

## 울산광역시 중구 자연재해 예방·복구에 관한 조례 일부개정조례안

의안 번호	1347
----------	------

제출연월일 : 2017. 5. 2.

제출자 : 중구청장

### 1. 개정이유

- 가. 「자연재해대책법」 제27조(건축물관리자의 제설 책임)의 규정에 따라 건축물관리자의 제설·제빙에 관한 사항을 구체적으로 정함으로써 눈 또는 얼음으로 인한 주민의 불편을 최소화하고 안전을 도모하고자 함
- 나. 법제처의 자치법규 정비과제 지적사항 반영

### 2. 주요내용

- 가. 용어 추가 및 변경(안 제2조)
- 제설·제빙작업, 보도, 이면도로의 정의
  - 주거용 및 비주거용 건축물의 정의
- 나. 제설·제빙작업의 책임범위에 시설물의 지붕 추가(안 제6조)
- 다. 제설·제빙작업의 시기 구체화(안 제7조)
- 라. 제설·제빙작업의 안전유의 및 중지 조항 신설(안 제7조의2, 제7조의3)
- 마. 제설·제빙작업의 방법 변경(안 제8조)
- 바. 상위법령에 맞게 조항 정비 및 삭제(안 제24조제3항, 제30조)

### 3. 근거법규

- 가. 「자연재해대책법」 제27조(건축물관리자의 제설 책임)
- 나. 「자연재해대책법 시행령」 제60조(지역자율방재단의 구성·운영)

### 4. 개정조례안 및 신·구조문대비표: 따로 붙임

### 5. 참고사항

- 가. 예산조치 사항: 해당없음
- 나. 규제사무 심의: 해당없음
- 다. 성별영향분석 평가: 원안동의
- 라. 입법예고: 2017. 3. 13. ~ 4. 3.(의견없음)

## 울산광역시 중구 자연재해 예방·복구에 관한 조례 일부개정조례안

울산광역시 중구 자연재해 예방·복구에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제2호 중 “공작물로서 표신”을 “인공구조물로 표시”으로 하고, 같은 조 제3호 중 “도로상의”를 “보도, 이면도로, 보행자전용도로, 시설물의 지붕에 있는”으로, “녹게하는”을 “녹이는”으로, “뿌려서”를 “사용하여”로, “하는 것”을 “하고, 시설물 지붕의 적설하중 증가에 따른 시설물 붕괴를 미연에 방지하여 인명보호 및 시설물의 안전을 도모하는 작업”으로 하며, 같은 조에 제7호부터 제10호까지를 각각 다음과 같이 신설한다.

7. "보도"라 함은 연석선(차도와 보도를 구분하는 돌 등으로 이어진 선을 말한다)안전표지 그 밖의 이와 비슷한 인공구조물로 그 경계를 표시하여 보행자(유모차 및 행정자치부령으로 정하는 보행보조용 의자차를 포함한다)의 통행에 사용되는 도로를 말한다.
8. "이면도로"라 함은 교통에 사용되는 도로(도로법에 의한 고속 국도·일반국도·특별시도 및 지방도는 제외한다)로서 차도와 보도의 구분이 없는 폭 12미터 미만의 도로를 말한다.
9. "주거용 건축물"이라 함은 순수 주거 목적으로만 사용하는 건축물을 말한다.
10. "비주거용 건축물"이라 함은 주거용 건축물을 제외한 모든 건축물을 말한다.

제6조제2호를 다음과 같이 한다.

### 2. 이면도로 및 보행자전용도로

가. 주거용 건축물인 경우 : 당해 건축물의 주출입구 부분의 대지경계선부터 1미터까지의 구간

나. 비주거용 건축물인 경우 : 당해 건축물의 대지경계선부터 1미터까지의 구간

제6조에 제3호를 다음과 같이 신설한다.

### 3. 시설물의 지붕

가. 최상층의 지붕면의 구간(옥탑층이 있을 경우 옥탑층의 지붕구간도 포함한다)

나. 여러층에 복합적으로 지붕이 형성된 경우 모든 지붕구간

제7조를 다음과 같이 한다.

