

의안 번호	1597	<p>【울산광역시 중구 음식물류 폐기물의 발생억제, 수집·운반 및 재활용에 관한 조례 일부개정조례안】</p> <p><b>심 사 보 고 서</b></p>
----------	------	--

## 1. 심사경과

- 가. 제출일자 : 2019. 12. 3.(화)
- 나. 제출자 : 울산광역시 중구청장
- 다. 위원회 회부일자 : 2019. 12. 3.(화)
- 라. 위원회 심사일자 : 2019. 12.12.(목)

## 2. 제안설명 요지

### 가. 제안이유

- 음식물류 폐기물 배출 및 수수료 등 종량제 시행지침(환경부 .2018. 12.)에 따라 매년 발생하는 음식물폐기물 처리비 재정적자 해소와 현실화를 위해 연차별로 수수료 및 납부필증 가격을 인상하고자 함

### 나. 주요내용

- 연차별 수수료 및 납부필증 가격 조정(인상)
  - 음식물류폐기물의 수집·운반·처리수수료 (안 별표1) 개정
  - 납부필증 공급 및 판매가격 (안 별표2) 개정

### 다. 근거법규

「폐기물관리법」 제14조

## 3. 검토보고 요지 (전문위원 유경달)

- 상위법령인 「폐기물관리법」에 따라 음식재료 또는 음식물의 생산·유통·가공·조리·보관·소비과정 등에서 음식물류 폐기물의 발생을 최대한 억제하고, 발생한 음식물류 폐기물을 적정하게 재활용하기 위하여 필요한 사항을 규정하기 위한 조례로서

- 조례 제정에 대한 제반 절차를 이행하였으며, 상위법과 관련 규정을 검토한 바, 저촉되거나 문제점은 없는 것으로 판단됨.

#### **4. 심사결과 : 원안가결**

## 별표 대비표

현행				개정안				
〔별표 1〕 음식물류 폐기물 수집·운반·처리수수료(제9조제1항관련)				〔별표 1〕 음식물류 폐기물 수집·운반·처리수수료(제9조제1항 관련)				
수거 방법	대 상	금 액(ℓ/원)	비 고	구분	대 상	수 수 료		수거 방법
전용 수거 용기 사용	단독주택 · 소규모 사업장	음식물류 폐기물 납부필증 판매가격		2020년	단독·공동주택	1ℓ 당 60원	음식물류 폐기물 납부필증 판매가격 (별표2) 참조	전용 수거 용기 사용
	공동주택	납부필증 ℓ당 판매가격(5ℓ 기준) × 월간 배출량(ℓ)			소규모사업장	1ℓ 당 120원		
	단독·공동주택	1ℓ 당 70원		2021년	소규모사업장	1ℓ 당 140원	음식물류 폐기물 납부필증 판매가격 (별표2) 참조	
	소규모사업장	1ℓ 당 160원			소규모사업장	1ℓ 당 160원		
	단독·공동주택	1ℓ 당 80원		2022년	소규모사업장	1ℓ 당 160원	음식물류 폐기물 납부필증 판매가격 (별표2) 참조	
	소규모사업장	1ℓ 당 160원			소규모사업장	1ℓ 당 160원		
주) 1. 소규모사업장은 다량배출사업장을 제외한 사업장을 말함. 2. 용량과 무게환산율 : 1ℓ = 0.8kg				〈비 고〉 1. 2020년 기준 수수료는 2020년 1월 1일부터 2020년 12월 31일까지 적용한다. 2. 2021년 기준 수수료는 2021년 1월 1일부터 2021년 12월 31일까지 적용한다. 3. 2022년 기준 수수료는 2022년 1월 1일부터 적용한다.				
주) 1. 소규모사업장은 다량배출사업장을 제외한 사업장을 말함. 2. 용량과 무게 환산율 : 1ℓ = 0.8kg				주) 1. 소규모사업장은 다량배출사업장을 제외한 사업장을 말함. 2. 용량과 무게 환산율 : 1ℓ = 0.8kg				

