

의안 번호	1767	울산광역시 중구 노점관리 등에 관한 조례 일부개정조례안 심 사 보 고 서
----------	------	--

1. 심사결과

- 가. 제출일자 : 2021. 5. 31.(월)
- 나. 제출자 : 중구청장
- 다. 위원회 회부일자 : 2021. 5. 31.(월)
- 라. 위원회 심사일자 : 2021. 6. 14.(월)

2. 제안설명 요지(안전도시국장 김종화)

가. 제안이유

- 노점 운영과정에서 나타난 일부 미비점을 개선·보완하고, 도로 점용허가 신청서 등 별지서식을 정비하여 노점 관리에 만전을 기하고자 함.

나. 주요내용

- 새로운 점용허가 시 중구 관내 거주 저소득 주민에게 우선배정할 수 있도록 정함(안 제4조)
- 노점 관리 등에 필요한 경우 「울산광역시 중구 전통시장 및 상점가 육성을 위한 조례」에 따라 등록된 상인회와 협의할 수 있도록 정함(안 제6조)
- 행위의 금지에 1개월 이상 계속하여 영업을 하지 않는 행위를 추가(안 제7조)
- 도로점용허가 신청서 등 별지 서식을 변경함.

다. 근거법규

- 「도로법」 제61조 (도로의 점용 허가에 관한 사항)
- 「도로법 시행령」 제55조 (점용허가를 받을 수 있는 공작물 종류)
- 「공유재산 및 물품관리법」 제6조 (공유재산의 보호에 관한 규정)

3. 검토보고 요지(전문위원 이경희)

- 노점의 관리 등에 필요한 사항을 규정하는 본 조례안에 대하여 운영과정에서 나타난 일부 문제점을 개선·보완하고, 효율적 운영 관리를 위하여, 등록된 상인회와의 소통근거 마련과 그 밖에 도로점용에 관련한 신청서 및 서식 등을 조례안에 맞게 개정 하고자 하는 조례안으로써
- 제반규정을 검토한 바, 저촉 되거나 문제점은 없는 것으로 보여지며 개정하는 것이 타당하다고 사료됨.

4. 심사결과 : 원안가결

근거법규

「도로법」

제61조(도로의 점용 허가) ① 공작물·물건, 그 밖의 시설을 신설·개축·변경 또는 제거하거나 그 밖의 사유로 도로(도로구역을 포함한다. 이하 이 장에서 같다)를 점용하려는 자는 도로관리청의 허가를 받아야 한다. 허가 받은 기간을 연장하거나 허가받은 사항을 변경(허가받은 사항 외에 도로 구조나 교통안전에 위협이 되는 물건을 새로 설치하는 행위를 포함한다)하려는 때에도 같다.

② 제1항에 따라 허가를 받아 도로를 점용할 수 있는 공작물·물건, 그 밖의 시설의 종류와 허가의 기준 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

③ 도로관리청은 같은 도로(토지를 점용하는 경우로 한정하며, 입체적 도로구역을 포함한다)에 제1항에 따른 허가를 신청한 자가 둘 이상인 경우에는 일반경쟁에 부치는 방식으로 도로의 점용 허가를 받을 자를 선정할 수 있다.

④ 제3항에 따라 일반경쟁에 부치는 방식으로 도로점용허가를 받을 자를 선정할 수 있는 경우의 기준, 도로의 점용 허가를 받을 자의 선정 절차 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제97조(공익을 위한 처분) ① 도로관리청은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 이 법에 따른 허가나 승인을 받은 자에게 제96조에 따른 처분을 하거나 조치를 명할 수 있다.

1. 도로 상황의 변경으로 인하여 필요한 경우
2. 도로공사나 그 밖의 도로에 관한 공사를 위하여 필요한 경우
3. 도로의 구조나 교통의 안전에 대한 위해를 제거하거나 줄이기 위하여 필요한 경우
4. 「공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률」 제4조에 따른 공익사업 등 공공의 이익이 될 사업을 위하여 특히 필요한 경우

② 제1항에 따른 도로관리청의 처분으로 생긴 손실의 보상에 관하여는 제99조를 준용한다.

「도로법 시행령」

제54조(도로의 점용 허가 신청 등) ① 법 제61조제1항에 따른 도로(도로구역
역을 포함한다. 이하 이 장에서 같다)의 점용 허가(이하 “도로점용허
가”라 한다)를 받으려는 자는 국토교통부령으로 정하는 바에 따라 다음
의 각 호의 사항을 적은 신청서를 도로관리청에 제출(「정보통신망 이용
촉진 및 정보보호 등에 관한 법률」 제2조제1항제1호에 따른 정보통신망
을 통한 제출을 포함한다)하여야 한다. 이 경우 신청서에는 설계도면(전
자도면으로 한정한다)을 첨부하여야 한다.

1. 점용의 목적
2. 점용의 장소와 면적
3. 점용의 기간
4. 점용물의 구조
5. 공사의 방법
6. 공사의 시기
7. 도로의 복구방법

② 도로의 점용이 도로의 굴착을 수반하는 경우에는 제1항에 따른 신청
서에 다음 각 호의 서류를 첨부하여야 한다. 다만, 제56조제1항에 따라
제출한 사업계획서대로 도로점용에 관한 사업을 할 수 있다는 제56조제3
항에 따른 통보를 받은 경우에는 제56조제1항에 따른 사업계획서 제출 시
첨부한 설계도면 및 주요지하매설물(법 제62조제2항 후단에 따른 주요 지
하 매설물을 말한다. 이하 같다) 관리자의 의견서의 첨부를 생략할 수 있다.