제7조(제설·제빙작업의 시기) 건축물관리자는 다음 각 호와 같이 제설·제빙을 마쳐야 한다.

1. 보도, 이면도로, 보행자전용도로에 내린 눈은 눈이 그친 때로부터 주간은 4시간 이

내, 야간은 다음날 오전 11시까지로 하며, 다만 1일 내린 눈의 양이 10센치미터 이상인 경우에는 눈이 그친 때로부터 24시간 이내로 한다.

2. 시설물의 지붕에 쌓인 눈은 지역별 적설량 <별표 1>의 50%에 이르고 시설물의 안전에 영향을 줄 정도의 추가적인 강설이 예상될 경우, 즉시 건축물 지붕면의 제설·제빙 작업을 실시하여야 한다.

제7조의2 및 제7조의3을 각각 다음과 같이 신설한다.

제7조의2(제설·제빙작업의 안전유의) 건축물관리자는 제설·제빙작업의 안전을 위해 필요한 시설·장비·장구 등을 갖추어 제설·제빙작업을 실시하여야 한다.

제7조의3(제설·제빙작업의 중지) 건축물관리자는 일몰·폭풍·이상한파 등으로 제설작업자의 안전에 위험이 예상되는 경우 제설작업을 중단하고 필요한 안전조치를 하여야 한다.

제8조를 다음과 같이 한다.

제8조(제설·제빙작업의 방법) 건축물관리자는 보행자나 차량의 안전한 통행 및 제설·제빙작업자의 안전에 문제가 없도록 삽·빗자루 등의 도구를 이용하여 다음 각 호와 같이 제설·제빙을 하여야 한다.

1. 보도의 눈이나 얼음 : 보도의 가장자리나 공터 등으로 옮긴다.
2. 이면도로 및 보행자전용도로의 눈이나 얼음 : 도로의 가장자리나 중앙부분 또는 공터 등으로 옮긴다.
3. 얼음 제거가 어려운 경우에는 이를 녹이는 재료 또는 모래 등을 사용하고, 얼음이 녹은 후에는 사용된 모래 등을 깨끗이 제거한다.
4. 시설물의 지붕에서 발생되는 눈은 시설물의 대지 내에 옮긴다. 다만, 대지 내에 여유공간이 없을 경우 보도의 가장자리나 공터 등으로 옮긴다.

제24조제3항을 다음과 같이 한다.

- ③ 단장은 재난 분야에 대한 학식과 경험이 있는 사람 중에서 단원이 호선(互選)하고 구청장이 임명한다.

제30조를 삭제한다.

제33조제2항 단서 중 “그래”를 “당해 연도”로 한다.