현행	개정안																																																																																	
<p>【별표2】 &lt;개정 2015.10.5&gt;</p> <p><u>납부필증 공급·판매가격</u>(제9조제5항 관련)</p> <p>1. 단독주택</p> <p>○ 수거용기 : 5ℓ</p> <p>○ 판매가격 : ℓ 당 50원</p> <p>○ 판매수수료 : 판매가격의 6%</p> <p>○ 공급가격 : 판매가격 - 판매수수료</p> <p>2. 소규모사업장 (단위 : 원)</p> <table><tr><th>수거용기</th><th>공급액</th><th>판매수수료</th><th>판매가격</th></tr><tr><td>20 ℓ</td><td>1,880</td><td>120</td><td>2,000</td></tr><tr><td>60 ℓ</td><td>5,640</td><td>360</td><td>6,000</td></tr><tr><td>120 ℓ</td><td>11,280</td><td>720</td><td>12,000</td></tr></table> <p>주) 소규모사업장은 다량배출사업장을 제외한 사업장을 말함.</p>	수거용기	공급액	판매수수료	판매가격	20 ℓ	1,880	120	2,000	60 ℓ	5,640	360	6,000	120 ℓ	11,280	720	12,000	<p>〔별표 2〕</p> <p><u>납부필증 공급·판매가격</u>(제9조제5항 관련)</p> <p>(단위: 원)</p> <table><tr><th>구 분</th><th>대 상</th><th>용기 규격</th><th>공급 가격</th><th>판매 수수료</th><th>판매 가격</th><th>수거 방법</th></tr><tr><td rowspan="4">2020 년</td><td>단독·공동 주택</td><td>5 ℓ</td><td>282</td><td>18</td><td>300</td><td rowspan="12">전용 수거 용기 사용</td></tr><tr><td rowspan="3">소 규 모 사 업 장</td><td>20 ℓ</td><td>2,256</td><td>144</td><td>2,400</td></tr><tr><td>60 ℓ</td><td>6,768</td><td>432</td><td>7,200</td></tr><tr><td>120 ℓ</td><td>13,536</td><td>864</td><td>14,400</td></tr><tr><td rowspan="4">2021 년</td><td>단독·공동 주택</td><td>5 ℓ</td><td>329</td><td>21</td><td>350</td></tr><tr><td rowspan="3">소 규 모 사 업 장</td><td>20 ℓ</td><td>2,632</td><td>168</td><td>2,800</td></tr><tr><td>60 ℓ</td><td>7,896</td><td>504</td><td>8,400</td></tr><tr><td>120 ℓ</td><td>15,792</td><td>1,008</td><td>16,800</td></tr><tr><td rowspan="4">2022 년</td><td>단독·공동 주택</td><td>5 ℓ</td><td>376</td><td>24</td><td>400</td></tr><tr><td rowspan="3">소 규 모 사 업 장</td><td>20 ℓ</td><td>3,008</td><td>192</td><td>3,200</td></tr><tr><td>60 ℓ</td><td>9,024</td><td>576</td><td>9,600</td></tr><tr><td>120 ℓ</td><td>18,048</td><td>1,152</td><td>19,200</td></tr></table> <p>〈비 고〉</p> <p>1. 2020년 기준 수수료는 2020년 1월 1일부터 2020년 12월 31일까지 적용한다.</p> <p>2. 2021년 기준 수수료는 2021년 1월 1일부터 2021년 12월 31일까지 적용한다.</p> <p>3. 2022년 기준 수수료는 2022년 1월 1일부터 적용한다.</p> <p>주) 소규모사업장은 다량배출사업장을 제외한 사업장을 말함.</p>	구 분	대 상	용기 규격	공급 가격	판매 수수료	판매 가격	수거 방법	2020 년	단독·공동 주택	5 ℓ	282	18	300	전용 수거 용기 사용	소 규 모 사 업 장	20 ℓ	2,256	144	2,400	60 ℓ	6,768	432	7,200	120 ℓ	13,536	864	14,400	2021 년	단독·공동 주택	5 ℓ	329	21	350	소 규 모 사 업 장	20 ℓ	2,632	168	2,800	60 ℓ	7,896	504	8,400	120 ℓ	15,792	1,008	16,800	2022 년	단독·공동 주택	5 ℓ	376	24	400	소 규 모 사 업 장	20 ℓ	3,008	192	3,200	60 ℓ	9,024	576	9,600	120 ℓ	18,048	1,152	19,200
수거용기	공급액	판매수수료	판매가격																																																																															
20 ℓ	1,880	120	2,000																																																																															
60 ℓ	5,640	360	6,000																																																																															
120 ℓ	11,280	720	12,000																																																																															
구 분	대 상	용기 규격	공급 가격	판매 수수료	판매 가격	수거 방법																																																																												
2020 년	단독·공동 주택	5 ℓ	282	18	300	전용 수거 용기 사용																																																																												
	소 규 모 사 업 장	20 ℓ	2,256	144	2,400																																																																													
		60 ℓ	6,768	432	7,200																																																																													
		120 ℓ	13,536	864	14,400																																																																													
2021 년	단독·공동 주택	5 ℓ	329	21	350																																																																													
	소 규 모 사 업 장	20 ℓ	2,632	168	2,800																																																																													
		60 ℓ	7,896	504	8,400																																																																													
		120 ℓ	15,792	1,008	16,800																																																																													
2022 년	단독·공동 주택	5 ℓ	376	24	400																																																																													
	소 규 모 사 업 장	20 ℓ	3,008	192	3,200																																																																													
		60 ℓ	9,024	576	9,600																																																																													
		120 ℓ	18,048	1,152	19,200																																																																													

