

## 종갓집 노인복지관 운영 민간위탁 동의안

의안 번호	2222
----------	------

제출연월일: 2024. 2. 2.

제출자: 울산광역시 중구청장

### 1. 제안이유

- 공공실버주택 내 종갓집 노인복지관이 2024년 하반기 개관함에 따라 입주자 및 인근 노인 수 등 주변 여건, 복지관 운영에 따른 운영비 등을 감안하여 안정적이고 효율적인 운영을 위해 종갓집 노인복지관을 노인복지관 분관으로 운영함에 있어 관리·운영에 관한 사무를 민간위탁하고자 「울산광역시 중구 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조에 따라 의회의 동의를 받고자 함.

### 2. 주요내용

가. 위탁사무명: 노인복지관 운영에 따른 민간위탁

나. 추진근거

- 「사회복지사업법」 제34조(사회복지시설의 설치)
- 「사회복지사업법」 시행규칙 제21조(시설의 위탁기준 및 방법)
- 「노인복지법」 제37조(노인여가복지시설의 설치)
- 「울산광역시 중구 노인복지관 운영 조례」 제4조(시설의 운영)
- 「울산광역시 중구 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조(승인 및 동의)

다. 위탁의 필요성

- 다양한 노인복지서비스 개발 및 질 향상 도모
- 시설의 효율적인 운영을 위해 노인복지관에 대한 현장 경험이 많은 법인, 단체 등에 위탁 운영 필요

라. 위탁사무 내용

- 노인복지관 운영 업무 전반
- 그 밖에 노인복지관 운영에 필요한 사항 등

## 마. 위탁시설 개요

시설명	소재지	연면적	종사자(명)	위탁기간	비고
종갓집 노인복지관	종가12길 35 (약사동)	783㎡	6	2024. 5. 1.~ 2029. 4. 30.(5년)	시 보훈노인과-8614(2023.12.26.)호, 보조금 지원기준에 따라 시설 규모 연면적 1000㎡ 미만으로 보조금 지원기준 “분관” 유형에 해당

## 바. 위탁기간

○ 종갓집노인복지관: 2024. 5. 1.부터 2029. 4. 30.까지(5년)

사. 수탁자 선정방식: 기존 노인복지관 운영주체(사회복지법인)와 위탁 계약 체결

아. 2024년 소요예산: 종갓집노인복지관 513,680천 원

## 자. 민간위탁 적정성 검토 결과

검 토 항 목	검 토 내 용
1. 다른 사무방식으로의 수행 가능성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 「울산광역시 중구 노인복지관 운영 조례」 제4조에 구청장은 복지관을 직접 운영하거나, 필요하다고 인정하는 경우에는 시설의 일부 또는 전부를 사회복지법인 또는 비영리법인에게 위탁하여 운영하게 할 수 있다고 규정하고 있음</li> <li>○ 보건복지부 지침, 2023년 노인보건복지 사업안내② 78쪽 노인복지관 분관 운영주체는 구청장이 직영하거나, 구청장의 책임 하에 운영능력이 있는 기존 노인복지관 운영주체(사회복지법인, 비영리법인 등)와 위탁계약을 체결하여 운영할 수 있다고 규정되어 있음</li> </ul>
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 관련 법령 및 규정, 지침 등에 의해 운영되므로 공공성 및 안정성 확보 가능</li> </ul>
3. 경제적 효율성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 직접 운영 시 자격 갖춘 직원 및 수행인력을 채용할 경우 정원 증원 및 추가예산 필요</li> <li>○ 기존 노인복지관 위탁법인 운영 시 인력·자원을 공유하여 분관 운영 시 효율 증대</li> </ul>
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 민간위탁 시 수행기관의 인적 네트워크를 활용하여 다양한 경험과 지식을 갖춘 인력 확보에 용이</li> <li>○ 또한, 지역자원 발굴·연계 및 후원금품 모집·배분 등 효율적인 운영·관리 가능</li> </ul>
5. 성과 측정의 용이성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 보조금 정산·보고를 통해 지속적 성과 측정 가능</li> </ul>
6. 관리 및 운영의 투명성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 관련 법령 및 위탁·수탁 협약에 의해 업무를 수행하고 수행기관 지도 및 점검을 통해 시설 관리 및 운영 투명성 확보</li> </ul>
7. 민간의 서비스공급 시장여건 등	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 이용대상은 지역 내 거주하고 있는 60세 이상 노인이며, 노인인구는 초고령 사회를 앞두고 꾸준히 증가될 것으로 예상되므로 지속적이고 다양한 서비스 제공이 요구</li> </ul>

- ☞ **종합의견:** 노인복지관 분관 운영은 다양한 노인복지 서비스와 프로그램을 제공하기 위해 전문성과 사업수행 능력을 갖춘 기존 노인복지관 운영주체(사회복지법인, 비영리법인 등)와 위탁계약을 체결하여 운영하는 것이 타당하다고 판단됨.

