

## 울산광역시 중구 홀로 사는 노인 고독사 예방 조례안 (이효상 의원 대표발의)

의안 번호	1282
----------	------

발의연월일 : 2016. 11. .

발 의 자 : 이효상 · 김영길 · 천병태  
김경환 · 신성봉 · 이복희  
강혜순 · 김순점

### 1. 제정이유

- 최근 핵가족화, 고령화, 배우자 사별, 이혼가구의 급증으로 홀로 사는 노인 인구는 지속적으로 증가 추세이며, 노인이 외로운 죽음을 맞이하거나 사망 후 방치되어 며칠 후에 발견되는 등 심각한 사회 문제가 되고 있어
- 홀로 맞이하는 노인 고독사를 방지하기 위한 체계적이고 효율적인 행정 및 재정 지원시스템을 마련하여 노인의 사후에 대한 건전한 사회분위기 형성과 건강한 노후를 보장 하고자 함.

### 2. 주요내용

- 가. 용어의 정의 및 구청장의 책무 규정(안 제2조, 제3조)
- 나. 고독사 예방추진계획 수립에 관한 사항(안 제4조)
- 다. 고독사 예방체계 사업추진 및 지원 대상에 관한 사항(안 제5, 제6조)
- 라. 고독사 예방 협력체계 구축에 관한 사항(안 제7조)
- 마. 노인 고독사 예방 공적자 표창에 관한 사항(안 제8조)

### 3. 근거법규

- 「노인복지법」 제4조, 제27조의2

### 4. 조 례 안 : “따로 붙임”

## 울산광역시 중구 홀로 사는 노인 고독사 예방 조례안

**제1조(목적)** 이 조례는 「노인복지법」 제27조의2에 따라 울산광역시 중구 홀로 사는 노인의 외로운 죽음에 대한 불안감과 소외감을 완화하고 편안한 노후생활을 할 수 있도록 그 고독사 예방에 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “노인”이란 울산광역시 중구에 거주하는 만 65세 이상의 사람을 말한다.
2. “홀로 사는 노인”이란 스스로 의식주(衣食住)를 해결하는 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 노인을 말한다.
  - 가. 부양의무자가 없는 노인
  - 나. 부양의무자가 있으나 도움을 받지 못하는 노인
3. “고독사”란 혼자 임종을 맞고 시신이 일정한 시간이 경과된 뒤에야 발견되는 죽음을 말한다.
4. “고독사 위험노인”이란 경제적, 신체적, 정서적, 사회적 문제로 고독사가 우려되는 홀로 사는 노인을 말한다.
5. “부양의무자”란 배우자(사실상 혼인관계에 있는 사람을 포함한다. 이 호에서 같다)와 직계비속 및 그 배우자를 말한다.
6. “생활관리사”란 홀로 사는 노인에 대한 현황조사, 정기적 방문, 말벗, 안부전화, 생활교육 안전 확인 등의 서비스를 제공하는 인력을 말한다.

**제3조(책무)** 울산광역시 중구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 홀로 사는 노인의 건강한 노후를 위하여 고독사를 예방하기 위한 정책을 수립·시행해야 한다.

**제4조(예방계획의 수립 등)** ① 구청장은 해마다 울산광역시 중구 홀로 사는 노인 고독사 예방계획을 수립·시행해야 한다.

② 제1항의 예방계획에는 홀로 사는 노인 고독사 예방에 관한 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 현황조사를 통한 관리체계 구축
2. 개인별 맞춤형서비스 지원
3. 정신보건 및 건강관리상태 점검
4. 교육 및 홍보
5. 정기적 방문 및 안부확인 등 서비스 제공
6. 지역사회와의 관심과 협력체계 구축

7. 그 밖에 구청장이 필요하다고 인정하는 사항

**제5조(사업추진 및 지원)** ① 구청장은 홀로 사는 노인 고독사 예방을 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. 심리상담 및 심리치료
2. 생활관리사 파견서비스 제공
3. 가스·화재·활동감지기 및 응급호출 버튼 설치
4. 독거노인 1:1 안부전화 결연사업
5. 그 밖에 구청장이 필요하다고 인정하는 사업