1. 주요지하매설물 관리자의 의견서
2. 주요지하매설물의 사후관리계획(신청인이 주요지하매설물의 관리자인
경우로 한정한다)
3. 제62조에 따른 도로관리심의회의 심의·조정 결과를 반영한 안전대책
등에 관한 서류

③ 도로관리청이 제1항에 따른 신청에 대하여 허가를 하였을 때에는 국
토교통부령으로 정하는 바에 따라 신청인에게 허가증서를 발급하고, 허가
내용을 공고하여야 하며, 허가대장을 작성·관리하여야 한다. 다만, 도로
의 점용이 도로의 굴착을 수반하지 아니하는 경우에는 허가내용의 공고

를 생략할 수 있다.

④ 도로굴착공사를 수반하는 도로점용허가를 받은 자는 국토교통부령으로 정하는 바에 따라 공사기간 중에 사람들이 보기 쉬운 장소에 그 허가내용을 내걸어야 한다.

⑤ 법 제61조제1항에 따른 도로점용허가의 기준은 별표 2와 같다.

제55조(점용허가를 받을 수 있는 공작물 등) 법 제61조제2항에 따라 도로점용허가(법 제107조에 따라 국가 또는 지방자치단체가 시행하는 사업에 관계되는 점용인 경우에는 협의 또는 승인을 말한다)를 받아 도로를 점용할 수 있는 공작물·물건, 그 밖의 시설의 종류는 다음 각 호와 같다.
<개정 2014. 11. 24., 2015. 8. 11., 2017. 12. 5., 2021. 1. 5.>

1. 전봇대·전선, 공중선, 가로등, 변압탑, 지중배전용기기함, 무선전화기 지국, 종합유선방송용단자함, 발신전용휴대전화기지국, 교통량검지기, 주차측정기, 전기자동차 충전시설, 태양광발전시설, 태양열발전시설, 풍력발전시설, 우체통, 소화전, 모래함, 제설용구함, 공중전화, 송전탑, 그 밖에 이와 유사한 것
2. 수도관·하수도관·가스관·송유관·전기관·전기통신관·송열관·농업용수관·작업구(맨홀)·전력구·통신구·공동구·배수시설·수질자동측정시설·지중정착장치(어스앵커)·암거, 그 밖에 이와 유사한 것
3. 주유소·수소자동차 충전시설·주차장·여객자동차터미널·화물터미널·자동차수리소·승강대·화물적치장·휴게소, 그 밖에 이와 유사한 것과 이를 위한 진입로 및 출입로
4. 철도·궤도, 그 밖에 이와 유사한 것
5. 지하상가·지하실(「건축법」 제2조제1항제2호에 따른 건축물로서 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제61조제1호에 따라 설치하는 경우만 해당한다)·통로·육교, 그 밖에 이와 유사한 것
6. 간판(돌출간판을 포함한다), 표지, 깃대, 현수막, 현수막 게시시설 및 아치. 다만, 현수막 게시시설은 국가 또는 지방자치단체가 설치·관리하는 경우만 해당한다.
7. 버스표판매대·구두수선대·노점·자동판매기·현금자동입출금기·상품진열대, 그 밖에 이와 유사한 것
8. 공사용 판자벽·발판·대기소 등의 공사용 시설 및 자재
9. 고가도로의 노면 밑에 설치하는 사무소·점포·창고·자동차주차장·

광장·공원, 체육시설, 그 밖에 이와 유사한 시설(유류·가스 등 인화성 물질을 취급하는 사무소·점포·창고 등은 제외한다)

10. 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진보장에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 편의시설 중 높이차이 제거시설 또는 주출입구 접근로, 그 밖에 이와 유사한 것
11. 제1호부터 제10호까지의 규정에 따른 공작물·물건 및 시설의 설치를 위하여 일시적으로 설치하는 공사장, 그 밖에 이와 유사한 것과 이를 위한 진입로 및 출입로
12. 제1호부터 제11호까지에서 규정한 것 외에 도로관리청이 도로구조의 안전과 교통에 지장이 없다고 인정한 공작물·물건(식물을 포함한다) 및 시설로서 국토교통부령 또는 해당 도로관리청이 속해 있는 지방자치단체의 조례로 정한 것

「도로법 시행규칙」

- 제26조(도로점용허가 신청 등) ① 법 제61조제1항 전단 및 영 제54조제1항에 따라 도로점용허가를 신청하는 경우에는 별지 제24호서식에 따른다.
- ② 법 제61조제1항 후단에 따라 도로점용허가를 받은 기간을 연장하려는 경우에는 별지 제25호서식에 따르고, 도로점용허가를 받은 사항을 변경하려는 경우에는 별지 제26호서식에 따르되, 도로점용허가 변경내용과 관련된 서류·도면 등을 첨부하여야 한다.
- ③ 영 제54조제3항에 따른 도로점용 허가증은 별지 제27호서식과 같고, 도로점용허가 내용의 공고는 별지 제28호서식에 따르며, 도로점용허가 대장은 별지 제29호서식에 따라 작성·관리하여야 한다.
- ④ 영 제54조제4항에 따라 도로점용허가를 받은 자는 별표 3에서 정하는 사항을 적은 표지를 사람들이 보기 쉬운 장소에 내걸어야 한다.
- ⑤ 제3항에 따른 도로점용허가 대장은 전자적 처리가 불가능한 특별한 사유가 없으면 전자적 처리가 가능한 방법으로 작성·관리하여야 한다.

「공유재산 및 물품관리법」

- 제6조(공유재산의 보호) ① 누구든지 이 법 또는 다른 법률에서 정하는 절

차와 방법에 따르지 아니하고는 공유재산을 사용하거나 수익하지 못한다.

② 행정재산은 「민법」 제245조에도 불구하고 시효취득(時效取得)의 대상이 되지 아니한다.