

중구청 어린이집 민간위탁 동의안

의안 번호	1821
----------	------

제출연월일: 2021. 9. 30.

제출자: 울산광역시 중구청장

1. 제안이유

- 보육에 관한 전문적인 지식과 경험을 가진 위탁체를 선정하여 안정적이고 효율적인 시설운영으로 보육사업의 전문성을 제고하기 위하여 중구청 어린이집을 민간위탁 하고자
- 「울산광역시 중구 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례」 제4조제3항에 따라 의회의 동의를 받고자 함.

2. 주요내용

가. 근거법규

- 「영유아보육법」 제24조(어린이집의 운영 기준 등)
- 「울산광역시 중구 영유아 보육 조례」 제6조(위탁운영)

나. 위탁의 필요성

- 보육에 전문적인 지식과 경험을 활용하여 직장어린이집의 안정적인 운영과 서비스의 질 향상을 도모
- 영유아의 눈높이에 맞는 다양한 보육서비스 개발 및 시설의 효율적인 운영을 위하여 어린이집에 대한 현장경험이 많은 위탁체의 위탁 운영이 필요함.

다. 위탁 대상시설 현황 및 위탁기간

시설명	소재지	규모		정원	종사자	위탁기간
		부지	건물			
중구청 어린이집	중구 단장골길1(복산동)	지상1층	143.12㎡	23명	6명	2022.3.1~ 2027.2.28.

※ 위탁계약기간: 5년(사회복지사업법 시행규칙 제21조의2(시설의위탁)제2항

라. 위탁사무의 범위

- 직장어린이집 운영 업무 전반
- 그 밖에 직장어린이집 운영에 필요한 사항 등

마. 수탁자 선정방법

- 모집신청에 따른 중구보육정책위원회(수탁자선정심사위원회) 심사

바. 소요예산: 172,000천원

사. 민간위탁 적정성 검토 결과

검 토 항 목	검 토 내 용
1. 다른 사무방식으로의 수행 가능성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 중구청어린이집은 「영유아보육법」 제14조, 및 24조 「영유아보육법 시행령」 제20조 및 제25조와 「울산광역시 중구 영유아 보육 조례」 제6조에 민간위탁사무 대상으로 명시 ○ 영유아보육 관련 전문지식을 갖춘 위탁체에 재정정보조 등을 통해서 효율적인 관리·운영이 가능하여 민간위탁이 적절함
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 관련 법령 및 규정, 지침 등에 의해 운영되므로 공공성 및 안정성 확보 가능
3. 경제적 효율성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 직접 운영 시 자격을 갖춘 운영 대표자 및 직원을 채용할 경우 정원 증원 및 추가예산 필요 ○ 울산시 구·군 직장어린이집 모두 민간위탁 운영 중
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 민간위탁 시 수탁기관의 다양한 실무경험과 전문지식을 갖춘 인력 확보에 용이 ○ 또한, 다양한 영유아 보육프로그램 개발 및 효율적인 운영·관리가 가능
5. 성과 측정의 용이성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 보조금 정산·보고를 통해 지속적 성과 측정 가능
6. 관리 및 운영의 투명성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 관련 법령 및 위·수탁 계약에 의해 업무를 수행하고 수탁기관 지도 및 점검을 통해 시설 관리 및 운영 투명성 확보
7. 민간의 서비스공급 시장여건 등	<ul style="list-style-type: none"> ○ 이용대상은 소득 수준과 무관하며, 중구청 직원자녀 누구나 자유로이 이용가능

- ☞ 종합의견: 영유아 눈높이에 맞는 다양한 보육프로그램 개발 및 시설의 효율적인 운영을 위하여 영유아 보육 전문지식이 풍부하고 현장 경험이 많은 위탁체에 위탁 운영함이 적절함.

3. 추진일정

- 모집 공고 : 10월 ~ 11월
- 수탁기관선정심사위원회 개최 및 선정 : 11월
- 위·수탁 협약 체결 : 1월

4. 참고사항

- 근거법규
- 직장어린이집 시설 현황

참 고 사 항

영유아보육법

제14조(직장어린이집의 설치 등) ① 대통령령으로 정하는 일정 규모 이상의 사업장의 사업주는 직장어린이집을 설치하여야 한다. 다만, 사업장의 사업주가 직장어린이집을 단독으로 설치할 수 없을 때에는 사업주 공동으로 직장어린이집을 설치·운영하거나, 지역의 어린이집과 위탁계약을 맺어 근로자 자녀의 보육을 지원(이하 이 조에서 “위탁보육”이라 한다)하여야 한다. <개정 2011. 6. 7., 2014. 5. 20.>