별표 1을 별지와 같이 신설한다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

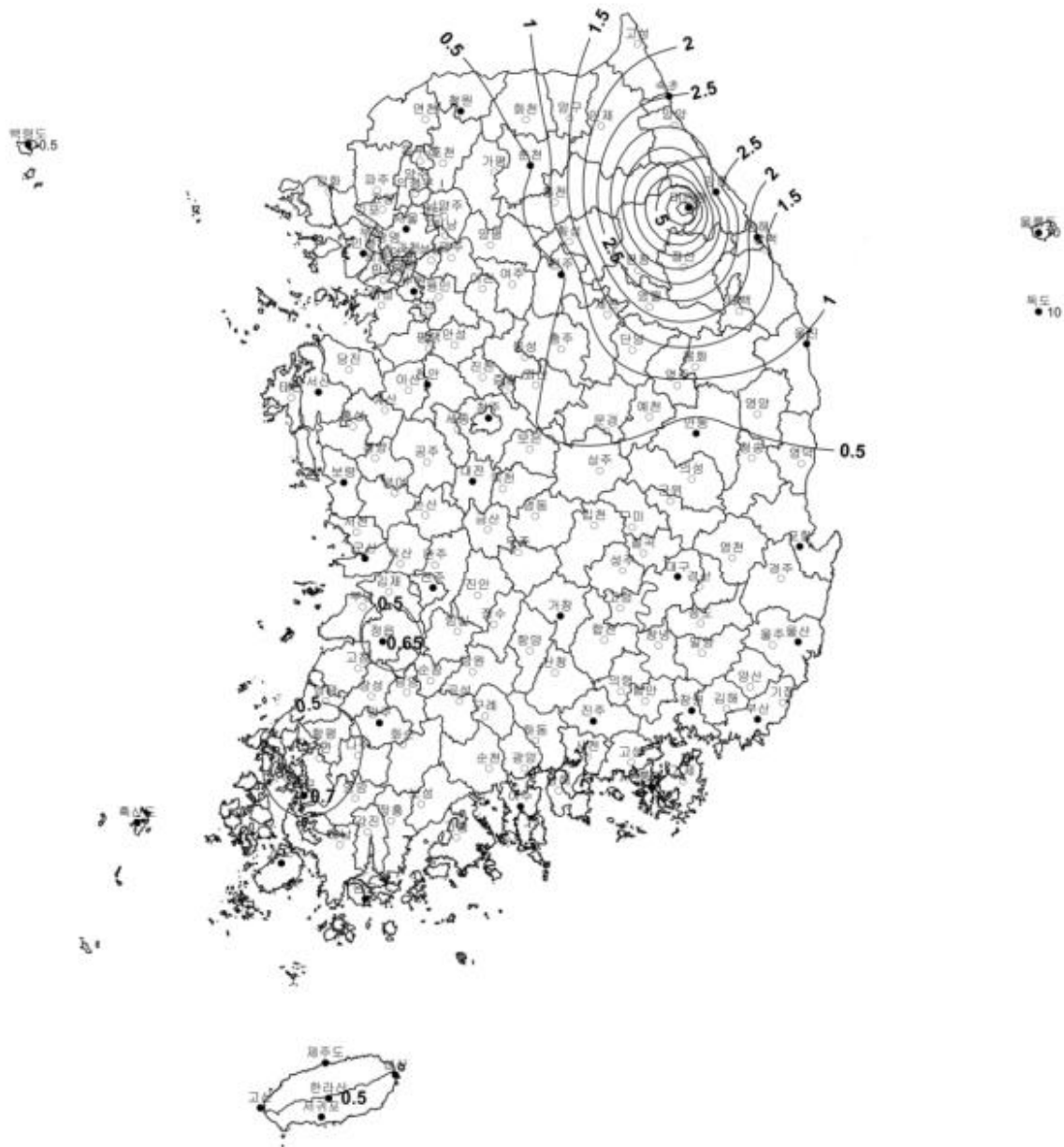
## &lt;별지&gt;

## &lt;별표1&gt; 지역별 지붕면의 제설·제빙 기준 적설량(cm)

건축구조기준(KBC 2015, 국토교통부) <그림 0304.2.2> 기본지상적설하중 (kN/m <sup>2</sup> )	적설량		제설·제빙 시점 적설량		비 고
	기본지상적설하 중 적용 환산 적설량 (cm)	특정 지형조건 (고지대, 산간지방) 가중치(1.5배) 적용 환산 적설량 (cm)	기본지상적설하 중 적용 환산 적설량 (cm)	특정 지형조건 (고지대, 산간지방) 가중치(1.5배) 적용 환산 적설량 (cm)	
0.5이하 지역	50.0	75.0	25.0	37.5	
0.5초과 1.0이하 지역	55.0	82.5	27.5	41.3	
1.0초과 1.5이하 지역	63.0	94.5	31.5	47.3	
1.5초과 2.0이하 지역	67.0	100.5	33.5	50.3	
2.0초과 2.5이하 지역	70.0	105.0	35.0	52.5	
2.5초과 3.0이하 지역	84.0	126.0	42.0	63.0	
3.0초과 3.5이하 지역	98.0	—	49.0	—	
3.5초과 4.0이하 지역	112.0	—	56.0	—	
4.0초과 4.5이하 지역	126.0	—	63.0	—	
4.5초과 5.0이하 지역	140.0	—	70.0	—	
5.0초과 지역	140.0	—	70.0	—	
* 기상예보 강설량이 A~Bcm일 경우 제설·제빙 기준 예보강설량은 (A+B)/2로 본다.					
* 최소지상적설하중은 0.5kN/m <sup>2</sup> 이상으로 한다.(KBC 2009)					

