

**울산광역시 중구 부실공사 방지 조례 일부개정조례안
(이명녀 의원 대표발의)**

의 안 번 호	2082
--------------------	-------------

발의연월일 : 2023. 5. 4.
발 의 자 : 이명녀, 김도운, 문기호,
박경흠, 안영호, 홍영진,
문희성, 김태욱, 정재환,
강혜순

1. 개정이유

우리구에서 발주하는 건설공사 등 각종 공사에 관하여 부실공사를 방지하기 위하여 공사 표지판 등의 설치 및 공사실명제 방안을 강구하는 근거를 마련하고, 「알기 쉬운 법령 정비기준」에 따른 용어들을 정비하여 보다 이해하기 쉽고 명확하게 하고자 함

2. 주요내용

- 가. 각종 공사에 관한 시책 추진에 따른 용어 수정 및 정비(안 제2조)
- 나. 공사표지판 등의 설치 신설(안 제8조)
- 다. 공사실명제 신설(안 제9조)
- 라. 「알기 쉬운 법령 정비기준」에 따른 일부 용어 정비

3. 일부개정조례안: 따로 붙임

4. 관련법령: 「건설산업기본법」 제42조

5. 참고사항

- 가. 조례안 예고: 2023. 4. 25. ~ 5. 2.(7일간)
- 나. 비용추계서 미첨부 사유서: 따로 붙임

울산광역시 중구 부실공사 방지 조례 일부개정조례안

울산광역시 중구 부실공사 방지 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제1호 및 제2호를 각각 다음과 같이 하고, 같은 조 제3호 및 제4호를 각각 제4호 및 제5호로 하며, 같은 조에 제3호를 다음과 같이 신설하고, 같은 조 제4호(중전의 제3호) 중 “준공공무원”을 “준공검사공무원”으로, “공사 설계도서·제시방서”를 “설계도서와 설계설명서”로, “약정서대로”를 “관계 서류 등에 따라”로 하며, 같은 조 제5호(중전의 제4호) 중 “당해 공사의”를 “각종 공사의”로, “당해 공사장”을 “해당 공사장”으로, “동장을 말한다”를 “동장을 말한다”로 한다.

1. “각종 공사”란 구에서 발주하는 「건설산업기본법」 제2조제4호에 따른 건설공사 및 개별법령에 의한 전기, 정보통신, 소방시설, 문화재 수리공사를 말한다.
2. “부실공사”란 각종 공사를 시행하면서 설계도서와 설계설명서 등에 따라 시공하지 않고 임의 또는 불성실하게 공사를 실시하여 구조물의 안전과 내구성에 지장을 초래하는 경우를 말한다.
3. “공사감독공무원”이란 「건설기술 진흥법」 제49조에 따른 업무를 수행하는 담당공무원을 말한다.

제3조제1항 중 “관발주공사와 도로점용공사”를 “각종 공사”로, “준공공무원”을 “준공검사공무원”으로 하고, 같은 조 제2항 중 “당해공사”를 “해당 공사”로 하며, 같은 조 제3항 중 “당해”를 “해당”으로 한다.

제5조제1항을 제목 외의 부분으로 하고, 같은 조 제1호 중 “관발주 공사시”를 “각종 공사의”로 하며, 같은 조 제2호 중 “상태,환경정비”를 “상태, 환경정비”로 한다.

제6조제1항 중 “관발주공사 및 도로점용공사”를 “각종 공사”로 한다.

제7조제1항 중 “당해”를 “해당”으로 하고, 같은 조 제3항 본문 중 “관발주공사”를 “각종 공사”로 하며, 같은 항 단서 중 “다만, 관발주”를 “다만,”으로 한다.

제8조 및 제9조를 각각 제10조 및 제11조로 하고, 제8조 및 제9조를 각각 다음과 같이 신설한다.

제8조(공사표지판 등의 설치) ① 구청장은 5천만원 이상의 각종 공사를 시행할 때는 공사구역 중 주민들이 보기 쉬운 장소에 각종 공사의 공사명, 발주자, 시공사, 시공기간 등을 공사안내표지판을 설치하여야한다.

