

의안 번호	887	【 울산광역시중구 주민참여예산제 운영 조례안 】 검 토 보 고 서
----------	-----	---

1. 검토경과

- 가. 제안일자 · 제안자 : 2012. 02.07(화) · 김지근의원외 3명
- 나. 위원회 회부일자 : 2012. 02 13(월)
- 다. 위원회 심사일자 : 2012. 02. 16(목)

2. 제안이유

- 「지방재정법」 일부개정(2011. 3. 8)에 따라 예산편성과정에 주민이 참여 할 수 있는 제도적 기반을 마련하여 구 재정 운영의 공정성과 투명성을 제고하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 구청장의 책무(안 제4조)
 - 주민이 예산편성과정에서 충분한 의견을 제시하고 참여 할 수 있도록 정보공개와 참여를 보장하여야 하는 규정임
 - 나, 운영계획 수립공고 및 적용범위(안 제6조)
 - 예산편성이전에 주민참여예산운영계획을 수립하여 게시 판 등을 통하여 공고하여 알 권리를 충족시킴
- 다. 의견수렴 절차(안 제7조)
 - 예산편성과정에서 주민의견수렴을 위한 회의개최 방식 과 설문조사, 공모 등을 규정하였음
- 라. 주민참여예산위원회 설치 및 구성 등(안 제9조 내지 제13조)
 - 주민참여 예산을 효율적으로 반영하기 위하여 주민참여 예산위원회 설치 및 구성 등에 대한 규정으로 위원회 명칭, 위원 구성, 회의운영, 위원회 임무 및 임기, 위원회 기능, 위원회 운영 방법 등이 되겠음

마. 주민의견 수렴 등 공개(안 제14조)

- 주민의견수렴 결과 및 위원회 회의결과를 공개하여야 하는 규정이 되겠음

4. 근거법령

가. 「지방재정법」 제39조

나. 「지방재정법 시행령」 제46조

5. 검토의견

○ 조례제정 필요성

- 본 조례안은 2011년 6월 29일 집행기관으로부터 제출되어 내무위원회에서 심사한 결과, 부결된 이후 2012년 2월 7일 신성봉의원 등 4명이 의원 발의하여 다시 회부한 조례안으로써 예산편성 과정에서 주민의 참여를 보장하여 주민의 의견 및 사업제안 등을 수렴 반영함으로써 예산편성의 투명성과 공정성, 효율성을 제고하여 재정 민주주의 이념을 구현하는데 그 목적이 있음

○ 주요내용

- 안 제4조는 주민이 예산편성단계에서 참여를 보장하여야 하는 구청장의 책무규정이 되겠으며, 안 제6조는 예산편성 이전에 주민 참여예산운영계획을 수립하여 구민들에게 알려야 하는 규정과 안 제7조는 주민 의견수렴을 위한 절차과정이 되겠음
- 안 제9조 내지 제13조는 예산편성 과정에서 주민의 의사를 효율적으로 반영하고 참여하기 위하여 지역주민 및 예산분야 전문가 등 20명 이내로 구성된 주민참여예산위원회 설치 및 운영 등에 관한 규정이 되겠음

○ 결 론

- 예산편성 과정에서 지역주민 및 예산전문가 등 각계각층의 의견을 수렴하여 예산의 투명성을 높이고 재정의 비효율성을 극복하기 위하여 제도적인 장치를 마련하기 위하여 조례를 제정하는 만큼 필요성은 충분하다고 생각됨.
- 2011년 8월 4일 지방재정법이 개정되어 법률에 규정된 근거에 의하여 전국 지방자치단체 대부분이 조례를 마련하여 시행중에 있으며 울산광역시를 비롯한 동구, 북구 등에서 이미 시행하여 성과를 내고 있음
- 다만, 우리구의 재정여건을 감안 할 때 타 자치단체에 비하여 자체수입이 적고 의존재원의 비중이 높은 구조적인 취약한 재정여건을 고려해 볼 때 주민참여 예산제 운영조례를 시행함에 있어 효율성 등이 논의되어야 하고, 또한 집행기관의 예산편성권 범위 내에서 참여하는 제도이지만 특정단체, 특정인이 참여하여 지방의회의 예산심의권을 침해할 수 있는 개연성이 있는지 심도있는 논의가 필요함