# 근거법규

## 「폐기물관리법」

- 제14조(생활폐기물의 처리 등) ① 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장은 관할 구역에서 배출되는 생활폐기물을 처리하여야 한다. 다만, 환경부령으로 정하는 바에 따라 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장이 지정하는 지역은 제외한다.
- ② 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장은 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 대통령령으로 정하는 자에게 제1항에 따른 처리를 대행하게 할 수 있다.
- ③ 제1항 본문 및 제2항에도 불구하고 제46조제1항에 따라 폐기물처리 신고를 한 자(이하 "폐기물처리 신고자"라 한다)는 생활폐기물 중 폐지, 고철, 폐식용유(생활폐기물에 해당하는 폐식용유를 유출 우려가 없는 전용 탱크·용기로 수집·운반하는 경우만 해당한다) 등 환경부령으로 정하는 폐기물을 수집·운반 또는 재활용할 수 있다.
- ④ 제3항에 따라 생활폐기물을 수집·운반하는 자는 수집한 생활폐기물 중 환경부령으로 정하는 폐기물을 다음 각 호의 자에게 운반할 수 있다.
1. 「자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률」 제16조제1항에 따른 제품·포장재의 제조업자 또는 수입업자 중 제조·수입하거나 판매한 제품·포장재로 인하여 발생한 폐기물을 직접 회수하여 재활용하는 자(재활용을 위탁받은 자 중 환경부령으로 정하는 자를 포함한다)
  2. 제25조제5항제5호 또는 제7호에 해당하는 폐기물 재활용업의 허가를 받은 자
  3. 폐기물처리 신고자
  4. 그 밖에 환경부령으로 정하는 자
- ⑤ 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장은 제1항에 따라 생활폐기물을 처리할 때에는 배출되는 생활폐기물의 종류, 양 등에 따라 수수료를 징수할 수 있다. 이 경우 수수료는 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 폐기물 종량제(從量制) 봉투 또는 폐기물임을 표시하는 표지 등(이하 "종량제 봉투등"으로 한다)을 판매하는 방법으로 징수하되,

음식물류 폐기물의 경우에는 배출량에 따라 산출한 금액을 부과하는 방법으로 징수할 수 있다.

⑥ 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장이 제5항에 따라 음식물류 폐기물에 대하여 수수료를 부과·징수하려는 경우에는 제45조제2항에 따른 전자정보처리프로그램을 이용할 수 있다. 이 경우 수수료 산정에 필요한 내용을 환경부령으로 정하는 바에 따라 제45조제2항에 따른 전자정보처리프로그램에 입력하여야 한다. <신설 2013. 7. 16.>

⑦ 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장은 조례로 정하는 바에 따라 종량제 봉투등의 제작·유통·판매를 대행하게 할 수 있다.

⑧ 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장은 제2항에 따라 생활폐기물 수집·운반을 대행하게 할 경우에는 다음 각 호의 사항을 준수하여야 한다.