- 기본지상적설하중의 경계에 있는 지역은 최고적설하중에 대한 값을 적용하고 기준 값의 50%강설시 부터 제설·제빙작업을 실시하도록 제5조(제설·제빙시기)의 내용 표기
- 건축구조기준(참고)에 따라 기본지상적설하중이 3.0kN/m<sup>2</sup> 이하인 지역의 고지대나 산간지방 같은 특정한 지형조건에서는 기존지상적설하중 값을 1.5배하여 기본지상 적설하중 적용

<그림 0304.2.1> 기본지상적설하중 $s_g$



주) 1) 지역명칭은 통계청의 2012년 1월 25일 기준 “한국행정구역분류”에 따라 시, 군을 단위로 작성하였다.

2) ●은 최심적설깊이 자료가 있는 지역, ○는 최심적설깊이 자료가 없는 지역이다.

## 신·구조문 대비표

현 행	개 정 안
제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.	제2조(정의) ----- -----.
1. (생 략)	1. (현행과 같음)
2. "보행자전용도로"라 함은 보행자만이 다닐 수 있도록 안전표지 그밖의 이와 비슷한 <u>공작물로서 표신한</u> 도로를 말한다.	2. ----- ----- ----- <u>인공구조물로 표시</u> -----.
3. "제설·제빙작업"이라 함은 <u>도로상의</u> 눈 또는 얼음을 제거하거나 눈 또는 얼음을 <u>녹게하는</u> 재료, 모래 등을 <u>뿌려서</u> 보행자와 차량의 안전한 통행에 지장이 없도록 <u>하는 것</u> 을 말한다.	3. ----- <u>보도, 이면도로, 보행자전용도로, 시설물의 지붕에 있는 -----녹이는 -----사 용하여 -----하고, 시설물 지붕의 적설하중 증가에 따른 시설물 붕괴를 미연에 방지하여 인 명보호 및 시설물의 안전을 도모하는 작 업 -----.</u>
4. ~ 6. (생 략)	4. ~ 6. (현행과 같음)
<신 설>	7. "보도"라 함은 <u>연석선(차도와 보도를 구분하는 돌 등으로 이어진 선을 말한다)·안전표지 그 밖의 이와 비슷한 인 공구조물로 그 경계를 표시하여 보행자 (유모차 및 행정자치부령으로 정하는 보 행보조용 의자차를 포함한다)의 통행에 사용되는 도로를 말한다.</u>
<신 설>	8. "이면도로"라 함은 <u>교통에 사용되는 도로(도로법에 의한 고속 국도·일반국 도·특별시도 및 지방도는</u>

현행	개정안
<p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> <p>제6조(제설·제빙작업의 책임범위) 건축물관리자가 하여야 하는 제설·제빙작업의 책임범위는 다음 각 호 및 별지 제1호 예시와 같다.</p> <p>1. (생략)</p> <p>2. 이면도로 및 보행자전용도로는 건축물의 대지에 접한 도로의 중앙선 또는 중앙부분까지의 구간</p> <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p>	<p><u>제외한다)로서 차도와 보도의 구분이 없는 폭 12미터 미만의 도로를 말한다.</u></p> <p>9. "주거용 건축물"이라 함은 순수 주거 목적으로만 사용하는 건축물을 말한다.</p> <p>10. "비주거용 건축물"이라 함은 주거용 건축물을 제외한 모든 건축물을 말한다.</p> <p>제6조(제설·제빙작업의 책임범위) ----- ----- -----.</p> <p>1. (현행과 같음)</p> <p>2. 이면도로 및 보행자전용도로</p> <p>가. 주거용 건축물인 경우 : 당해 건축물의 주출입구 부분의 대지경계선부터 1미터까지의 구간</p> <p>나. 비주거용 건축물인 경우 : 당해 건축물의 대지경계선부터 1미터까지의 구간</p> <p>3. 시설물의 지붕</p> <p>가. 최상층의 지붕면의 구간(옥탑층이 있을 경우 옥탑층의 지붕구간도 포함한다)</p> <p>나. 여러층에 복합적으로 지붕이 형성된 경우 모든 지붕구간</p>

