재난대응 과정에 대한 조사·분석·평가를 하여 주실 것을 강력히 건의합니다.

2016. 10.

**울산광역시 중구의회 의원 일동**