

의안 번호	891	【 울산광역시중구 문화의 거리조성 및 지원 조례안 】 검 토 보 고 서
----------	-----	--

1. 검토경과

- 가. 제출일자: 2012. 03. 06(화)
- 가. 제출자 : 울산광역시중구청장
- 나. 위원회 회부일자 : 2012. 03. 09(금)
- 다. 위원회 심사일자 : 2012. 03. 14(수)

2. 제정이유

- 울산광역시 중구 관내 일정구역을 문화의 거리로 지정하여 지역의 문화예술 및 전통을 계승·발전시키고 새로운 문화환경을 조성함으로써 지역문화와 경제 활성화에 이바지함.

3. 주요내용

- 가. 문화의 거리 지정(안 제2조)
- 나. 문화예술 육성 업종(안 제4조)
- 다. 문화예술 업종 등의 지원(안 제5조)
- 라. 지원 범위(안 제6조)
- 마. 위원회 설치 및 기능 등(안 제7조 내지 제10조)
- 바. 지원금을 교부받은 자에 대한 제재 등(안 제12조)

4. 관련법령 : 「문화예술진흥법」 제8조 및 「문화예술진흥법 시행령」 제5조

5. 참고사항

○ 구도심 주요거리

- 울산초등학교 ~ 울산교 : 디자인 거리
- 동헌 앞 길 ~ 중부소방서 : 문화의 거리
- 중앙동 주민센터 ~ 국민은행 : 중앙길

6. 검토의견

○ 조례제정 필요성

- 본 조례안은 우리 구 관내 일정구역을 문화의 거리로 지정하여 지역 문화예술 및 전통을 계승·발전시키고, 새로운 문화환경을 조성함으로써 지역문화와 지역경제 활성화에 이바지하기 위한 것으로

○ 주요내용

- 문화의 거리를 조성하기 위하여 전시·공연시설 및 문화예술업종에 대하여 대수선비 등의 일정금액을 지원하는 규정과
- 문화의 거리 지정 및 육성발전을 위하여 문화예술분야 등의 전문가로 구성된 문화의 거리 육성 위원회를 설치·운영하는 규정이 되겠음

○ 결 론

- 본 조례안은 구도심의 쇠락하는 상권을 활성화시키고, 전통과 현대와 문화와 예술이 공존하는 조화로운 중구의 특성을 만들기 위하여 문화의 거리를 조성하기 위하여 문화의 거리 육성위원회 설치 운영을 비롯한 지원업종 및 지원범위 등을 규정하기 위하여 조례를 제정하는 것으로 그 입법취지는 타당한 것으로 보임
- 다만, 문화의 거리로 계획하고 있는 구역을 구체적으로 설명하여 주시고, 현재 구도심 거리에는 식당, 커피숍, 의류점 등 일반영업점이 몰려있어 문화의 거리에 문화예술 업종을 유치시킬 방안에 대하여 설명이 필요함.
- 문화의 거리를 유지·보존 및 활성화하고 문화예술의 업종을 유치하기 위하여 문화의 거리내 특정영업 또는 시설의 설치를 금지하거나 제한할 필요성이 있다고 판단됨에 따라 「문화예술진흥법」 제8조에 의하여 울산광역시 조례에 의하여 문화지

구로 지정할 계획은 없는지 이에 대한 설명이 필요함.

- 또한, 문화의 거리로 관리·육성을 위하여 영업점 또는 시설에 대하여 예산의 범위에서 용도별로 중·장기적으로 구비를 지원하는 것보다 예산지원의 공정성·형평성 및 효율성을 높이기 위하여 자금지원에 필요한 기금을 조성하여 융자방식으로 지원하는 대안에 대한 설명이 필요함.

문화예술진흥법

제8조(문화지구의 지정·관리 등) ①시·도지사는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 지역을 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따라 조례에 의하여 문화지구로 지정할 수 있다.

1. 문화시설과 민속공예품점·골동품점 등 대통령령으로 정하는 영업시설(이하 “문화시설등”이라 한다)이 밀집되어 있거나 이를 계획적으로 조성하려는 지역
2. 문화예술 행사·축제 등 문화예술 활동이 지속적으로 이루어지는 지역
3. 그 밖에 국민의 문화적 삶의 질을 향상시키기 위하여 문화지구로 지정하는 것이 특히 필요하다고 인정되는 지역으로 대통령령으로 정하는 지역

② 제1항에 따라 지정된 문화지구를 관할하는 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다) 또는 특별자치도지사는 대통령령으로 정하는 바에 따라 문화지구관리계획을 작성하여 시·도지사의 승인(특별자치도지사의 경우는 제외한다)을 받아야 한다. 대통령령으로 정하는 중요한 사항을 변경하려는 경우에도 또한 같다.<개정 2011.5.25>

③ 제2항에 따른 문화지구관리계획에는 그 문화지구에 설치 또는 운영을 권장하는 문화시설등의 종류가 분명히 드러나야 한다.