② 제1항 단서에 따라 사업장의 사업주가 위탁보육을 하는 경우에는 사업장 내 보육대상이 되는 근로자 자녀 중에서 위탁보육을 받는 근로자 자녀가 보건복지부령으로 정하는 일정 비율 이상이 되도록 하여야 한다. □<개정 2008. 2. 29., 2010. 1. 18., 2011. 6. 7., 2014. 5. 20.>

③ 제1항에 따른 어린이집의 설치 및 위탁보육에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다. □<신설 2014. 5. 20.>

제24조(어린이집의 운영기준 등) ① 어린이집을 설치·운영하는 자는 보건복지부령으로 정하는 운영기준에 따라 어린이집을 운영하여야 한다. <개정 2008. 2. 29., 2010. 1. 18., 2011. 6. 7.>

② 국가나 지방자치단체는 제12조에 따라 설치된 국공립어린이집을 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다. 이 경우 최초 위탁은 보건복지부령으로 정하는 국공립어린이집 위탁채 선정관리 기준에 따라 심의하며, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 위탁하는 경우를 제외하고는 공개경쟁의 방법에 따른다. <개정 2008. 1. 17., 2011. 6. 7., 2011. 8. 4., 2018. 12. 11.>

1. 민간어린이집을 국가 또는 지방자치단체에 기부채납하여 국공립어린이집으로 전환하는 경우 기부채납 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자
2. 국공립어린이집 설치 시 해당 부지 또는 건물을 국가 또는 지방자치단체에 기부채납하거나 무상으로 사용하게 한 자
3. 「주택법」에 따라 설치된 민간어린이집을 국공립어린이집으로 전환하는 경우 전환하기 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자

③ 제14조에 따라 직장어린이집을 설치한 사업주는 이를 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다. <개정 2011. 6. 7.>

④ 제2항과 제3항에 따른 어린이집 위탁 및 위탁 취소 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다. <개정 2008. 2. 29., 2010. 1. 18., 2011. 6. 7., 2011. 8. 4.>

영유아보육법 시행령

제20조(직장어린이집의 설치) ① 법 제14조 제1항에 따라 사업주가 직장어린이집을 설치하여야 하는 사업장은 상시 여성근로자 300명 이상 또는 상시근로자 500명 이상을 고용하고 있는 사업장으로 한다. [개정 2011. 12. 8.]

② 제1항을 적용하는 경우 둘 이상의 국가행정기관이 청사를 공동으로 사용하면 이를 하나의 사업장으로 본다.

③ 제2항에 따라 직장어린이집을 설치하여야 하는 경우 그 설치·관리를 주관하는 기관은 다음 각 호의 순서에 따른다. 다만, 청사를 공동으로 사용하는 기관 간의 협의를 통하여 달리 정할 수 있다. [개정 2011. 12. 8.]

1. 청사를 관리하는 기관(청사가 국유재산이 아닌 경우에는 청사의 주된 기능과 관련이 있는 기관)
2. 보육 수요가 가장 많은 기관

④ 제2항 및 제3항에 따라 설치되는 직장어린이집의 운영에 필요한 비용은 그 어린이집을 이용하는 영유아의 수에 비례하여 각 기관이 부담한다. 다만, 부득이한 사유로 비용 분담을 조정할 필요가 있는 경우에는 설치·관리를 주관하는 기관과 이용 기관이 협의하여 정한다. [개정 2011. 12. 8.]

⑤ 제1항 및 제2항에 따른 사업장 외의 사업주는 필요한 경우에는 사업장 근로자의 자녀를 보육하기 위한 직장어린이집을 설치할 수 있다.

제25조(사업주의 비용 부담) 법 제14조 제1항에 따라 직장어린이집을 설치(둘 이상의 사업주가 공동으로 직장어린이집을 설치하는 경우를 포함한다)하거나, 지역의 어린이집과 위탁계약을 맺은 사업주는 법 제37조에 따라 그 어린이집의 운영 및 수탁 보육 중인 영유아의 보육에 필요한 비용의 100분의 50 이상을 부담하여야 한다. [개정 2010. 7. 9., 2011. 12. 8.]

울산광역시 중구 영유아 보육조례

[시행 2019.07.22.]

