

울산광역시 중구 주민자치회 시범 실시 및 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안

의안 번호	1762
----------	------

제출연월일: 2021. 5. 31.

제 출 자: 울산광역시 중구청장

1. 개정이유

- 가. 행정안전부 “주민자치회 표준 조례안”에 맞추어 우리 구 조례 중 개정이 필요한 부분을 정비하여 주민자치회의 전문성 강화 및 개방성 확대를 통해 주민자치 활성화를 도모하고,
- 나. ‘알기 쉬운 법령정비 기준’에 따라 일본식 표현, 어려운 한자어 등을 쉬운 용어로 정비하고 불명확한 단어 및 문장을 명확하게 하기 위함.

2. 주요내용

- 가. 주민자치회 위원 연령기준 하향 조정 및 외국인 주민 참여 개방 (안 제8조)
- (현행) 만19세 이상 ⇒ (변경) 만18세 이상
 - 영주자격을 취득한 외국인 주민에게 위원 자격 부여
- 나. 주민자치회 전문성 및 안정적 운영을 위한 위원 선정기준 변경(안 제9조)
- (현행) 공개모집 선정
 - (변경) 공개모집 70%, 각급학교·기관·단체 및 동장 추천 30% 선정
- 다. 주민참여 확대를 위한 위원 연임가능 횟수 2회에서 1회로 조정 (안 제11조)
- 라. 주민자치회 간사를 위원 또는 해당 동 주민 중에서 선임하도록 규정

(안 제18조)

마. 주민참여 촉진을 위한 온라인 참여 여건 조성 규정(안 제25조)

바. 일본식 표현, 어려운 한자 등을 쉬운 용어로 정비

3. 근거법규: 따로 붙임

- 「지방자치분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법」 제27조 ~ 제29조

4. 개정조례안 및 신·구조문대비표: 따로 붙임

5. 참고사항

가. 예산조치 사항: 해당사항 없음

나. 규제사무 심의: 해당사항 없음

다. 성별영향 평가: 주민들에게 편리한 참여여건을 조성하기 위해 “구청장은 온라인 참여 여건을 조성하는 등 주민참여를 촉진하기 위해 노력하여야 한다.”는 개선의견 반영

(여성가족과-16040호, 2021. 4. 16.)

라. 입법예고: 2021. 4. 12. ~ 5. 3.(21일간) / 의견제출 2건(따로 붙임)

마. 비용추계서 미첨부 사유서: 따로 붙임

[입법예고 기간중 의견제출 현황 및 반영 여부]

의견제출자	제출의견	검토결과
태화동 주민자치회	<ul style="list-style-type: none"> - 주민자치회 위원 선정방식 변경에 대해 현행(공개모집) 유지가 태화동 주민자치회 다수 의견임. ※ 33명 중 22명 현행유지, 11명 개정안 찬성 	<p>○ 주민자치회 표준 조례안 등에 맞춘 개정</p> <ul style="list-style-type: none"> - 행정안전부 주민자치회 표준조례안과 타 지자체 주민자치회 조례 검토결과 지자체 대부분에서 위원 선정시 공개모집과 기관·단체 및 동장추천을 각 선정 비율에 따라 위촉하고 있음. - 단 주민자치회 표준 조례안에는 공개모집을 추천보다 우선적으로 구성하도록 하여 공개모집의 중요성을 적시하고 있으므로 추천 비율을 40%로 높이는 건 어려움.
손덕화 (태화동 주민자치회 건강복지분과장)	<ul style="list-style-type: none"> - 조례 개정안 내용 중 각급 학교·기관·단체 및 동장 추천비율을 30% → 40%로 높여달라는 의견임. 	<p>○ 주민자치회 전문성 등 강화 목적</p> <ul style="list-style-type: none"> - 이번 개정의 주 목적은 향후 관의 행정적 지원(자치지원관 배치 등) 없이 자치계획서 작성, 공모신청 등의 업무처리를 위해 실무 능력 등을 갖춘 주민을 추천받아 주민자치회의 전문성과 안정성을 강화하기 위함 임. <p>⇒ 이에 따라 현 개정안대로 추진하고자 함.</p>

울산광역시 중구 주민자치회 시범 실시 및 설치·운영에 관한

조례 일부개정조례안

울산광역시 중구 주민자치회 시범 실시 및 설치·운영에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제1조 중 “참여의식 고양을”을 “참여의식을 높이기”로 한다.

