

[2016 회계연도 일반·특별회계 세입·세출결산 승인의 건] 검 토 보 고

1. 의안제출

- 제출일자 : 2017. 5. 31.(수)
- 제출자 : 울산광역시 중구청장
- 회부일자 : 2017. 6. 1.(목)

2. 제안이유

- 2016회계연도 일반·특별회계 세입·세출결산 중 의회사무국 소관에 대하여 의회의 승인을 얻고자 하는 사항으로,
- 지방자치단체의 세입·세출결산은 「지방자치법」 제134조에 따라 지방의회가 선임한 결산검사 위원의 감사의견서를 첨부하여 의회의 승인을 받도록 하고 있음.

3. 주요내용

(단위:원)

회계구분	예산현액(A)	지출액(B)	집행잔액	비율(%) B/A
일반회계 (의회사무국)	1,995,065,000	1,937,321,061	57,743,939	97.11

4. 관련법규

- 지방자치법 제134조

5. 결산내용

가. 세입결산 : 해당없음

나. 세출결산

(단위 : 원)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	익년도 이월액(C)				집행잔액 (A-B-C)	불용율 (%)
			계	명시	사고	계속비		
합 계	1,995,065,000	1,937,321,061	0	0	0	0	57,743,939	2.89
지방의회운영	920,483,000	909,018,241	0	0	0	0	11,464,759	1.24
자치의정운영	658,360,000	653,771,570	0	0	0	0	4,588,430	0.69
의정활동지원	262,123,000	255,246,671	0	0	0	0	6,876,329	2.62
행정운영경비	1,074,582,000	1,028,302,820	0	0	0	0	46,279,180	4.31
인력운영비	987,515,000	941,631,080	0	0	0	0	45,883,920	4.64
기본경비	87,067,000	86,671,740	0	0	0	0	395,260	0.45

6. 검토의견

- 의회사무국 2016연도 예산현액은 19억 9,506만원으로 19억 3,732만원을 지출하고 5,774만원의 집행잔액이 발행하였다. 이는 2015년도 집행잔액 1,427만원보다 4,347만원이 증가하여 예산현액대비 집행잔액 비율이 2.89%로 전년도 0.75%보다 3배정도 높은 수준이다.
- 집행잔액 주요내용을 보면,
 - 의원 국민연금보험료 122만원, 의정활동 운영수당 126만원
 - 공공운영비 중 시설장비유지비 346만원
 - 인력운영비의 인건비 및 직무수행경비 4,588만원으로전체 집행잔액 중 79.46%를 인력운영비에서 차지하고 있다.
- 2016년도 제2회 추경에서 구군의회의원 및 유관기관 친선체육대회 경비 등 예상불용액 4,872만원을 삭감하는 등 전반적으로 적정 예산집행을 위해 노력하였으나, 사무국 직원의 인사이동 등에 따른 인건비, 수당 등 변동사항 추이를 추경예산에 반영하지 않아 예년에 비해 인력운영비 집행잔액이 과도하게 발생하였다.
- 이후에는, 예산추계와 집행잔액 발생사항의 면밀한 검토로 예산운용에 효율성을 높일 수 있도록 신중을 기해야 할 것임.

관 련 법

지방자치법 [법률 제14768호, 2017.4.18., 일부개정] 행정자치부(자치제도과)

- 제134조(결산)** ① 지방자치단체의 장은 출납 폐쇄 후 80일 이내에 결산서와 증빙서류를 작성하고 지방의회가 선임한 감사위원의 감사의견서를 첨부하여 다음 연도 지방의회의 승인을 받아야 한다. 결산의 심사결과 위법 또는 부당한 사항이 있는 경우에 지방의회는 본회의 의결 후 지방자치단체 또는 해당 기관에 변상 및 징계 조치 등 그 시정을 요구하고, 지방자치단체 또는 해당 기관은 시정요구를 받은 사항을 지체 없이 처리하여 그 결과를 지방의회에 보고하여야 한다.
- ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 승인을 받으면 5일 이내에 시·도에서는 행정자치부장관에게, 시·군 및 자치구에서는 시·도지사에게 각각 보고하고 그 내용을 고시하여야 한다.
- ③ 제1항의 감사위원의 선임과 운영에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

지방자치법 시행령 [시행 2017.1.1.] [대통령령 제26882호, 2016.1.12., 일부개정] 행정자치부(자치제도과)

제82조(결산 승인) 법 제134조에 따른 지방의회의 결산 승인은 제1차 정례회의의 회기 내에 처리하여야 한다.