② 구청장은 공사금액 5억원 이상의 각종 공사를 준공하면 주민들이 보기 쉬운 곳에 영구적으로 다음 각 호의 내용 표기하여 공사준공표지판을 설치하여야한다.

1. 공사명, 공사기간, 발주자
2. 설계자, 시공사, 감리자
3. 공사감독관 및 준공검사관
4. 그 밖에 구청장이 필요하다고 정하는 사항

제9조(공사실명제) 공사금액이 10억원 이상인 사업에 대하여는 사업명, 준공일, 시공회사명, 공사감독 공무원 등의 실명을 표기한 내용을 기록 및 보존할 수 있는 방안을 강구하여야 한다.

제10조(중전의 제8조)제2항 중 “관발주공사와 도로점용공사는 당해공사의 준공공무원”을 “각종 공사의 준공검사공무원”으로 한다.

별표 1의 공사종류 중 “관발주공사”를 “각종 공사”로 한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(적용례) 이 조례는 이 조례 시행 이후 최초로 발주·시행하는 각종 공사
부터 적용한다.

신 · 구조문대비표

현행	개정안
제2조(용어의 정의) 본 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.	제2조(용어의 정의) ----- -----.
1. “ <u>각종공사</u> ”라 함은 구청이나 동에서 발주하는 <u>건당공사비 총액이 2천만원 이상인 공사</u> (이하 “ <u>관발주공사</u> ”라 한다)와 도로 굴착을 수반하는 도로점용공사(이하 “ <u>도로점용공사</u> ”라 한다), 「건축법」에 따라 허가받은 <u>민간건축공사</u> 를 말한다	1. “ <u>각종 공사</u> ”란 구에서 발주하는 「 <u>건설산업기본법</u> 」 제2조 제4호에 따른 <u>건설공사</u> 및 개별법령에 의한 전기, 정보통신, 소방시설, 문화재 수리공사를 말한다.
2. “ <u>공사감독공무원</u> ”이라 함은 <u>관발주공사와 도로점용공사의 시공 및 공사 감독을 위하여 임명된 공무원</u> 을 말한다	2. “ <u>부실공사</u> ”란 각종 공사를 시행하면서 설계도서와 설계설명서 등에 따라 시공하지 않고 임의 또는 불성실하게 공사를 실시하여 구조물의 안전과 내구성에 지장을 초래하는 경우를 말한다.
<신 설>	3. “ <u>공사감독공무원</u> ”이란 「 <u>건설기술 진흥법</u> 」 제49조에 따른 업무를 수행하는 <u>담당공무원</u> 을 말한다.
3. “ <u>준공공무원</u> ”이라 함은 각종 공사가 완료되었을시 <u>공사설</u>	4. “ <u>준공검사공무원</u> ”----- -- 설계도서와 설계설명서 --

계도서·제시방서 및 그 밖에
약정서대로 준공되었는지 여
부와 공공시설물 원상회복 상
태를 확인하는 공무원을 말한
다

4. “공사감시관”이라 함은 당해
공사의 부설시공 방지와 공공
시설물 보호, 지역주민 여론
수렴의 임무를 맡은 당해 공
사장을 관할하는 동의 동장을
말한다

제3조(공사감독공무원 임명 등)

- ① 울산광역시 중구청장(이하
“구청장”이라 한다)은 관발
주공사와 도로점용공사 착공시
공사감독공무원을 임명하고,
준공시 준공공무원을 임명하여
야 한다.

- ② 부설시공을 방지하고 공공시
설물 보호와 지역주민 의견 수
렴을 위하여 당해공사가 관할하
는 동의 동장이 공사감시관이
된다.

- ③ 제2항에 따른 공사감시관의
추천에 따라 민간인을 위촉하여
당해 공사를 감시하게 할 수 있
다.