제2조제1호 중 ““주민자치회”란”을 ““주민자치회”는”으로 “주민의 대표로”를 “주민으로”로, “주민의 자치활동 강화에 관한 사항을 수행하는”을 “주민자치활동을 강화하기 위한”으로 하고, 같은 조 제2호 중 “이란 해당 동의”를 “은 해당 동”으로 하며, 같은 조 제3호 중 ““주민총회”란”을 ““주민총회”는”으로, 같은 조 제4호 중 ““자치계획”이란”을 ““자치계획”은”으로 한다.

제3조제1항 중 “한정하여 적용한다.”를 “적용한다.”로 하고, 같은 조 제2항을 다음과 같이 한다.

② 주민자치회에서 주민자치센터를 운영할 경우 「울산광역시 중구 주민자치센터 설치 및 운영 조례」를 준용한다. 이 경우 “주민자치위원회”는 “주민자치회”로 본다.

제7조제2항 중 “호의 구분”을 “호”로, “위축하되, 그 성별 구성 비율은 「양성평등기본법」 제21조를 따른다.”를 “위축한다.”로 하며, 같은 항 각 호 외의 부분에 후단을 다음과 같이 신설한다. “이 경우 위촉직 위원의 성별 구성 비율은 「양성평등 기본법」 제21조에 따른다.”

제8조제1항 각 호 외의 부분 중 “19세”를 “18세”로 하고, 같은 항에 제4호를 다음과 같이 신설한다.

4. 「출입국관리법」 제10조에 따라 영주자격을 취득한 지 3년이 지난 외국인

으로서 같은 법 제34조에 따라 해당 동을 체류지로 하여 외국인등록대장에 올라있는 사람

제9조제1항 및 제2항을 각각 다음과 같이 하고, 같은 조 제3항부터 제5항까지를 각각 제4항부터 제6항까지로 하며, 같은 조 제4항(중전의 제3항) 중 “따르도록 노력하여야 한다”를 “따른다”로 하고, 같은 조 제5항(중전의 제4항) 본문 중 “구성 및”을 “구성,”으로, “세부적인 사항”을 “사항”으로 하며, 같은 조 제6항(중전의 제5항) 중 “위 원”을 “위원”으로 한다.

① 관리위원회는 구청장이 인정하는 주민자치활동에 관한 기본교육과정을 4시간 이상 이수한 사람 중에서 다음 각 호와 같이 공개추첨으로 위원을 선정한다.

1. 공개모집에 신청한 사람: 전체 위원의 100분의 70 이내
2. 해당 동 소재 각급 학교, 기관, 단체, 그 밖에 동장이 필요하다고 인정한 주민 조직 등에서 추천받은 사람: 전체 위원의 100분의 30 이내

② 제1항에도 불구하고 주민자치회를 최초로 구성할 경우 주민자치활동에 관한 기본교육과정을 4시간 이상 이수한 사람 중 기존 주민자치위원회에서 추천한 주민자치위원의 100분의 50 이내의 인원을 추첨 없이 위원으로 선정할 수 있으며, 추천한 인원을 제외한 나머지 인원은 공개모집으로 선정한다. 다만, 추천인원이 없을 경우 제1항에 따라 위원을 선정한다.

제10조제1항 중 “제9조제5항에 따른”을 “제9조에 따라”로 같은 조 제2항 본문 중 “준하여 위원”을 “따라 위원”으로 하며, 같은 조 제3항 중 “1개월 이내 위원에 대한”을 “30일 이내에 위원의”로, “공개하여야”를 “공개해야”로 한다.

