

## 울산광역시 중구 전통시장 및 상점가 육성을 위한 조례 일부개정조례안

의안 번호	1313
----------	------

제출연월일 : 2016. 12. 6.

제출자 : 중구청장

### 1. 개정이유

「전통시장 및 상점가 육성을 위한 조례」를 상위법에 맞게 내용을 일부 개정하고자 함

### 2. 주요내용

- 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 개정사항 반영
  - 전통시장의 구분 삭제 : 인정시장, 등록시장 ⇒ 전통시장(안 제3조)
- 과태료의 부과·징수 절차는 「질서위반행위규제법」 적용(안 제42조)
- 기타 운영상 나타난 미비점 보완(안 제23조)
- 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법 시행령」 개정사항 반영
  - 유효기간 삭제 : 한시조례 ⇒ 상시조례(안 부칙 제2항)

### 3. 근거법령

「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」, 「질서위반행위규제법」,  
「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법 시행령」

### 4. 개정조례안 및 신구조문대비표 : “따로 붙임”

### 5. 참고사항

- 가. 예산조치 사항 : 해당없음
- 나. 규제사무 심의 : 해당없음.
- 다. 성별영향분석 평가 : 개선사항 없음
- 라. 입법예고 : 2016. 11. 7. ~ 11. 27.(의견 없었음)
- 바. 조례규칙심의회 : 원안가결

## 울산광역시 중구 전통시장 및 상점가 육성을 위한 조례 일부개정조례안

울산광역시 중구 전통시장 및 상점가 육성을 위한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제3조제1항 전단의 “도매업·소매업”을 “시장의 구역은 도매업·소매업”으로 하고, 같은 항 본문의 “상권을 이루고 있는 곳으로서 등록시장은 「유통산업발전법」 제8조에 따라 대규모점포로 등록된 구역, 인정시장은”을 “상권을 이루고 있는 곳이거나 상가건물 또는 복합형 상가건물 형태로 시장의 기능을 행하는 곳으로서”로 한다.

제2장 제목, 제6조 제목 및 같은 조 제1항, 제7조 제목과 같은 조 제1항 및 제3항, 제8조 제목 및 같은 조 제1항, 제9조 제목 및 같은 조 본문, 제10조 제목 및 같은 조 제1항, 제26조제1항제3호 중 “인정시장”을 각각 “시장”으로 한다.

제23조제1항 중 “규칙 제12조제1항”을 “규칙 제12조제1항 또는 규칙 제12조제2항”으로 한다.

제25조제1항 중 “정부와 지방자치단체로부터 예산 또는 비용을 지원받기 위하여”를 “상인회 대표자는”으로 한다.

제40조의 제목 “(과태료 부과·징수)”를 “(과태료)”로 한다.

제42조를 다음과 같이 한다.

제42조(과태료 부과·징수절차 등) 과태료의 부과·징수절차 등에 관하여는 「질서위반행위규제법」에 따른다.

제45조를 삭제한다.

별지 제1호서식과 제2호 서식을 각각 삭제한다.

조례 제477호 울산광역시 중구 전통시장 및 상점가 육성을 위한 조례 제정  
조례 부칙 제2항(유효기간)을 삭제한다.

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 신구조문대비표

현행	개정안
<p>제3조(시장의 구역) ① 도매업·소매업 또는 용역업을 영위하는 점포가 밀집되어 하나의 상권을 이루고 있는 곳으로서 등록시장은 「유통산업발전법」 제8조에 따라 대규모점포로 등록된 구역, 인정시장은 규칙 제2조에 따라 구청장으로부터 인정받은 구역을 말한다.</p> <p>② 시장 소유자 또는 시장을 대표하는 자의 신청을 받아 시장구역을 다시 지정하고자 하는 경우 하나의 상권으로 연결되는 범위에서 지정되도록 하여야 한다.</p> <p>③ 제2항에 따라 폭 12미터 이상의 양방통행 도로를 구획으로 건축물이 배치된 경우 이를 상호 격리된 것으로 보며, 보행자 전용도로 또는 일방통행로 및 폭 12미터 미만의 양방통행로를 구획으로 건축물이 배치된 경우에는 격리된 것으로 보지 않는다.</p> <p style="text-align: center;">제2장 인정시장의 인정</p> <p>제6조(인정시장의 기준 등) ① 인정시장은 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법 시행령」(이하 “영”이라 한다) 제2조제1항에 따라 도매업·소</p>	<p>제3조(시장의구역) ① 시장의 구역은 도매업·소매업----- 상권을 이루고 있는 곳이거나 상가건물 또는 복합형 상가건물 형태로 시장의 기능을 행하는 곳으로서 -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>② ~ ③ (현행과 같음)</p> <p style="text-align: center;">제2장 시장의 인정</p> <p>제6조(시장의 기준 등) ① 시장-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>----- 1. (현행과 같음)</p>