----- 관계 서
류 등에 따라 -----

5. ----- 각종
공사의 -----

----- 해당 공사
장----- 동장을
말한다

제3조(공사감독공무원 임명 등)

- ① -----
----- 각종 공사 -----

----- 준공검사공무
원-----.

- ② -----

----- 해당 공사-----

-----.

- ③ -----

해당 -----
-----.

제5조(공사감시관의 임무) ① 공사감시관은 이 규정의 목적달성을 위하여 다음 각호의 임무를 수행한다.

1. 관발주 공사시 공사관련 주민 불편사항, 민원발생시 해결 중재, 부실시공 방지를 위한 현장감시
2. 각종 공사의 준공검사시(민간건축공사의 경우 사용검사신청시) 민원해결 여부, 도로·하수도·보도블록 등 공공시설물 파손여부, 원상복구 상태, 환경정비 상태 등의 확인

제6조(공사시행 통보) ① 관발주 공사 및 도로점용공사의 착공계, 준공계가 접수되면 담당부서의 장은 공사감시관에게 이를 통보하여야 한다.

② (생략)

제7조(주민설명회 개최 등) ① 공사감시관이 당해 공사의 감시과정에서 부실공사 징후가 있거나, 그 밖에 시공과 관련한 문제점 및 민원이 발생하거나, 공공시설물 파손 사례를 발견하였을 때에는, 담당부서의 장에게

제5조(공사감시관의 임무) -----

-----.

1. 각종 공사의 -----

2. -----

----- 상
태, 환경정비 -----

제6조(공사시행 통보) ① 각종 공사-----

-.

② (현행과 같음)

제7조(주민설명회 개최 등) ① -----
----- 해당 -----

시정·개선에 관한 의견을 제시하여야 하며, 특별한 의견이 없는 경우라도 통보하여야 한다.

② (생략)

③ 구청장은 2억원 이상의 관발주공사(단순·반복·긴급공사 등은 예외)에 대하여는 공사설계 전 또는 설계 중에 생활불편 및 부설시공 방지를 위하여 해당 지역주민과 준공 후 시설을 주로 이용하는 사람에게 주민설명회를 개최하여 주민의 의견을 수렴하고, 설계서 작성에 반영토록 하여야 하며, 그 결과를 주민에게 통보하여야 한다. 다만, 관발주 공사금액이 2억원 미만의 공사로 하더라도 관련 주민들의 요청이 있을 시 공사 시행 전에 주민설명회를 개최하여야 한다.

제8조(공공시설물의 원상회복 및 이행상태 확인) ① (생략)

② 관발주공사와 도로점용공사
는 당해공사의 준공공무원으로
임명된 공무원이 별표1의 기준
에 따라 공공시설물 파손 및 원

② (현행과 같음)

[illegible]

제10조(공공시설물의 원상회복 및 이행상태 확인) ① (현행과 같음)

② 각종 공사의 준공검사공무원

상 회복상태, 공사자재 방치 등 주변환경 정비상태 등을 확인하여 완벽 복구 등 이상이 없을 시 준공처리하여야 한다.

③ (생 략)

<신 설>

제9조 (생 략)

<신 설>

-----.

③ (현행과 같음)

제8조(공사표지판 등의 설치) ①

구청장은 5천만원 이상의 각종 공사를 시행할 때는 공사구역 중 주민들이 보기 쉬운 장소에 각종 공사의 공사명, 발주자, 시공자, 시공기간 등을 공사안내표지판을 설치하여야한다.

② 구청장은 공사금액 5억원 이상의 각종 공사를 준공하면 주민들이 보기 쉬운 곳에 영구적으로 다음 각 호의 내용 표기하여 공사준공표지판을 설치하여야한다.