제11조제1항 본문 중 “두 차례”를 “한 차례만”으로 하고, 같은 항 단서 중 “결원을 채우기 위하여 위촉된 위원”을 “보궐위원”으로 하며, 같은 조 제2항 중 “두”를 “한”으로 한다.

제14조제3항 중 “호”를 “호의 어느 하나”로 한다.

제15조 각 호 외의 부분 중 “호의 원칙에 따라 운영되어야”를 “호에 따라 운영해야”로 한다.

제18조제1항 중 “위원”를 “위원 또는 해당 동 주민”으로, “지명”을 “선임”으로 하고, 같은 조 제3항 중 “업무량과 근무시간을 고려하여 예산”을 “예산”으로 한다.

제21조제3항 중 “1개월”을 “30일”로, “진행하여야”를 “진행해야”로 하고, 같은 조 제4항 중 “대한”을 “대하여”로 하며, 같은 조 제6항 중 “공개한다.”를 “공개해야 한다.”로 한다.

제22조 중 “수행업무 중에서 주요사항”을 “주요업무”로 한다.

제23조제4항 중 “결정한 날로부터 1개월”을 “확정한 날부터 30일”로, “날로부터 1개월 이내에 검토”를 “날부터 30일 이내에 검토”로, “통보하여야”를 “통보해야”로 하며, 같은 조 제5항 중 “확정·의결하고, 확정된”을 “의결하고, 의결된”으로, “홈페이지”를 “누리집(홈페이지)”로, “공개하여야”를 “공개해야”로 한다.

제24조 각 호 외의 부분 중 “호의 세부 계획으로”를 “호와 같이”로 한다.

제25조제3항부터 제4항을 각각 제4항부터 제5항까지로 하고 제4항 중 “시책 수립을”을 “시책을 수립하기”로 하며, 같은 조 제3항을 다음과 같이 신설한다.

③ 구청장은 정보통신망을 이용한 참여 여건을 조성하는 등 주민참여를 촉진하기 위해 노력해야 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

신·구조문대비표

현행	개정안
제1조(목적) 이 조례는 「지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」 제27조 및 제29조에 따라 풀뿌리자치 활성화와 민주적 참여의식 고양을 위하여 동에 두는 주민자치회의 설치·운영에 관한 사항을 규정함을 목적으로 한다.	제1조(목적) ----- ----- ----- ----- <u>참여의식을 높이기</u> ----- ----- -----.
제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.	제2조(정의) ----- -----.
1. “주민자치회”란 제1조의 목적 달성을 위해 동에 설치되고 주민의 대표로 구성되어 주민자치 센터를 운영하는 등 주민의 자치 활동 강화에 관한 사항을 수행하는 조직을 말한다.	1. “주민자치회”는----- ----- <u>주민으로</u> ----- ----- <u>주민자치 활동</u> <u>을 강화하기 위한</u> ----- -----.
2. “주민자치회 위원”(이하 “위원”이라 한다)이란 해당 동의 주민을 대표하는 주민자치회의 구성원을 말한다.	2. ----- ----- <u>은 해당 동</u> ----- ----- -----.
3. “주민총회”란 해당 동 주민이면 누구나 참여하여 주민자치 활동과 계획 등 자치활동을 논의하고 결정하는 주민공론장을 말한다.	3. “주민총회”는 ----- ----- ----- -----.

4. “자치계획”이란 주민총회 등 주민의견 수렴절차를 거쳐 주민 자치회가 수립하는 주민자치 및 마을발전, 민관협력 등에 관한 종합계획을 말한다.

제3조(적용범위) ① 이 조례는 주민자치회가 설치된 동에 한정하여 적용한다.

② 이 조례에서 정한 사항을 제외한 주민자치센터 설치 및 운영에 관한 사항은 「울산광역시 중구 주민자치센터 설치 및 운영 조례」에 따른다.