② 구청장은 제1항의 사업을 수행하는 비영리법인·단체 등에게 예산의 범위에서 필요한 비용의 일부 또는 전부를 지원할 수 있다

**제6조(지원대상자)** 구청장은 다음 각 호의 노인을 홀로 사는 노인 고독사 예방 지원대상자로 선정한다.

1. 기초연금수급자 중 재가복지 서비스를 받지 않고 있는 사람에 대하여 해마다 현황조사 결과 건강상태, 경제상태, 사회관계 접촉빈도 등이 취약한 노인
2. 동 주민센터, 사회복지기관 등을 통하여 발굴된 고독사 위험노인
3. 그 밖에 구청장이 필요하다고 특별히 인정하는 노인

**제7조(협력체계 구축)** ① 구청장은 홀로 사는 노인 고독사 예방사업의 체계적 추진을 위하여 민·관 협력으로 고독사 예방 협력체계를 구축할 수 있다.

② 구청장은 제1항에 따라 구축한 응급 의료기관, 소방서 및 경찰서 등 관련 기관과의 협력체계를 통하여 고독사 노인의 친인척 등에게 사후관리 서비스 등을 제공할 수 있다.

**제8조(표창)** 구청장은 홀로 사는 노인 고독사 예방을 위하여 그 발굴·신고·조치 등에 기여한 공적이 뚜렷한 개인·법인, 기관·단체, 공무원 등에게 표창할 수 있다.

**제9조(시행규칙)** 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

## 부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

# 의안심사보고서

(의안번호 1282)

## 1. 의안명 : 울산광역시 중구 홀로 사는 노인 고독사 예방 조례안

## 2. 심사경과

- 제출연월일 : 2016. 11. 11.(금)
- 제출자 : 이효상 외 7명
- 위원회회부 : 2016. 11. 16.(수)
- 위원회심사 : 2016. 11. 22.(화)

## 3. 제안설명요지(제안설명자 : 김창욱 복지경제국장)

### 가. 제안이유

- 최근 핵가족화, 고령화, 배우자 사별, 이혼가구의 급증으로 홀로 사는 노인 인구는 지속적으로 증가 추세이며, 노인이 외로운 죽음을 맞이하거나 사망 후 방치되어 며칠 후에 발견되는 등 심각한 사회 문제가 되고 있어
- 홀로 맞이하는 노인 고독사를 방지하기 위한 체계적이고 효율적인 행정 및 재정 지원시스템을 마련하여 노인의 사후에 대한 건전한 사회분위기 형성과 건강한 노후를 보장 하고자 함.

### 나. 주요골자

- 가. 용어의 정의 및 구청장의 책무 규정(안 제2조, 제3조)
- 나. 고독사 예방추진계획 수립에 관한 사항(안 제4조)
- 다. 고독사 예방체계 사업추진 및 지원 대상에 관한 사항(안 제5, 제6조)
- 라. 고독사 예방 협력체계 구축에 관한 사항(안 제7조)
- 마. 노인 고독사 예방 공적자 표창에 관한 사항(안 제8조)

#### 4. 근거법령

- 「노인복지법」 제4조, 제27조의2

#### 5. 검토보고(전문위원 김익희)

- 노인 인구의 급격한 증가로 가족과 떨어져 사는 단독세대가 늘어남에 따라 노인 홀로 외로운 죽음을 맞이하거나, 사망 후 방치되어 며칠 후에 발견되는 등 심각한 사회 문제가 되고 있어, 홀몸노인 고독사를 방지하기 위한 체계적이고 효율적인 행정 및 재정 지원을 함으로써 노인의 사후에 대한 건전한 사회분위기를 조성하고자 하는 것으로,
- 조례 제정에 대한 제반절차를 이행하였으며 상위법과 관련규정을 검토한 바 저촉되거나 문제점은 없는 것으로 판단됨

#### 6. 심사결과 : 원안가결