현행	개정안
<p>제7조(제설·제빙작업의 시기) 건축물관리자는 제설·제빙작업을 눈이 그친 때로부터 3시간 이내에 완료하여야 한다. 다만, 야간(일몰 후부터 다음날 일출 전까지)에 눈이 내린 경우에는 다음날 오전 11시까지 제설·제빙작업을 완료하여야 한다.</p> <p>&lt;신 설&gt;</p> <p>&lt;신 설&gt;</p> <p>&lt;신 설&gt;</p> <p>&lt;신 설&gt;</p>	<p>제7조(제설·제빙작업의 시기) 건축물관리자는 다음 각 호와 같이 제설·제빙을 마쳐야 한다.</p> <p>1. 보도, 이면도로, 보행자전용도로에 내린 눈은 눈이 그친 때로부터 주간은 4시간 이내, 야간은 다음날 오전 11시까지로 하며, 다만 1일 내린 눈의 양이 10센치미터 이상인 경우에는 눈이 그친 때로부터 24시간 이내로 한다.</p> <p>2. 시설물의 지붕에 쌓인 눈은 지역별 적설량 &lt;별표 1&gt;의 50%에 이르고 시설물의 안전에 영향을 줄 정도의 추가적인 강설이 예상될 경우, 즉시 건축물 지붕면의 제설·제빙 작업을 실시하여야 한다.</p> <p>제7조의2(제설·제빙작업의 안전유의) 건축물관리자는 제설·제빙작업의 안전을 위해 필요한 시설·장비·장구 등을 갖추어 제설·제빙작업을 실시하여야 한다.</p> <p>제7조의3(제설·제빙작업의 중지) 건축물관리자는 일몰·폭풍·이상한파 등으로 제설작업자의 안전에</p>



현행	개정안
<p><u>제8조(제설·제빙작업의 방법)</u></p> <p>① 도로상의 눈이나 얼음은 삽, 빗자루 등의 작업도구로 보행자나 차량의 안전한 통행에 지장이 없도록 도로의 가장자리나 공터 등으로 옮겨 쌓아야 한다.</p> <p>② 도로상의 얼음 제거가 어려운 경우에는 얼음을 녹게 하는 재료나 모래 등을 뿌려서 보행자나 차량의 안전한 통행에 지장이 없도록 하여야 하고, 얼음이 녹은 후에는 뿌려진 모래 등을 제거하여 도로를 깨끗하게 하여야 한다.</p> <p>③ 건축물관리자가 제설 또는 제빙작업에 필요한 재료(염화칼슘, 모래 등)를 구청에 요청할 경우에는 최대한 지원하여야 한다.</p>	<p><u>위험이 예상되는 경우 제설작업을 중단하고 필요한 안전조치를 하여야 한다.</u></p> <p><u>제8조(제설·제빙작업의 방법) 건축물관리자는 보행자나 차량의 안전한 통행 및 제설·제빙작업자의 안전에 문제가 없도록 삽·빗자루 등의 도구를 이용하여 다음 각 호와 같이 제설·제빙을 하여야 한다.</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li><u>1. 보도의 눈이나 얼음 : 보도의 가장자리나 공터 등으로 옮긴다.</u></li> <li><u>2. 이면도로 및 보행자전용도로의 눈이나 얼음: 도로의 가장자리나 중앙부분 또는 공터 등으로 옮긴다.</u></li> <li><u>3. 얼음 제거가 어려운 경우에는 이를 녹이는 재료 또는 모래 등을 사용하고, 얼음이 녹은 후에는 사용된 모래 등을 깨끗이 제거한다.</u></li> <li><u>4. 시설물의 지붕에서 발생하는 눈은 시설물의 대지 내에 옮긴다. 다만, 대지 내에 여유공간이 없을 경우 보도의 가장자리나 공터 등으로 옮긴다.</u></li> </ol>