제7조(위원추첨관리위원회) ① (생략)

② 관리위원회는 동장을 포함하여 7명 이내로 구성하고, 동장을 제외한 관리위원회 위원은 다음 각 호의 구분에 따라 동장이 위촉하되, 그 성별 구성 비율은 「양성평등기본법」 제21조를 따른다. <후단 신설>

1. 2. (생략)

제8조(위원의 자격) ① 위원은 만 19세 이상의 사람으로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자격을 갖추어야 한다.

4. “자치계획”은 -----

-----.

제3조(적용범위) ① -----
----- 적용한다.

② 주민자치회에서 주민자치센터를 운영할 경우 「울산광역시 중구 주민자치센터 설치 및 운영 조례」를 준용한다. 이 경우 “주민자치위원회”는 “주민자치회”로 본다.

제7조(위원추첨관리위원회) ①(현행과 같음)

② -----
----- 호
----- 위촉한다.
이 경우 위촉직 위원의 성별 구성 비율은 「양성평등기본법」 제21조에 따른다.

1. 2. (현행과 같음)

제8조(위원의 자격) ① ----- 18세 -----

-----.

1. ~ 3. (생략)

<신설>

제9조(위원의 선정) ① 관리위원회는 구청장이 인정하는 주민자치활동에 관한 기본교육과정을 4시간 이상 이수한 사람 중에서 공개추첨으로 위원을 선정한다. 다만, 주민자치회 최초 구성 시에는 기존 주민자치위원회의 추천에 따라 주민자치위원의 50퍼센트 이내의 인원을 추첨 없이 위원으로 선정할 수 있으며, 이 경우에도 주민자치활동에 관한 기본교육과정은 4시간 이상 이수하여야 한다.

② 관리위원회는 제1항에 따라 선정된 위원 외에 예비후보자 순위를 5명 이내에서 추첨으로 정한다.

1. ~ 3. (현행과 같음)

4. 「출입국관리법」 제10조에 따라 영주자격을 취득한 지 3년이 지난 외국인으로서 같은 법 제34조에 따라 해당 동을 체류지로 하여 외국인등록대장에 올라있는 사람

제9조(위원의 선정) ① 관리위원회는 구청장이 인정하는 주민자치활동에 관한 기본교육과정을 4시간 이상 이수한 사람 중에서 다음 각 호와 같이 공개추첨으로 위원을 선정한다.

1. 공개모집에 신청한 사람 : 전체 위원의 100분의 70 이내
2. 해당 동 소재 각급 학교, 기관, 단체, 그 밖에 동장이 필요하다고 인정한 주민 조직 등에서 추천받은 사람 : 전체 위원의 100분의 30 이내

② 제1항에도 불구하고 주민자치회를 최초로 구성할 경우 주민자치활동에 관한 기본교육과정을 4시간 이상 이수한 사람 중 기존 주민자치위원회에서 추천한 주민자치위원의 100분의 50 이내의 인원을 추첨 없이 위원으로 선정할 수

③ 위원 선정 시 성별 구성 비율은 「양성평등기본법」 제21조를 따르도록 노력하여야 한다.

④ 위원 구성 및 선출방법 등에 관하여 필요한 세부적인 사항은 운영세칙으로 정한다. 다만, 주민자치회를 최초로 구성하는 경우에는 주민 의견 등을 수렴하여 해당 동장이 정한다.

⑤ 관리위원회는 제1항 및 제2항에 따라 위원과 예비후보자를 선정한 날로부터 10일 이내에 그 명부를 구청장에게 제출하여야 한다.

제10조(위원의 위촉) ① 구청장은 제9조제5항에 따른 명부를 접수한 날부터 20일 이내에 위원 선정결과에 따라 위원을 위촉하여야 한다.

② 구청장은 위원의 결원이 발생한 경우 예비후보자가 있으면 그 순서대로, 예비후보자가 없으면

있으며, 추천한 인원을 제외한 나머지 인원은 공개모집으로 선정한다. 다만, 추천인원이 없을 경우 제1항에 따라 위원을 선정한다.

④ -----
----- 따
른다.