현행	개정안
<p>매업 또는 용역업을 영위하는 점포의 수가 50개 이상인 곳으로 다음 각 호의 어느 하나에 해당하여야 한다.</p> <p>1. 점포에 제공되는 건축물과 편의시설(도로를 제외한다)이 점유하는 토지면적의 합계가 1천제곱미터 이상인 곳</p>	
<p>2. 상가건물 또는 복합형 상가건물인 경우에는 판매 및 영업시설과 편의시설을 합한 건축물의 연면적이 1천제곱미터 이상인 곳</p> <p>② 점포의 수를 산정할 때에는 점포의 크기와 관계없이 사업을 직접 영위하는 자를 기준으로 한다. 다만, 동일한 상인이 2곳 이상에서 영업을 영위할 경우에는 각각 따로 본다.</p> <p>제7조(인정시장구역의 설정기준) ① 인정시장구역은 도매업·소매업 또는 용역업을 영위하는 점포가 밀집되어 하나의 상권을 이루고 있는 곳으로서 지역주민이 시장으로 인정하는 관행화된 구역을 중심으로 정하여야 한다.</p> <p>② 제6조제1항제1호에 따른 토지면적은 지번별로 명확히 구분되어야 하며, 1필지의 토지 일부가 포함된 경우 이를 분할하여야 한다.</p> <p>③ 인정시장으로 고시한 후 인정시장</p>	<p>2. (현행과 같음)</p> <p>② (현행과 같음)</p> <p>제7조(시장구역의 설정기준) ① <u>시장</u>-----  -----  -----  -----  -----</p> <p>② (현행과 같음)</p> <p>③ <u>시장</u>----- <u>시장</u> ---</p>

현행	개정안
<p>인근에 공영주차장, 공중화장실, 고객센터, 물류시설 등 상인 공동시설 및 고객편의시설을 설치하는 경우 공동시설 및 고객편의시설의 토지를 <u>인정시장</u> 구역에 포함할 수 있다.</p> <p>제8조(<u>인정시장</u>의 면적에 포함되는 시설과 부지) ① <u>인정시장</u>의 면적에 포함되는 시설과 부지는 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. 「건축법시행령」 별표 1 제3호가목부터 마목까지 및 제4호에 따른 근린생활시설에 해당하는 용도의 시설</p>	<p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p><u>시장</u> -----</p> <p>제8조(<u>시장</u>의 면적에 포함되는 시설과 부지) ① <u>시장</u>-----</p> <p>-----</p> <p>----</p> <p>1. (현행과 같음)</p>
<p>2. 시장 활성화를 위하여 설치한 공동창고, 고객지원센터 등 상인이나 고객이 공동으로 사용하는 공동시설 및 편의시설 3. 제6조제2항에 따라 산정된 점포가 점유하는 대지 또는 건축물 연면적</p> <p>3. 제6조제2항에 따라 산정된 점포가 점유하는 대지 또는 건축물 연면적</p> <p>② 제1항에 따라 건축물 연면적과 대지면적이 중복되는 경우에는 건축물의 1층 바닥면적을 제외한다</p> <p>제9조 (<u>인정시장</u>의 면적에서 제외되는 시설과 부지) <u>인정시장</u>의 면적에서 제외되는 시설과 부지는 다음 각 호와</p>	<p>2. ~ 3. (현행과 같음)</p> <p>② (현행과 같음)</p> <p>제9조 (<u>시장</u>의 면적에서 제외되는 시설과 부지) <u>시장</u>-----</p> <p>-----</p> <p>1. ~ 5. (현행과 같음)</p>