④ 시·도지사는 문화지구의 유지·보존 및 활성화를 위하여 문화지구에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 영업 또는 시설의 설치를 금지하거나 제한할 수 있다.

1. 「사행행위 등 규제 및 처벌특례법」에 따른 사행행위영업

2. 「식품위생법」에 따른 식품접객업 중 대통령령으로 정하는 것
3. 그 밖에 문화지구의 지정 목적을 해칠 우려가 있는 영업 또는 시설로서 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도의 조례로 정하는 것
- ⑤ 국가와 지방자치단체는 제3항에 따라 설치 또는 운영을 권장하는 문화시설등에 대하여는 관계 법령에서 정하는 바에 따라 조세와 부담금을 감면할 수 있다

문화예술진흥법 시행령

제5조(문화지구의 지정) ①법 제8조제1항에 따라 시·도지사는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제37조제3항에 따라 문화지구를 지정한다.<개정 2011.11.25>

- ② 법 제8조제1항제1호에서 "대통령령으로 정하는 영업시설"이란 민속공예품점, 골동품점, 필방, 표구점, 도자기점 등의 영업시설을 말한다.
- ③ 법 제8조제1항제3호에서 "대통령령으로 정하는 지역"이란 문화환경 조성이 특히 필요하다고 시·도지사가 인정하는 지역을 말한다

제6조(문화지구관리계획의 작성 및 승인) ①법 제8조제2항에 따라 작성되는 문화지구관리계획(이하 "관리계획"이라 한다)에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 제8조에 따라 해당 문화지구에 설치 또는 운영이 권장되는 문화시설이나 영업시설의 종류
2. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제37조제3항에 따라 해당 지역을 문화지구로 지정하는 근거가 되는 조례 및 도시관리계획 결정의 내용
3. 국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제52조제1항에 따른 제1종 지구단위계획의 내용(같은 법 제51조제1항제1호에 따라 해당 문화지구가 제1종 지구단위계획구역으로 지정되어 제1종 지구 단위계획이 수립된 경우로 한정한다)
4. 법 제8조제4항에 따라 해당 문화지구에서 금지되거나 제한되는 영업 또는 시설의 종류

5. 그 밖에 해당 문화지구의 지정·관리를 위하여 필요한 사항

② 특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)은 제1항에 따른 관리계획을 작성하려면 해당 문화지구 주민의 의견을 들어야 한다.<개정 2011.11.25>

③ 시장·군수·구청장은 특별한 사정이 없으면 해당 문화지구의 지정일부터 1년 이내에 관리계획을 작성하여 시·도지사의 승인을 받아야 한다.

④ 특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장은 관리계획의 승인을 받으면 지체 없이 주요 내용을 공보(公報)에 공고하여야 한다. 공고한 사항 중 변경이 있는 경우에도 또한 같다.<개정 2011.11.25>

제7조(관리계획의 변경승인 등) ① 법 제8조제2항 후단에서 "대통령령으로 정하는 중요한 사항을 변경하려는 경우"란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우를 말한다.

1. 제6조제1항제1호에 따른 문화시설이나 영업시설의 종류를 변경하려는 경우

2. 제6조제1항제4호에 따른 영업 또는 시설의 종류를 변경하려는 경우

② 시장·군수·구청장은 제1항에 따른 중요 사항 외의 사항을 변경한 경우에는 시·도지사에게 지체 없이 보고하여야 한다.

제8조(설치 또는 운영이 권장되는 문화시설등) 법 제8조제3항에 따라 문화지구에 설치 또는 운용을 권장하는 문화시설등은 별표 1의 문화시설과 제5조제2항의 영업시설 중 특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장이 해당 문화지구의 보존·개발 또는 육성을 위하여 특히 필요하다고 인정하는 문화시설이나 영업시설을 말한다.<개정 2011.11.25>

제9조(문화지구 지정 등의 보고) 시·도지사는 법 제8조제1항에 따라 문화지구를 지정한 경우 또는 같은 조 제2항에 따라 관리계획을 승인하거나 변경승인을 한 경우에는 그 내용을 문화체육관광부장관에게 지체 없이 보고하여야 한다.<개정 2008.2.29>

제10조(관리계획의 평가) 문화체육관광부장관과 시·도지사는 관리

계획의 집행 상황을 관리계획 승인일부터 3년마다 평가하고 그 실적이 우수한 문화지구에 대하여는 필요한 지원을 할 수 있다.
<개정 2008.2.29>

제11조(문화지구의 제한 업종 등) ①법 제8조제4항제2호에서 "대통령령으로 정하는 것"이란 「식품위생법 시행령」 제21조제8호다목 및 라목의 단란주점 영업과 유흥주점营业을 말한다.<개정 2009.8.6>

② 시·도지사가 법 제8조제4항제3호에 따라 조례로 문화지구 안에서 금지하거나 제한할 영업 또는 시설을 정하려면 그 문화지구의 문화자원·역사 등의 특성과 지정 목적 등을 고려하여야 한다.