【 지방재정법 】

- 제39조(지방예산편성과정에 주민참여)** ① 지방자치단체의 장은 대통령령이 정하는 바에 따라 지방예산편성과정에 주민이 참여할 수 있는 절차를 마련하여 시행하여야 한다. <개정 2011.3.8>
- ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 예산편성과정에 참여한 주민의 의견을 수렴하여 그 의견서를 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부할 수 있다. <신설 2011.3.8>

【 지방 재정 시행령 】

제46조(지방예산 편성과정에의 주민참여 절차) ① [법 제39조](#)의 규정에 의한

지방예산 편성과정에 주민이 참여할 수 있는 방법은 다음 각 호와 같다.

1. 주요사업에 대한 공청회 또는 간담회
2. 주요사업에 대한 서면 또는 인터넷 설문조사
3. 사업공모
4. 그 밖에 주민의견 수렴에 적합하다고 인정하여 조례로 정하는 방법

② 지방자치단체의 장은 제1항의 규정에 의하여 수렴된 주민의견을 검토하고 그 결과를 예산편성시 반영할 수 있다.

③ 그 밖에 주민참여 예산의 범위·주민의견수렴에 관한 절차·운영방법 등 구체적인 사항은 지방자치단체의 조례로 정한다.

주민참여예산제 조례 제정 현황

조례제정 대상			조례제정 현황			조례제정 유형		
계	광역시	기초	계	광역시	기초	1유형	2유형	3유형
244	16	228	216	14	202	125	59	32

● 울산광역시 구 군 조례제정 현황

- 울산광역시 : 1유형
- 남 구 : 부결
- 동 구 : 3유형
- 북 구 : 3유형
- 울 주 군 : 1유형

타 자치단체 위원 위원장 구성 내용

자치단체명	인원	공무원 당연직 구성여부	
서울 금천구	40명 이내	위원 중 호선	
서울 마포구	20명 이내	위원(지방재정국장,주민생활국장)	
서울 성북구	40명 이내	위원(국장,보건소장),간사(예산주무관)	
서울 영등포구	30명 이내	위원장(부구청장),위원(국장,보건소장), 간사(예산주무관)	
서울 종로구	30명 이내	위원 중 호선	
부산 금정구	30명 이내	간사(예산주무관)	
부산 기장군	15명 이내	간사(예산주무관)	
부산 남구	30명 이내	전체위원의 1/3(국·실·과장)	
부산 동래구	50명 이내	위원 중 호선	
부산 진구	40명 이내	간사(예산주무관)	
부산 중구	15명 이내	위원장(부구청장), 부위원장(총무국장), 위원(국장2, 기획감사실장)	
부산 서구	20명 이내	위원장(부구청장), 위원(국장, 보건소장, 기획감사실장)	
부산 동구	20명 이내	위원장(부구청장),부위원장(총무국장), 위원(국장2,기획감사실장)	
부산 연제구	30명 이내	위원(부구청장,기획감사실장)	
부산 북구	25명 이내	위원장(부구청장), 부위원장(총무국장), 위원(국장2, 기획감사실장)	
부산 사하구	25명 이내	위원장(부구청장) 위원(국장3, 보건소장)	
부산 영도구	25명 이내	위원장(부구청장), 위원(국장3, 기획감사실장)	
인천 중구	50명 이내	위원장(부구청장), 위원(국장3, 기획감사실장)	
인천 강화군	20명 이내	위원장(부군수) 위원(전체위원의 1/3의 실·과장)	
대전 서구	30명 이내	위원 중 호선	