제6조(위탁운영) ① 공립어린이집은 구청장이 직접 운영함을 원칙으로 하되, 그 효율적 운영을 위하여 법 제24조에 따라 법인·단체 또는 개인에게 위탁 운영할 수 있다.

② 구청장은 제1항에 따라 위탁 운영할 때에는 법 시행규칙(이하 “규칙”이라 한다) 제24조의 2 별표 8의2의 신청자격을 갖추고 규칙 제24조제2항에 따른 서류를 첨부하여 신청한 법인·단체 또는 개인 중에서 제7조에 따라 위탁운영자(이하 “수탁자”라 한다)를 선정한다.

③ 제2항의 법인·단체 또는 개인은 다음 각 호의 어느 하나에 해당해야 한다.

1. 보육을 전담하는 등록 사회복지법인
2. 보육사업을 하고 있는 등록 비영리법인이나 단체
3. 규칙 제12조제1항의 별표4에 따른 보육관련학과가 설치된 대학
4. 법 제21조 및 영 제21조에 따른 어린이집의 원장 자격기준에 적합한 사람

제8조(위탁기간) ① 공립어린이집의 위탁기간은 5년으로 한다. 다만, 그 기간 중 계약해지 사유에 따라 새로 선정된 수탁자의 계약기간은 전임자의 남은 기간으로 한다.

② 구청장은 수탁자에 대한 위탁운영 실적을 평가하여 그 운영할 능력이 있다고 판단될 경우 한 차례만 재위탁 계약을 체결할 수 있다.

중구청 어린이집 현황

□ 운영현황

- 위탁기간 : 2017. 3. 1. ~ 2022. 2. 28. (5년간)
- 보육정원 : 23명 [연령은 구분되지 않음. 총 23명 정원으로 인가됨]
- 현 원 : 10명 [만1세 7명 / 만2세 3명] ※ 만 3세이상 미운영
- 보육종사자 : 6명 원장1/보육교사2/조리원1/보조교사1(국비)/연장교사1(국비)
 < 보조교사, 연장교사는 국가에서 전액국비로 제공 >
 ※ 국가에서 영아(0세~2세)반에 보조교사 제공(일일 4시간 근무)
 : 보조교사 1명, 근무시간 09:00~13:30분
 ※ 국가에서 영.유아(0세~5세)반에 연장반교사 제공(일일 4시간 근무)
 : 연장교사 1명, 근무시간 15:00~19:30까지 근무
 ※ 보육교사 배치기준(1명당) : 만0세 3명/만1세 5명/만2세 7명/만3세 15명
- 위탁범위 : 어린이집 보육프로그램 등 운영 및 관리 전반
- 위탁예산 : 172,000,000천원(민간위탁금) ※ 보육교직원 인건비, 운영비 지원

※ 직장어린이집 설치

- 기 간 : 2016. 3. 7 ~ 2017. 2. 18
- 규 모 : 지상2층, 연면적 218.72㎡, 철근콘크리트조
- 주요 시설현황
 - 1층(어린이집) : 143.12㎡ [사무실 8.6㎡, 보육실 66.08㎡, 조리실 6.4㎡, 교구실 4.4㎡ 등]
 - 2층(예비군기동대 창고 등) : 75.6㎡
- 총사업비 : 444,500천원 [설계20,000, 공사비 415,000, 감리비7,000, 시설부대비 2,500]
- 주요내용 : 친환경 소재 (피톤치드-편백나무, 친환경페인트), 일체형 유아용 세면대 등
- 추진상황
 - 2016. 3. 7 ~ 5. 15 : 실시설계
 - 2016. 11. 21 ~ 2. 18 : 공사착공 및 준공
 - 2017. 1. 11 ~ 1. 31 : 어린이집 운영 위탁 모집공고 (5명 접수)
 - 2017. 2. 7 : 수탁자선정심의위원회 개최 (2. 8 선정자 공고)
 - 2017. 3. 2 : 중구청어린이집 위·수탁 협약
 - 2017. 3. 2. ~ 3. 24 : 보육교사 및 원생모집 및 선정
 - 2017. 3. 15 / 3. 30 : 학부모 설명회 / 학부모 오리엔테이션
 - 2017. 3. 29 : 인가 (대표자 중구청장, 원장 김현숙)
 - 2017. 4. 1 ~ : 운영 ※ 2017. 4. 3 : 개원식

□ **향후계획**

- 2021. 11. : 수탁기관선정심사위원회 개최 및 선정
- 2021. 1. : 위·수탁 협약 체결
- 2022. 3. 1. ~ : 어린이집 운영