현행	개정안
<p>같다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 「건축법」 제2조제1항제11호에 따른 도로</li> <li>2. 「건축법」 제2조제2항제1호 및 제2호에 따른 단독주택 및 공동주택의 용도로 사용되는 건축물</li> <li>3. 건축 중에 있는 건축물</li> <li>4. 임시로 설치한 가설물</li> <li>5. 그 밖에 교육연구 및 복지시설(학원은 제외한다), 공장, 공공용시설 등 도매업·소매업 또는 용역업에 제공되지 않는 건축물</li> </ol> <p>제10조(인정시장의 인정취소) ① 구청장은 영 제2조에 따른 <u>인정시장</u>의 인정요건을 충족하지 못한 때에는 인정을 취소할 수 있다.</p> <p>② 구청장은 제1항에 따라 인정을 취소할 경우에는 「행정절차법」에 의한 청문절차를 거친다.</p>	<p>제10조(<u>시장</u>의 인정취소) ① ----- ----- <u>시장</u>----- ----- -----</p> <p>② (현행과 같음)</p>
<p>제23조(상인회의 설립) ① 시장·상권 활성화구역·상점가의 상인회(이하 “상인회”라 한다)는 <u>규칙 제12조제1항</u>의 기준에 해당하는 상인의 동의를 얻어 설립한다.</p> <p>② 상인회 회원은 1점포당 1명을 기준으로 하며, 그 점포에서 실제 영업을 하는 상인을 회원으로 하는 것을 원칙으로 한다. 단, 시장의 특성에</p>	<p>제23조(상인회의 설립) ① ----- <u>규칙 제12조제1항 또는 규칙 제12조제2항</u> ----- ----- -----</p> <p>② (현행과 같음)</p>

현행	개정안
<p>따라 점포 없이 노상에서 영업을 하는 자를 회원으로 할 수 있다.</p> <p>제25조(상인회 등록 등) ① <u>정부와 지방자치단체로부터 예산 또는 비용을 지원받기 위하여</u> 제23조에 따라 상인회를 설립한 경우에는 규칙 제12조제3항에 명시된 서류를 갖추어 구청장에게 등록하여야 한다.</p> <p>② 법인인 상인회로 등록을 하고자 할 때에는 정관을 작성하여 구청장의 인가를 받은 후 주된 사무소의 소재지에 설립등기를 함으로써 성립한다. 정관을 변경할 때에도 또한 같다.</p> <p>③ 제1항에 따라 등록한 사항 중 상인회 명칭, 대표자, 소재지, 회원수 및 업무구역과 주요재산이 변경된 경우에는 그 변경일로부터 7일 이내에 변경사실을 증명할 수 있는 서류를 구비하여 구청장에게 제출하여야 한다.</p> <p>제26조(상인회의 등록취소) ① 구청장은 상인회가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 등록을 취소할 수 있다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 상인회의 회원 자격이 없는 자를 상인회 임원으로 선출한 경우</li> <li>2. 특정 종교의 교리전파 또는 정치적인 활동을 위주로 운영하는 경</li> </ol>	<p>제25조(상인회 등록 등) ① <u>상인회 대표자는</u> ----- ----- -----</p> <p>② ~ ③ (현행과 같음)</p> <p>제26조(상인회의 등록취소) ① (현행과 같음)</p> <p>1. ~ 2. (현행과 같음)</p> <p>3. ----- -----<u>시장</u>-----</p> <p>② ~ ③ (현행과 같음)</p>



