

의안 번호	1798	【울산광역시 중구 1인 가구의 사회적 고립 및 고독사 예방에 관한 조례안】 심 사 보 고 서
----------	------	--

1. 검토경과

- 가. 발 의 일 자 : 2021. 8. 10.(화)
- 나. 발 의 자 : 안영호의원 외 5명
- 다. 위원회 회부일자 : 2021. 8. 20.(금)
- 라. 위원회 심사일자 : 2021. 9. 2.(목)

2. 제안설명 요지(안영호 의원)

가. 제안이유

- 사회로부터 소외되고 단절된 1인 가구의 사회적 고립과 고독사를 예방하기 위하여 필요한 사항을 정함으로써 사회적 고립가구의 삶의 질 향상에 이바지하고자 함.

나. 주요내용

- 조례의 목적 및 정의 규정(안 제1조~제2조)
- 책무 및 적용 범위(안 제3조~제4조)
- 계획수립 및 실태조사(안 제5조~제6조)
- 지원대상 및 지원사업(안 제7조~제8조)
- 협력체계 구축(안 제9조)

다. 근거법규

- 「사회보장기본법」 제5조
- 「고독사 예방 및 관리에 관한 법률」 제3조~제4조

3. 검토보고 요지(전문위원 이경희)

- 본 제정 조례안은 사회로부터 소외되고 단절된 1인 가구의 사회적 고립과 고독사를 예방하기 위한 근거를 마련하여 사회적 고립가구의 삶의 질 향상에 기여하고자 하는 조례안으로
- 인구의 급격한 노령화와 사회경제적 환경의 변화에 따라 1인가구의 비중이 지속적으로 증가하면서 발생하는 사회적 고립가구가 고독사로 까지 발생하는 등 사회적 문제로 대두되고 있는 상황임.
따라서, 본 조례안은 고독사 위험에 노출된 사회적 고립가구에 대하여 심리 상담·치료 지원 및 생활편의 서비스제공, 여러 가지 복지자원을 활용한 서비스 등을 지원하여 고독사 위험을 줄이고 사회적 안전망을 구축하는데 기여할 것으로 보이며, 상위법령 등 제반규정을 검토한 바 제정 타당한 조례로 사료됨.
- 또한, 우리구에서는 「울산광역시 중구 홀로 사는 노인 고독사 예방 조례」를 시행중에 있으나, 조례 적용대상이 홀로 사는 65세 이상의 노인으로 한정되어 있고 본 조례안과 내용상 대부분 중복되는 부분이 많아 본 조례안이 제정되면 동시에 해당 조례는 폐지하도록 부칙 규정을 둔 것은 타당하다고 사료됨

4. 심사결과 : 원안가결

※ 조례 제정 현황 (2021. 8. 31. 기준)

- 울 산 3개 시구군 (울산광역시, 남구, 울주군 제정)
- 전 국 총 72개 시·군·구 제정

근거법규

「사회보장기본법」

- 제5조(국가와 지방자치단체의 책임)** ① 국가와 지방자치단체는 모든 국민의 인간다운 생활을 유지·증진하는 책임을 가진다.
- ② 국가와 지방자치단체는 사회보장에 관한 책임과 역할을 합리적으로 분담하여야 한다.
- ③ 국가와 지방자치단체는 국가 발전수준에 부응하고 사회환경의 변화에 선제적으로 대응하며 지속가능한 사회보장제도를 확립하고 매년 이에 필요한 재원을 조달하여야 한다.
- ④ 국가는 사회보장제도의 안정적인 운영을 위하여 중장기 사회보장 재정추계를 격년으로 실시하고 이를 공표하여야 한다

「고독사 예방 및 관리에 관한 법률」

- 제3조(국민의 권리와 의무)** ① 국민은 고독사 위험에 노출되거나 노출될 가능성이 있다고 판단되는 경우 국가 및 지방자치단체에 도움을 요청할 권리가 있다.
- ② 국민은 국가 및 지방자치단체가 수립·시행하는 고독사 예방정책에 적극 협조하여야 하며, 고독사 위험에 노출되거나 노출될 가능성이 있다고 판단되는 사람(이하 “고독사위험자”라 한다)을 발견한 경우에는 적절한 지원을 받을 수 있도록 조치를 취하여야 한다.
- 제4조(국가 및 지방자치단체의 책무)** ① 국가 및 지방자치단체는 고독사위험자를 고독사 위험으로부터 적극 보호하기 위하여 필요한 정책을 수립하여야 한다.
- ② 국가 및 지방자치단체는 고독사 현황 파악, 고독사 예방 및 대응 등 각 단계에 필요한 정책을 수립·시행하여야 한다.