⑤ -- 구성, -----
----- 사항-----

-----.

⑥ -----
----- 위원-----

-----.

제10조(위원의 위촉) ① ----- 제9
조에 따라 -----

-----.

② -----

제9조에 준하여 위원을 위촉한다.
다만, 전임자의 남은 임기가 6개월 미만일 때는 위촉하지 않는다.
③ 구청장은 위원을 위촉한 날부터 1개월 이내 위원에 대한 주요 인적사항을 공고 등의 방법으로 해당 지역 주민에게 공개하여야 한다.

제11조(위원의 임기) ① 위원의 임기는 2년으로 하며 두 차례 연임할 수 있다. 다만, 결원을 채우기 위하여 위촉된 위원의 임기는 전임위원 임기의 남은 기간으로 한다.

② 두 차례 연임으로 임기를 마친 사람이 다시 위원이 되고자 하는 경우 신규 위촉과 같은 자격조건을 갖추어 공개모집에 신청할 수 있다.

제14조(위원의 해촉) ① · ②
(생략)

③ 위원이 제2항 각 호에 해당하는 경우 주민자치회 재적위원 3분의 1 이상 또는 동 주민 50명 이상의 연서로 해당 위원의 해촉을 발의할 수 있으며, 주민자치회는 재적위원 3분의 2 이상의 찬성으로 의

--- 따라 위원-----

-----.

③ -----
- 30일 이내에 위원의 -----

----- 공개해야 ---
-.

제11조(위원의 임기) ① -----
----- 한 차례만 --
-----, ---- 보궐위원-----

-----.

② 한 -----

-----.

제14조(위원의 해촉) ① · ②
(현행과 같음)

③ ----- 호의 어느 하나-----

결하여 구청장에게 해촉을 요구할 수 있다.

제15조(운영원칙) 주민자치회는 다음 각 호의 원칙에 따라 운영되어야 한다.

제18조(간사) ① 자치회장은 위원 중에서 간사 1명을 지명하여 주민자치회의 사무를 처리하게 할 수 있다.

② (생략)

③ 자치회장은 간사와 자원봉사자에게 업무량과 근무시간을 고려하여 예산의 범위에서 실비 및 수당을 지급할 수 있다.

제21조(주민총회) ①·② (생략)

1. ~ 4. (생략)

③ 주민자치회는 주민참여를 촉진하고 충분한 논의가 이루어질 수 있도록 주민총회 개최일 1개월 전부터 상정 안건 홍보, 주민설명회, 의견수렴 등을 진행하여야 한다.

④ 주민자치회는 많은 주민들의 참여와 주민합의를 형성하기 위하여 상정 안건에 대한 사전투표를

-----.

제15조(운영원칙) -----
--- 호에 따라 운영해야 -----
-----.

제18조(간사) ①----- 위원 또는
해당 동 주민 중에서 ----- 선
임 -----
--

② (현행과 같음)

③ -----
-- 예산-----

-----.

제21조(주민총회) ①·② (현행과 같음)

1. ~ 4. (현행과 같음)

③ -----

----- 30일 -----

----- 진행해야 -----.

④ -----

----- 대하여 -----

진행할 수 있다.

⑤ (생략)

⑥ 주민자치회는 주민총회 개최 후 30일 이내에 개최결과 및 회의록을 작성하여 동 게시판 또는 홈페이지 등에 30일 이상 공개한다.

제22조(의견청취 등) 주민자치회는 수행업무 중에서 주요사항에 대하여 문서회람, 공고 등을 통해 주민의 일부 또는 전체의 의견을 듣거나 의견제출을 요청할 수 있다.

제23조(자치계획의 수립 등) ① · ② · ③ (생략)

④ 주민자치회는 자치계획을 결정한 날로부터 1개월 이내에 자치계획을 구청장에게 제출하고, 구청장은 이를 제출받은 날로부터 1개월 이내에 검토 및 반영 여부를 주민자치회에 통보하여야 한다.