현행	개정안
<p>제24조(지역자율방재단 구성)</p> <p>① ~ ② (생략)</p> <p>③ 단장과 부단장은 동방재단 대표 및 방재단에 참여하는 민간단체의 대표(이하 "단체대표"로 한다) 과반수 참석에 참석단원 과반수의 찬성에 의하여 선출하고, 별지 제2호 서식에 의거 구청장이 위촉한다.</p> <p>④ ~ ⑨ (생략)</p> <p>제30조(금지행위) 단장 및 단원은 방재단의 명칭을 사용하여 다음의 행위를 하여서는 아니된다.</p> <p>1. 기부금을 모금하거나 영리를 목적으로 하는 행위</p> <p>2. 정치활동에 관여하는 행위</p> <p>3. 소송분쟁 또는 단체의 쟁의에 참여하는 행위</p> <p>4. 그 밖에 방재단의 명예가 훼손되는 행위</p> <p>제33조(훈련) ① (생략)</p> <p>② 훈련은 매년 1회 4시간 이상 실시한다. 다만, <u>그래</u> 실무에 투입된 경우에는 제외하며, 실무에 투입된 경우에는 운영에 대한 문제점 등 개선대책을 요구할 수 있다.</p>	<p>제24조(지역자율방재단 구성)</p> <p>① ~ ② (현행과 같음)</p> <p>③ 단장은 재난 분야에 대한 학식과 경험 <u>이</u> 있는 사람 중에서 단원이 <u>호선(互選)</u>하고 구청장이 임명한다.</p> <p>④ ~ ⑨ (현행과 같음)</p> <p>&lt;삭 제&gt;</p> <p>제33조(훈련) ① (현행과 같음)</p> <p>② -----</p> <p>----<u>당해 연도</u>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>---</p>

## 현행

## 개정안

## &lt;신설&gt;

## &lt;별표 1&gt; 지역별 지붕면의 제설·제빙 기준 적설량(cm)

건축구조기준(KBC 2015, 국토교통부) <그림 0304.2.2> 기본지상적설하중 (kN/m <sup>2</sup> )	적설량		제설·제빙 시점 적설량		비고
	기본지상 적설하중 적용 환산 적설량 (cm)	특정 지형조건 (고지대 산간지방) 가중치(1.5 배) 적용 환산 적설량 (cm)	기본지 상적설 하중 적용 환산 적설량 (cm)	특정 지형조건 (고지대 산간지방) 가중치(1.5 배) 적용 환산 적설량 (cm)	
0.5이하 지역	50.0	75.0	25.0	37.5	
0.5초과 1.0이하 지역	55.0	82.5	27.5	41.3	
1.0초과 1.5이하 지역	63.0	94.5	31.5	47.3	
1.5초과 2.0이하 지역	67.0	100.5	33.5	50.3	
2.0초과 2.5이하 지역	70.0	105.0	35.0	52.5	
2.5초과 3.0이하 지역	84.0	126.0	42.0	63.0	
3.0초과 3.5이하 지역	98.0	—	49.0	—	
3.5초과 4.0이하 지역	112.0	—	56.0	—	
4.0초과 4.5이하 지역	126.0	—	63.0	—	
4.5초과 5.0이하 지역	140.0	—	70.0	—	
5.0초과 지역	140.0	—	70.0	—	

\* 기상예보 강설량이 A~Bcm일 경우 제설·제빙 기준  
예보강설량은 (A+B)/2로 본다.  
\* 최소지상적설하중은 0.5kN/m<sup>2</sup>이상으로 한다. (KBC 2009)

- 기본지상적설하중의 경계에 있는 지역은 최고적설하중에 대한 값을 적용하고 기준값의 50%강설시 부터 제설·제빙 작업을 실시하도록 제5조(제설·제빙시기)의 내용 표기
- 건축구조기준(참고)에 따라 기본지상적설하중이 3.0kN/m<sup>2</sup> 이하인 지역의 고지대나 산간지방 같은 특정한 지형조건에서는 기존지상적설하중 값을 1.5배하여 기본지상적설하중 적용

<그림 0304.2.1> 기본지상적설하중  $S_g$ 

- 주) 1) 지역명칭은 통계청의 2012년 1월 25일 기준 “한국행정구역분류”에 따라 시, 군을 단위로 작성하였다.  
2) ●은 최심적설깊이 자료가 있는 지역, ○는 최심적설깊이 자료가 없는 지역이다.