1. 공사명, 공사기간, 발주자
2. 설계자, 시공자, 감리자
3. 공사감독관 및 준공검사관
4. 그 밖에 구청장이 필요하다고 정하는 사항

제11조 (현행 제9조와 같음)

제9조(공사실명제) 공사금액이 1

0억원 이상인 사업에 대하여는 사업명, 준공일, 시공회사명,

<p><u>공사감독 공무원 등의 실명을 표기한 내용을 기록 및 보존할 수 있는 방안을 강구하여야 한 다.</u></p>
--

《참고자료》

【별표 1】

현행		개정안	
<p>공공시설물 원상회복 및 환경정비상태 확인 기준</p>		<p>공공시설물 원상회복 및 환경정비상태 확인 기준</p>	
공사종류	주요확인 내용	공사종류	주요확인 내용
관발주공사	<ul style="list-style-type: none"> · 도로파손(함몰, 파괴) 여부 · 보도블록 파손 여부 · 하수도, 가로수 등 파손 여부 · 공사자재 등 적치물 방치 등 주변환경정비 상태 등 	각종 공사	<ul style="list-style-type: none"> · 도로파손(함몰, 파괴) 여부 · 보도블록 파손 여부 · 하수도, 가로수 등 파손 여부 · 공사자재 등 적치물 방치 등 주변환경정비 상태 등
도로점용공사	<ul style="list-style-type: none"> · 도로굴착 후 원상회복 상태 · 도로굴착에 따른 주변 공공시설물 파손 여부 	도로점용공사	<ul style="list-style-type: none"> · 도로굴착 후 원상회복 상태 · 도로굴착에 따른 주변 공공시설물 파손 여부
건축공사	<ul style="list-style-type: none"> · 도로파손(함몰, 파괴) 여부 · 보도블록, 하수도 등 공공시설물 파손 여부 · 공사자재 방치 등 주변환경정비상태 등 	건축공사	<ul style="list-style-type: none"> · 도로파손(함몰, 파괴) 여부 · 보도블록, 하수도 등 공공시설물 파손 여부 · 공사자재 방치 등 주변환경정비상태 등

울산광역시 중구 부실공사 방지 조례 일부개정조례안

제1조(목적) 이 조례는 울산광역시중구(이하“구”라 한다) 관내에서 시행되는 각종 공사에 대하여 부실시공을 사전에 방지하고, 공공시설물을 보호하며 지역주민의 의견을 수렴, 반영하기 위하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(용어의 정의) 본 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “각종 공사”란 구에서 발주하는 「건설산업기본법」 제2조제4호에 따른 건설공사 및 개별법령에 의한 전기, 정보통신, 소방시설, 문화재 수리공사를 말한다.
2. “부실공사”란 각종 공사를 시행하면서 설계도서와 설계설명서 등에 따라 시공하지 않고 임의 또는 불성실하게 공사를 실시하여 구조물의 안전과 내구성에 지장을 초래하는 경우를 말한다.
3. “공사감독공무원”이란 「건설기술 진흥법」 제49조에 따른 업무를 수행하는 담당공무원을 말한다.
4. “준공검사공무원”이라 함은 각종 공사가 완료되었을 시 설계도서와 설계설명서 및 그 밖에 관계 서류 등에 따라 준공되었는지 여부와 공공시설물 원상회복 상태를 확인하는 공무원을 말한다.
5. “공사감시관”이라 함은 각종 공사의 부실시공 방지와 공공시설물 보호, 지역주민 여론 수렴의 임무를 맡은 해당 공사장을 관할하는 동의 동장을 말한다.

제3조(공사감독공무원 임명 등) ① 울산광역시 중구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 각종 공사 착공시 공사감독공무원을 임명하고, 준공시 준공검사 공무원을 임명하여야 한다. <개정 2010. 12. 27.> <개정 2014. 12. 29.>

② 부실시공을 방지하고 공공시설물 보호와 지역주민 의견 수렴을 위하여 해당 공사가 관할하는 동의 동장이 공사감시관이 된다.

③ 제2항에 따른 공사감시관의 추천에 따라 민간인을 위촉하여 해당 공사를 감시하게 할 수 있다. <신설 2010. 12. 27.>

제4조(공사감독) ① 공사감독공무원은 공사착수단계부터 시행단계 전 과정에 대한 품질·시공·자재·안전관리 등을 철저히 감독하여 부실시공을 방지하고 견실시공을 추진하여야 한다.