지방회계법 [시행 2016.11.30.] [법률 제14197호, 2016.5.29., 제정] 행정자치부(회계제도과)

제3장 결산

제14조(결산의 수행) ① 지방자치단체의 장은 회계연도마다 일반회계·특별회계 및 기금을 통합한 결산서를 작성하여 「지방자치법」 제134조제1항에 따라 지방의회가 선임한 감사위원회에 검사를 의뢰하여야 한다.

② 감사위원회는 지방자치단체의 장, 지방의회, 그 밖의 이해관계인으로부터 독립하여 공정하게 업무를 수행하여야 한다.

③ 지방의회는 감사위원의 실명을 공개하여야 한다.

④ 지방자치단체의 장은 결산의 결과를 다음 연도 예산 편성에 반영하도록 노력하여야 한다.

⑤ 지방자치단체의 장은 지방의회에 결산 승인을 요청한 날부터 5일 이내에 결산서를 행정자치부장관에게 제출하여야 한다.

⑥ 제1항부터 제5항까지에서 규정한 사항 외에 결산업무의 기준·절차·방법 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제15조(결산서의 구성) 결산서는 다음 각 호의 서류로 구성된다.

1. 결산 개요
2. 세입·세출 결산
3. 재무제표(주석을 포함한다. 이하 같다)
 - 가. 재정상태표
 - 나. 재정운영표
 - 다. 순자산 변동표
4. 성과보고서

제16조(결산서의 작성 등) ① 제15조제1호에 따른 결산 개요는 같은 조 제2호부터 제4호까지의 규정에 따른 내용을 요약하고 주민이 쉽게 이해할 수 있도록 작성하여야 한다.

② 제15조제2호에 따른 세입·세출 결산은 세입·세출 예산 또는 기금운용계획과 같은 구분에 따라 그 집행 결과를 종합하여 작성하여야 한다.

③ 제15조제3호에 따른 재무제표는 지방회계기준에 따라 작성하여야 하고, 「공인회계사법」에 따른 공인회계사의 검토의견을 첨부하여야 한다.

④ 제15조제4호에 따른 성과보고서는 「지방재정법」 제5조제2항에 따른 성과계획서에서 정한 성과목표와 실적을 대비하여 작성하고, 사업원가와 성과를 연계할 수 있도록 하여야 한다.

⑤ 제1항에 따른 결산 개요 및 제2항에 따른 세입·세출 결산의 작성방법 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제17조(결산서의 첨부서류) ① 제15조에 따른 결산서에는 다음 각 호의 서류가 첨부되어야 한다.

1. 계속비 결산 명세서
2. 수입대체경비 사용 명세서

6 (제197회-의회운영위제1차부록)

3. 이월 명세서 및 명시이월비 집행 명세서
4. 성인지 결산서
5. 「지방세특례제한법」 제5조에 따른 지방세지출보고서(실적 기준)
6. 국고보조금 또는 시·도보조금의 반납명세서
7. 「지방재정법」 제59조에 따른 지역통합재정통계 보고서(결산액 기준)
8. 지방채 발행 보고서
9. 지방공기업에 대한 출자·출연 보고서
10. 지방자치단체 출자·출연기관에 대한 출자·출연 보고서
11. 공유재산 및 물품 관련 보고서
12. 그 밖에 대통령령으로 정하는 서류

② 제15조제3호에 따른 재무제표에는 다음 각 호의 서류가 첨부되어야 한다.

1. 성질별 재정운영 보고서
2. 유형자산 명세서
3. 감가상각 명세서
4. 그 밖에 대통령령으로 정하는 서류

제18조(성인지 결산서의 작성·제출) ① 지방자치단체의 장은 여성과 남성이 동등하게 예산의 혜택을 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서(이하 "성인지 결산서"라 한다)를 작성하여야 한다.

② 제15조에 따른 결산서에는 성인지 결산서가 첨부되어야 한다.

③ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 성인지 결산서 작성에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.