현행	개정안
<p>우</p> <p>3. 「유통산업발전법」 제8조에 따른 대규모점포 또는 영 제2조에 따른 <u>인정시장의</u> 요건을 상실한 경우</p> <p>② 제1항에 따라 등록을 취소한 경우 구청장은 그 내용을 구에서 발행하는 공보에 공고하고, 인터넷 홈페이지에 게시하여야 한다.</p> <p>③ 구청장이 제1항제1호 및 제2호에 따라 등록을 취소하고자 할 때에는 「행정절차법」에 따라 청문절차를 실시하여야 한다.</p> <p>제40조(과태료 부과·징수) 법 제74조에 따른 과태료는 구청장이 부과·징수한다.</p> <p>제42조(과태료 처분통지 등) ① 구청장이 과태료를 부과하고자 할 때에는 처분대상자에게 별지 제1호서식에 따라 과태료 처분통지서를 송부함으로써 행한다.</p> <p>② 과태료의 납부기한은 처분통지서 발부일로부터 15일 이내로 한다. 이 기한 내에 과태료를 납부하지 않을 때에는 구청장은 납부기한이 지난날로부터 15일 이내의 기간 안에 10일간의 납부기한을 정한 별지 제2호서식에 따른 독촉 통지서를 발부하여야 한다.</p>	<p>제40조(과태료) -----</p> <p>-----</p> <p>제42조(과태료 부과·징수절차 등) 과태료의 부과·징수절차 등에 관하여는 「질서위반행위규제법」에 따른다.</p> <p>&lt;삭 제&gt;</p> <p>&lt;삭 제&gt;</p> <p>부칙 &lt;조례 제477호&gt;</p> <p>① (현행과 같음)</p> <p>② &lt;삭 제&gt;</p> <p>③ (현행과 같음)</p>

현행	개정안
<p><u>제45조(준용) 과태료 부과·징수에 관하여 이 조례에 규정된 것을 제외하고는 지방세 징수의 예에 따른다.</u></p> <p>부칙 &lt;조례 제477호&gt;</p> <p>①(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.</p> <p><u>②(유효기간) 이 조례는 2016년 12월 31일까지 그 효력을 가진다.</u></p> <p>③(경과조치) 이 조례 시행 당시 종전의 규정에 의하여 추진한 사항은 이 조례에 따른 것으로 본다.</p> <p>④(다른 조례의 폐지) 이 조례의 시행과 동시에 「울산광역시중구재래시장전문상가육성지원조례」는 폐지한다.</p>	<p>④ (현행과 같음)</p>

(별지 제1호서식)

	납부통지서		영수필통지서(1)		영수필통지서(2)		영 수 증	
현행	제 호	년도 일반회계	제 호	년도 일반회계	제 호	년도 일반회계	제 호	년도 일반회계
	세입과목	(관)임시세외수입 (항)잡수입 (목)과태료	세입과목	(관)임시세외수입 (항)잡수입 (목)과태료	세입과목	(관)임시세외수입 (항)잡수입 (목)과태료	세입과목	(관)임시세외수입 (항)잡수입 (목)과태료
	위반사항	전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법 제 조 제 항	위반사항	전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법 제 조 제 항	위반사항	전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법 제 조 제 항	위반사항	전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법 제 조 제 항
	단 체 명		단 체 명		단 체 명		단 체 명	
	성 명		성 명		성 명		성 명	
	주 소		주 소		주 소		주 소	
	과태료 금액		과태료 금액		과태료 금액		과태료 금액	
	납 입 기 한	년 월 일	납 입 기 한	년 월 일	납 입 기 한	년 월 일	납 입 기 한	년 월 일
	납 입 장 소	시내각은행 본점, 지점, 예금취급소, 농협, 수협 전국우체국 (한은, 산은제외)  위의 과태료는 전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법 제74조 규정에 의하여 부과 되었으니 납부하시기 바랍니다.  <div>수입특무인</div> 울산광역시중구 징수관(인)	위의 금액을 영수하였음을 통지합니다.  ○○은행 ○○지점  <div>수입특무인</div> 울산광역시중구 징수관(인)	위의 금액을 영수하였음을 통지합니다.  ○○은행 ○○지점  <div>수입특무인</div> 울산광역시중구 금고 귀하	위의 금액을 영수합니다.    ○○은행 ○○지점  <div>수입특무인</div>			
	A80×160mm 신문용지 54kg/㎡		A80×160mm 신문용지 54kg/㎡		A80×160mm 신문용지 54kg/㎡		A80×160mm 신문용지 54kg/㎡	

