

의안
번호

1327

【울산광역시 중구 구민제안제도 운영 조례 일부개정조례안】

검 토 보 고 서

1. 검토경과

- 가. 제 출 일 자 : 2017. 3. 8.(수)
- 나. 제 출 자 : 울산광역시 중구청장
- 다. 위원회 회부일자 : 2017. 3. 10.(금)
- 라. 위원회 심사일자 : 2017. 3. 21.(화)

2. 개정이유

2017년 자치법규 일제정비 계획에 따라, 개정된 「국민 제안 규정」의 취지와 부합하도록 관련 규정을 일부 개정하여 구민들의 창의적인 의견과 제안을 장려하고 개발하여 이를 구정에 반영함으로써 구민편익증진과 행정의 능률화를 실현하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 상위법령과 부합하는 용어 정비(안 제3조제2호, 제6조제1항, 제10조제1항제1호 및 제2호, 제19조)
 - 창안 ⇒ 채택제안
 - 직접 · 우편 ⇒ 방문 · 우편 · 팩스
- 나. 상위법령에 근거없는 조문 삭제(안 제5조제8호)
 - 그 밖에 울산광역시 중구 제안심사위원회에서 별도로 정한 사항
- 다. 하위법규 준용 규정 삭제(안 제20조)
- 라. 알기 쉬운 법령 정비기준에 따른 용어 정비

4. 근거법규

- 가. 「민원 처리에 관한 법률」 제45조

나. 「국민 제안 규정」 제2조, 제5조

5. 검토의견

- 본 개정 조례안은 법제처의 자치법규 자율정비 지원 제도 운영에 따른 권고사항을 반영하고 상위법령인 「국민 제안 규정」과 부합하도록 관련 조문을 정비하는 것으로,
- 조례 개정에 대한 제반절차를 이행하였으며 상위법과 관련 규정을 검토한 바, 저촉되거나 문제점은 없는 것으로 판단됨.

근 거 법 규

☐ 「민원 처리에 관한 법률」 (약칭: 민원처리법)

제45조[국민제안의 처리] ① 중앙행정기관의 장, 지방자치단체의 장 등 대통령령으로 정하는 행정기관의 장은 정부시책이나 행정제도 및 그 운영의 개선에 관한 국민제안을 접수·처리하여야 한다.

② 제1항에 따른 국민제안의 운영 및 절차 등에 필요한 사항은 **대통령령**으로 정한다.

☐ 「국민 제안 규정」 (2017.01.06 전부개정)

제2조[정의] 이 영에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "**국민제안**"이란 국민이 정부시책이나 행정제도 및 그 운영의 개선을 목적으로 중앙행정기관의 장, 지방자치단체의 장 및 교육감(이하 "행정기관의 장"이라 한다)에게 제출하는 창의적인 의견이나 고안으로서 **다음 각 목의 어느 하나에 해당하지 아니하는 것**을 말한다.

가. 다른 사람이 취득한 특허권·실용신안권·디자인권 또는 저작권에 속하는 것 또는 「공무원 직무발명의 처분·관리 및 보상 등에 관한 규정」에 따라 보상이 확정된 것

나. 접수하려는 기관이 이미 채택했던 제안과 내용이 동일한 것

다. 접수하려는 기관이 이미 시행 중인 사항이거나 기본 구상이 이와 유사한 것

라. 일반 통념상 적용하기 어렵다고 판단되는 것

마. 단순한 주의환기·진정(陳情)·비판 또는 건의이거나 불만의 표시에 불과한 것

바. 특정 개인·단체·기업 등의 수익사업과 그 홍보에 관한 것

사. 국가나 지방자치단체의 사무에 관한 사항이 아닌 것

2. (생략)

3. "채택제안"이란 행정기관의 장이 접수한 국민제안 중 그 내용을 심사한 후 채택한 것을 말한다.

4. ~ 5. (생략)

제5조(국민제안의 제출) ① 모든 국민은 제안 내용의 소관 행정기관의 장(공모제안의 경우 공모를 실시한 행정기관의 장을 말한다. 이하 같다)에게 국민제안을 제출할 수 있다.

② 국민제안을 제출하려는 국민은 정부시책이나 행정제도 및 그 운영의 현황과 문제점, 개선방안 및 기대효과 등에 관한 사항을 작성하여 방문·우편·팩스 또는 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」 제12조제16호에 따른 온라인 국민참여포털(이하 "온라인 국민참여포털"이라 한다) 등 인터넷을 통하여 행정기관의 장에게 제출하여야 한다. 이 경우 행정기관의 장은 장애인이 국민제안을 쉽게 제출할 수 있도록 적절한 편의를 제공하여야 한다.

③ 2명 이상이 공동으로 국민제안을 제출하는 경우에는 국민제안에 참여한 사람 개개인의 기여도에 관한 사항을 백분율로 표시하여야 한다. 이 경우 기여도가 가장 큰 사람을 "주제안자"로, 그 밖의 참여자를 "부제안자"로 표시하되, 공동제안자가 2명인 경우로서 기여도가 동등한 경우에는 제안자 간의 합의로 주제안자를 정하여야 한다.

④ 둘 이상 행정기관의 소관 업무와 관련된 국민제안의 경우에는 국민제안의 주된 내용의 소관 행정기관의 장에게 제출하여야 한다.