② 공사감독공무원은 공사감독일지를 기록 관리하고 공사진행 상황과 공사현장에 문제점이 발생하거나 시공과 관련한 중요한 변경 및 예산과 관련되는 사항, 민원발생상황을 구청장에게 보고 하여야 한다.

제5조(공사감시관의 임무) 공사감시관은 이 규정의 목적달성을 위하여 다음 각 호의 임무를 수행한다.

1. 각종 공사의 공사관련 주민 불편사항, 민원발생시 해결중재, 부실시공 방지를 위한 현장감시
2. 각종 공사의 준공검사시(민간건축공사의 경우 사용검사 신청시) 민원해결 여부, 도로·하수도·보도블록 등 공공시설물 파손여부, 원상복구 상태, 환경정비 상태 등의 확인

제6조(공사시행 통보) ① 각종 공사의 착공계, 준공계가 접수되면 담당부서의 장은 공사감시관에게 이를 통보하여야 한다.

② 민간건축공사의 사용검사 신청서가 접수되면 건축허가 부서의 장은 이를 공사감시관에게 통보하여야 한다.

제7조(주민설명회 개최 등) ① 공사감시관이 해당 공사의 감시과정에서 부실공사 징후가 있거나, 그 밖에 시공과 관련한 문제점 및 민원이 발생하거나, 공공시설물 파손 사례를 발견하였을 때에는, 담당부서의 장에게 시정·개선에 관한 의견을 제시하여야 하며, 특별한 의견이 없는 경우라도 통보하여야 한다. <개정 2009. 4. 6.> <개정 2010. 12. 27.>

② 공사감시관으로부터 시정·개선에 관한 의견을 제시받은 담당부서의 장은 공사감시관의 의견을 최대한 수용하여야 한다.

③ 구청장은 2억원 이상의 각종 공사(단순·반복·긴급공사 등은 예외)에 대하여는 공사설계 전 또는 설계 중에 생활불편 및 부실시공 방지를 위하여 해당 지역주민과 준공 후 시설을 주로 이용하는 사람에게 주민설명회를 개최하여 주민의 의견을 수렴하고, 설계서 작성에 반영토록 하여야 하며, 그 결과를 주민에게 통보하여야 한다. 다만, 공사금액이 2억원 미만의 공사라 하더라도 관련 주민들의 요청이 있을 시 공사 시행 전에 주민설명회를 개최하여야 한다. <개정 2010. 12. 27.>

제8조(공사표지판 등의 설치) ① 구청장은 5천만원 이상의 각종 공사를 시행할 때는 공사구역 중 주민들이 보기 쉬운 장소에 각종 공사의 공사명, 발주자, 시공자, 시공기간 등을 공사안내표지판을 설치하여야 한다.

② 구청장은 공사금액 5억원 이상의 각종 공사를 준공하면 주민들이 보기 쉬운 곳에 영구적으로 다음 각 호의 내용 표기하여 공사준공표지판을 설치하여야 한다.

1. 공사명, 공사기간, 발주자
2. 설계자, 시공자, 감리자
3. 공사감독관 및 준공검사관
4. 그 밖에 구청장이 필요하다고 정하는 사항

제9조(공사실명제) 공사금액이 10억원 이상인 사업에 대하여는 사업명, 준공일, 시공회사명, 공사감독 공무원 등의 실명을 표기한 내용을 기록 및 보존할 수 있는 방안을 강구하여야 한다.

제10조(공공시설물의 원상회복 및 이행상태 확인) ① 각종 공사를 시행하는 과정에서 파손된 도로, 보도블록, 하수도 등 공공시설물은 원상회복하여야 하며, 준공검사공무원은 이를 확인하여야 한다.