<삭 제>

## (별지 제2호서식)

납부통지서		영수필통지서(1)		영수필통지서(2)		영 수 증	
제 호	년도 일반회계	제 호	년도 일반회계	제 호	년도 일반회계	제 호	년도 일반회계
세입과목	(관)임시세외수입 (항)잡수입 (목)과태료	세입과목	(관)임시세외수입 (항)잡수입 (목)과태료	세입과목	(관)임시세외수입 (항)잡수입 (목)과태료	세입과목	(관)임시세외수입 (항)잡수입 (목)과태료
위반사항	전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법 제 조 제 항	위반사항	전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법 제 조 제 항	위반사항	전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법 제 조 제 항	위반사항	전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법 제 조 제 항
납부 의무자	단 체 성 명 주 소	납부 의무자	단 체 명 성 명 주 소	납부 의무자	단 체 성 명 주 소	납부 의무자	단 체 명 성 명 주 소
과태료 금액		과태료 금액		과태료 금액		과태료 금액	
납 입 기 한	년 월 일	납 입 기 한	년 월 일	납 입 기 한	년 월 일	납 입 기 한	년 월 일
납 입 장 소	시내각은행 본점, 지점 예금취급소, 농협, 수협 전국우 체국 (한은, 산은제외)	위의 금액을 영수하였음을 통지합니다.		위의 금액을 영수하 였음을 통지합니다.		위의 금액을 영수합니다.	
위의 금액이 체납되었으니 위와 같이 납부하시기 바랍 니다. 위기한까지 납부하 지 아니한 때에는 지방세 체납처분의 예에 따라 강제 징수하겠습니다.		○○은행 ○○지점		○○은행 ○○지점		○○은행 ○○지점	
수입 일부인		수입 일부인		수입 일부인		수입 일부인	
울산광역시중구 징수관(인)		울산광역시중구 징수관(인)		울산광역시중구 금고 귀하		○○은행 ○○지점	
A80×160mm 신문용지 54kg/㎡		A80×160mm 신문용지 54kg/㎡		A80×160mm 신문용지 54kg/㎡		A80×160mm 신문용지 54kg/㎡	

개

정 &lt;삭 제&gt;

안

# 의안심사보고서

(의안번호 1313)

## 1. 의안명 : 울산광역시 중구 전통시장 및 상점가 육성을 위한 조례 일부개정조례안

## 2. 심사경과

- 제출연월일 : 2016. 12. 6.(화)
- 제출자 : 중구청장
- 위원회회부 : 2016. 12. 12.(월)
- 위원회심사 : 2016. 12. 16.(금)

## 3. 제안설명요지(제안설명자 : 김창욱 건설도시국장)

### 가. 제안이유

「전통시장 및 상점가 육성을 위한 조례」를 상위법에 맞게 내용을 일부 개정하고자 함

### 나. 주요골자

가. 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 개정사항 반영

나. 전통시장의 구분 삭제 : 인정시장, 등록시장 ⇒ 전통시장(안 제3조)

다. 과태료의 부과·징수 절차는 「질서위반행위규제법」 적용(안 제42조)

라. 기타 운영상 나타난 미비점 보완(안 제23조)

마. 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법 시행령」 개정사항 반영  
바. 유효기간 삭제 : 한시조례 ⇒ 상시조례(안 부칙 제2항)

#### 4. 근거법령

- 전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법
- 질서위반행위규제법
- 전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법 시행령

#### 5. 검토보고(전문위원 김익희)

- 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 및 「동법 시행령」이 개정됨에 따라 한시조례 인 유효기간을 삭제하여 상시조례로 하고 상위법에 맞게 내용을 일부 개정하고자 하는 것으로,
- 조례 제정에 대한 제반절차를 이행하였으며 상위법과 관련규정을 검토한 바 저촉되거나 문제점은 없는 것으로 판단됨

#### 6. 심사결과 : 원안가결