⑤ 주민자치회는 제4항에 따라 구청장으로부터 통보받은 결과를 참고하여 자치계획을 확정·의결하고, 확정된 자치계획을 동 게시판

-----.

⑤ (현행과 같음)

⑥ -----

----- 공개해야 한다.

제22조(의견청취 등) -----주
요업무-----

-----.

제23조(자치계획의 수립 등) ① · ② · ③ (현행과 같음)

④ ----- 확정
한 날부터 30일 -----

----- 날부터 30일 이내에
검토 -----
----- 통보해야 -----.

⑤ -----

----- 의결하고, 의결
된 -----

<p>또는 <u>홈페이지</u> 등에 <u>공개하여야</u> 한다.</p> <p>제24조(자치계획의 구성) 자치계획 은 다음 각 <u>호의 세부 계획으로</u> 구성한다.</p> <p>1. ~ 6. (생략)</p> <p>제25조(주민자치회에 대한 지원) ①·② (생략)</p> <p><신설></p> <p>③ 제2항에 따른 <u>시책 수립을</u> 위하 여 해당 동장 및 자치회장은 구청 장에게 의견을 제출할 수 있다.</p> <p>④ (생략)</p>	<p><u>누리집(홈페이지)</u> -- <u>공개해야</u> -- --.</p> <p>제24조(자치계획의 구성) ----- ----- <u>호와 같이</u> ----- -----.</p> <p>1. ~ 6. (현행과 같음)</p> <p>제25조(주민자치회에 대한 지원) ① · ② (현행과 같음)</p> <p>③ <u>구청장은 정보통신망을 이용한 참여 여건</u> <u>을 조성하는 등 주민참여를 촉진하기 위해 노력</u> <u>해야 한다.</u></p> <p>④ ----- <u>시책을 수립하기</u> - ----- -----.</p> <p>⑤ (현행 제④항과 같음)</p>
---	---

근거법규

□ 「지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」

제27조(주민자치회의 설치) 풀뿌리자치의 활성화와 민주적 참여의식 고양을 위하여 읍·면·동에 해당 행정구역의 주민으로 구성되는 주민자치회를 둘 수 있다.

제28조(주민자치회의 기능) ① 제27조에 따라 주민자치회가 설치되는 경우 관계 법령, 조례 또는 규칙으로 정하는 바에 따라 지방자치단체 사무의 일부를 주민자치회에 위임 또는 위탁할 수 있다.

② 주민자치회는 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 주민자치회 구역 내의 주민화합 및 발전을 위한 사항
2. 지방자치단체가 위임 또는 위탁하는 사무의 처리에 관한 사항
3. 그 밖에 관계 법령, 조례 또는 규칙으로 위임 또는 위탁한 사항

제29조(주민자치회의 구성 등) ① 주민자치회의 위원은 조례로 정하는 바에 따라 지방자치단체의 장이 위촉한다.

② 제1항에 따라 위촉된 위원은 그 직무를 수행할 때에는 지역사회에 대한 봉사자로서 정치적 중립을 지켜야하며 권한을 남용하여서는 아니 된다.

③ 주민자치회의 설치 시기, 구성, 재정 등 주민자치회의 설치 및 운영에 필요한 사항은 따로 법률로 정한다.

④ 행정안전부장관은 주민자치회의 설치 및 운영에 참고하기 위하여 주민자치회를 시범적으로 설치·운영할 수 있으며, 이를 위한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

울산광역시 중구 주민자치회 시범 실시 및 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안 비용추계서 미첨부 사유서

1. 미첨부 근거규정

- 「울산광역시 중구 조례 등의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항4호
 - 조례 등의 내용이 선언적, 권고적인 형식 등으로 규정되어 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 미첨부 사유

- 주민자치회 위원의 자격 선정기준, 연임가능 횟수 변경 등에 관한 사항은 예산 및 기금상의 비용이 발생하지 않음

3. 작성자

- 소 속: 주민소통과
- 직 책: 지방행정주사보
- 이 름: 이 건 용
- 연 락 처: 052-290-3264