② 각종 공사의 준공검사공무원으로 임명된 공무원이 별표1의 기준에 따라 공공시설물 파손 및 원상 회복상태, 공사자재 방치 등 주변환경 정비상태 등을 확인하여 완벽 복구 등 이상이 없을 시 준공처리하여야 한다. <개정 2010. 12. 27.>

③ 민간 건축공사는 사용검사신청서가 접수되면 담당공무원이 별표1의 기준에 따라 공공시설물파손 및 원상회복상태, 공사자재 방치 등 주변환경 정비상태 등을 확인하여 완벽복구 등 이상 없을 시 건축물 사용승인 처리하여야 한다. <개정 2010. 12. 27.>

제11조(시행규칙) 이 조례 시행을 위하여 필요한 사항은 별도 규칙으로 정할 수 있다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(적용례) 이 조례는 이 조례 시행 이후 최초로 발주·시행하는 각종 공사부터 적용한다.

【별표 1】

공공시설물 원상회복 및 환경정비상태 확인 기준

공사종류	주요확인 내용
각종 공사	<ul style="list-style-type: none"> · 도로파손(함몰, 파괴) 여부 · 보도블록 파손 여부 · 하수도, 가로수 등 파손 여부 · 공사자재 등 적치물 방치 등 주변환경정비 상태 등
도로점용공사	<ul style="list-style-type: none"> · 도로굴착 후 원상회복 상태 · 도로굴착에 따른 주변 공공시설물 파손 여부
건축공사	<ul style="list-style-type: none"> · 도로파손(함몰, 파괴) 여부 · 보도블록, 하수도 등 공공시설물 파손 여부 · 공사자재 방치 등 주변환경정비상태 등

관 련 법 령

□ 「건설사업기본법」

제42조(건설공사 표지의 게시) ① 건설사업자는 국토교통부령으로 정하는 바에 따라 건설 공사의 공사명, 발주자, 시공자, 공사기간 등을 적은 표지를 건설공사 현장 인근의 사람들이 보기 쉬운 곳에 게시하여야 한다.

② 건설사업자는 국토교통부령으로 정하는 건설공사를 완공하면 그 공사의 발주자, 설계자, 감리자와 시공한 건설사업자의 상호 및 대표자의 성명 등을 적은 표지판을 국토교통부령으로 정하는 바에 따라 사람들이 보기 쉬운 곳에 영구적으로 설치하여야 한다. 다만, 건축공사의 경우 「건축법」 제48조의2에 따른 내진등급 및 같은 법 제48조의3에 따른 내진능력을 표지판에 포함하여야 한다.

③ 발주자는 제1항과 제2항에 따른 표지의 게시 비용 및 표지판의 설치 비용을 해당 건설공사의 공사 비용에 계상(計上)하여야 한다.

울산광역시 중구 부실공사 방지 조례 일부개정안

비용추계서 미첨부 사유서

1. 미첨부 근거규정

- 「울산광역시 중구 조례 등의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제2호

※「울산광역시 중구 조례 등의 비용추계에 관한 조례」

제3조(작성대상) ① 비용추계는 조례 등의 시행에 따라 의무적·임시적으로 발생하는 비용과 시행규칙 등 하위규정의 시행에 따라 발생이 예상되는 비용까지 포함하여 실시한다.

- ② 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 비용추계자료 등의 제출을 생략할 수 있다.
 1. 소요되는 예상 비용이 연평균 5천만원 미만이거나 한시적인 경비로서 총 1억원 미만인 경우
 2. 소요되는 예상 비용이 이미 시행된 조례 등과 중복되거나 이미 시행되어 그 비용이 공개 또는 증명된 경우
 3. 비용추계 대상이 보안을 요하는 국가안전보장, 군사기밀에 관한 사항으로 공개될 수 없는 경우
 4. 조례 등의 내용이 선언적, 권고적인 형식 등으로 규정되어 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 미첨부 사유

- 「건설산업기본법」 제42조제2항 및 같은법 시행규칙 제32조에 따라 소요되는 예상 비용이 이미 시행중인 건설산업기본법과 중복됨.

3. 작성자

- 소 속 : 건설과
- 직 급 : 지방시설주사보
- 이 름 : 권정훈
- 연락처 : 052-290-3832