1. 환경부령으로 정하는 기준에 따라 원가를 계산하여야 하며, 최초의 원가계산은 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행규칙」 제9조에서 규정하는 원가계산용역기관에 원가계산을 의뢰하여야 한다.
2. 생활폐기물 수집·운반 대행자에 대한 대행실적 평가기준 (주민 만족도와 환경미화원의 근로조건을 포함한다)을 해당 지방자치 단체의 조례로 정하고, 평가기준에 따라 매년 1회 이상 평가를 실시하여야 한다. 이 경우 대행실적 평가는 해당 지방자치단체가 민간전문가 등으로 평가단을 구성하여 실시하여야 한다.
3. 제2호에 따라 대행실적을 평가한 경우 그 결과를 해당 지방자치 단체 인터넷 홈페이지에 평가일부터 6개월 이상 공개하여야 하며, 평가결과 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 기준에 미달되는 경우에는 환경부령으로 정하는 바에 따라 영업정지, 대행계약 해지 등의 조치를 하여야 한다.
4. 생활폐기물 수집·운반 대행계약을 체결한 경우 그 계약내용을 계약일부터 6개월 이상 해당 지방자치단체 인터넷 홈페이지에 공개하여야 한다.
5. 제4호에 따른 대행계약이 만료된 경우에는 계약만료 후 6개월 이내에

대행비용 지출내역을 6개월 이상 해당 지방자치단체 인터넷 홈페이지에 공개하여야 한다.

6. 생활폐기물 수집·운반 대행자(법인의 대표자를 포함한다)가 생활폐기물 수집·운반 대행계약과 관련하여 다음 각 목에 해당하는 형을 선고받은 경우에는 지체 없이 대행계약을 해지하여야 한다.

가. 「형법」 제133조에 해당하는 죄를 범하여 벌금 이상의 형을 선고받은 경우

나. 「형법」 제347조, 제347조의2, 제356조 또는 제357조(제347조 및 제356조의 경우 「특정경제범죄 가중처벌 등에 관한 법률」 제3조에 따라 가중처벌되는 경우를 포함한다)에 해당하는 죄를 범하여 벌금 이상의 형을 선고받은 경우(벌금형의 경우에는 300만원 이상에 한정한다.)

7. 생활폐기물 수집·운반 대행계약 시 생활폐기물 수집·운반 대행계약과 관련하여 제6호 각 목에 해당하는 형을 선고받은 후 3년이 지나지 아니한 자는 계약대상에서 제외하여야 한다.

⑨ 환경부장관은 생활폐기물 수집·운반 업무의 대행과 관련하여 필요하다고 인정하는 경우에는 해당 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장에 대하여 필요한 자료 제출을 요구하거나 시정조치를 요구할 수 있으며, 생활폐기물 수집·운반에 관한 기준의 준수 여부 등을 점검·확인할 수 있다. 이 경우 환경부장관의 자료 제출 및 시정조치 요구를 받은 해당 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장은 특별한 사정이 없으면 이에 따라야 한다.

# 2019년도 복지건설위원회 행정사무감사 결과보고서

복지경제국 및 안전도시국 13개 부서의 업무 전반에 대한 감사를 실시하여 불합리한 제도 개선과 올바른 정책방향 제시를 통하여 국민의 복리증진과 구정발전에 기여하고자 함

## 1. 근 거

- 지방자치법 제41조
- 지방자치법 시행령 제39조부터 제52조
- 울산광역시중구의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례

2. 감사기간 : 2019. 11. 20.(수) ~ 11. 28.(수) ⇒ 9일간

3. 감사대상기간 : 2018. 11. 1. ~ 2019. 10. 31.

4. 감사방법 : 감사 자료에 의한 일문일답식 및 현장조사 병행

## 5. 감사반 편성

감사위원회	위원수	위원장	감 사 위 원	전문위원	사무직원
복지건설 위 원 회	5	권태호	안영호, 문희성 노세영, 박경흠	유경달	박미숙 속기사

## 6. 감사대상기관(부서) 및 출석요구공무원

위원회	대상기관	감사대상기관 (부 서)	출석요구공무원		감사대상사무
			직	성 명	
복지건설 위 원 회	2개국 13개과	복지경제국 주민생활지원과 노인장애인과 여성가족과 경제산업과 환경위생과 환경미화과	복지경제국장 주민생활지원과장 노인장애인과장 여성가족과장 경제산업과장 환경위생과장 환경미화과장	김영성 노선숙 장태선 장준익 임미영 이미향 김선희	감 사 대 상 기간중(부서) 행정사무전반