# 근거법규

## 「자연재해대책법」

**제27조(건축물관리자의 제설 책임)** ① 건축물의 소유자·점유자 또는 관리자로  
서 그 건축물에 대한 관리 책임이 있는 자(이하“건축물관리자”라 한다)는 관  
리하고 있는 건축물 주변의 보도(歩道), 이면도로, 보행자 전용도로, 시설물의  
지붕(대통령령으로 정하는 시설물의 지붕으로 한정한다)에 대한 제설·제빙  
작업을 하여야 한다.

② 건축물관리자의 구체적 제설·제빙 책임 범위 등에 관하여 필요한 사항은  
해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

## 「자연재해대책법 시행령」

**제60조(지역자율방재단의 구성·운영)** ① 법 제66조에 따른 지역자율방재단은  
시·군·구 단위로 구성·운영한다. 다만, 시장·군수·구청장이 지역자율방재단의  
효율적 운영을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 읍·면·동 단위로도 구  
성·운영할 수 있다.

② 시장·군수·구청장은 지역 안에서 자연재해 예방에 관심이 많으며 조직 구  
성 및 운영능력이 있다고 인정되는 단체로 하여금 지역자율방재단의 구성 및  
운영을 선도하게 할 수 있다.

③ 지역자율방재단의 단장(이하 “지역자율방재단장”이라 한다)은 재난 분야에  
대한 학식과 경험이 있는 사람 중에서 단원이 호선(互選)하여 시장·군수·구청  
장이 임명한다.

④ 이 영에서 규정한 사항 외에 지역자율방재단의 구성 및 운영에 필요한 사  
항은 해당 시·군·구의 조례로 정한다.

# 의안심사보고서

(의안번호 1347)

## 1. 의안명 : 울산광역시 중구 자연재해 예방·복구에 관한 조례 일부개정조례안

## 2. 심사경과

- 제출연월일 : 2017. 5. 2. (화)
- 제출자 : 중구청장
- 위원회회부 : 2017. 5. 8.(월)
- 위원회심사 : 2017. 5. 15.(월)

## 3. 제안설명요지(제안설명자 : 서인보 건설도시국장)

### 가. 제안이유

- 「자연재해대책법」 제27조(건축물관리자의 제설 책임)의 규정에 따라 건축물관리자의 제설·제빙에 관한 사항을 구체적으로 정함으로써 눈 또는 얼음으로 인한 주민의 불편을 최소화하고 안전을 도모하고자 함
- 법제처의 자치법규 정비과제 지적사항 반영

### 나. 주요골자

- 가. 용어 추가 및 변경(안 제2조)
  - 제설·제빙작업, 보도, 이면도로의 정의
  - 주거용 및 비주거용 건축물의 정의
- 나. 제설·제빙작업의 책임범위에 시설물의 지붕 추가(안 제6조)
- 다. 제설·제빙작업의 시기 구체화(안 제7조)
- 라. 제설·제빙작업의 안전유의 및 중지 조항 신설(안 제7조의2, 제7조의3)
- 마. 제설·제빙작업의 방법 변경(안 제8조)
- 바. 상위법령에 맞게 조항 정비 및 삭제(안 제24조제3항, 제30조)

## 4. 근거법령

- 「자연재해대책법」 제27조(건축물관리자의 제설 책임)
- 「자연재해대책법 시행령」 제60조(지역자율방재단의 구성·운영)

## 5. 검토보고(전문위원 김익희)

- 상위법 개정으로 건축물관리자의 책임에 제설·제빙에 관한 사항을 구체적으로 정함으로써 눈 또는 얼음으로 인한 주민의 불편을 최소화하고 지역자율방재단의 단장을 재난 분야에 대한 학식과 경험이 있는 사람 중에서 단원이 호선(互選)하고 구청장이 임명하게 함으로 주민의 안전을 도모하고 일부 문구를 법제처의 자치법규 정비기준에 맞게 자구수정을 하고자 하는 것으로
- 조례 개정에 대한 제반절차를 이행하였으며 상위법과 관련규정을 검토한 바 저촉되거나 문제점은 없는 것으로 판단됨

## 6. 심사결과 : 원안가결