### 3. 추진일정

- 종갓집노인복지관 위탁·수탁 협약 체결: 4월 중

### 4. 참고사항

#### ○ 「사회복지사업법」 제34조

**제34조(사회복지시설의 설치)** ① 국가나 지방자치단체는 사회복지시설(이하 “시설”이라 한다)을 설치·운영할 수 있다.

② 국가 또는 지방자치단체 외의 자가 시설을 설치·운영하려는 경우에는 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 시장·군수·구청장에게 신고하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 시설의 설치·운영 신고를 할 수 없다.

1. 제40조에 따라 폐쇄명령을 받고 3년이 지나지 아니한 자
2. 제19조 제1항 제1호 및 제1호의2부터 제1호의8까지의 어느 하나에 해당하는 개인 또는 그 개인이 임원인 법인

③ 시장·군수·구청장은 제2항에 따른 신고를 받은 경우 그 내용을 검토하여 이 법에 적합하면 신고를 수리하여야 한다.

④ 시설을 설치·운영하는 자는 보건복지부령으로 정하는 재무·회계에 관한 기준에 따라 시설을 투명하게 운영하여야 한다.

⑤ 제1항에 따라 국가나 지방자치단체가 설치한 시설은 필요한 경우 사회복지법인이나 비영리법인에 위탁하여 운영하게 할 수 있다.

⑥ 제5항에 따른 위탁운영의 기준·기간 및 방법 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

#### ○ 「사회복지사업법」 시행규칙 제21조

**제21조(시설의 위탁기준 및 방법)** ① 법 제34조제5항에 따라 국가 또는 지방자치단체가 설치한 시설을 위탁하여 운영하려는 경우에는 공개모집에 따라 수탁하는 법인(이하 “수탁자”라 한다)을 선정해야 한다. 다만, 국가 또는 지방자치단체가 사회복지사업을 할 목적으로 설립한 비영리법인에 위탁하여 운영하려는 경우로서 보건복지부장관이 정하는 경우에는 공개모집을 하지 않을 수 있다.

②제1항에 따른 시설의 수탁자 선정을 위하여 해당 시설을 설치한 국가 또는 지방자치단체(이하 “위탁기관”이라 한다)에 수탁자선정심의위원회(이하 “선정위원회”라 한다)를 둔다.

③국가 또는 지방자치단체는 제1항에 따라 수탁자를 선정하려는 경우에는 수탁자의 재정적 능력, 공신력, 사업수행능력, 지역간 균형분포 및 제27조의2에 따른 평가결과(평가를 한 경우에만 해당한다) 등을 종합적으로 고려해야 하며, 제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐야 한다.

④선정위원회는 위원장 1명을 포함한 9명 이내의 위원으로 구성하고, 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 위탁기관의 장이 임명 또는 위촉하며, 위원장은 위원 중에서 위탁기관의 장이 지명한다.

1. 사회복지업무를 담당하는 공무원
2. 사회복지에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람
3. 공익단체에서 추천한 사람
4. 그 밖에 법률전문가 등 선정위원회 참여가 필요하다고 위탁기관의 장이 인정하는 사람

⑤선정위원회는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

⑥제4항 및 제5항에서 규정한 사항 외에 선정위원회의 운영에 관하여 필요한 사항은 위탁기관의 장이 정한다.

## ○ 「노인복지법」 제37조

**제37조(노인여가복지시설의 설치)** ① 국가와 지방자치단체는 노인여가복지시설을 설치할 수 있다.

② 국가 또는 지방자치단체외의 자가 노인여가복지시설을 설치하고자 하는 경우에는 시장·군수·구청장에게 신고하여야 한다.

③ 시장·군수·구청장은 제2항에 따른 신고를 받은 경우 그 내용을 검토하여 이 법에 적합하면 신고를 수리하여야 한다.

④ 국가 또는 지방자치단체는 경로당의 활성화를 위하여 지역별·기능별 특성을 갖춘 표준 모델 및 프로그램을 개발·보급하여야 한다.

⑤노인여가복지시설의 시설, 인력 및 운영에 관한 기준과 설치신고 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

## ○ 「울산광역시 중구 노인복지관 운영 조례」 제4조

제4조(시설의 운영) 울산광역시 중구청장(이하 “구청장“이라 한다)은 복지관을 직접 운영하거나, 필요하다고 인정하는 경우에는 시설의 일부 또는 전부를 사회 복지법인 또는 비영리법인에게 위탁하여 운영하게 할 수 있다.

## ○ 「울산광역시 중구 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조

제6조(승인 및 동의) ① 구청장은 국가 또는 울산광역시 위임사무를 민간위탁하고자 할 때에는 관계 장관 또는 울산광역시시장의 승인을 받아야 하고, 자치사무를 민간 위탁(최초위탁, 재위탁, 재계약 포함) 하고자 할 때에는 울산광역시 중구의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다. 이 경우 동의 받은 사항 중 100분의 30을 초과하는 위탁 예산의 증감, 위탁 기간의 연장 또는 단축 등 중요사항을 변경할 때에도 또한 같다.

② 구청장은 제1항에 따라 의회의 동의를 받고자 할 때에는 제7조에 따른 동의안을 의회에 제출하여야 하며, 민간위탁 예정 30일전까지 의회의 동의를 받아야 한다. 다만, 법령 등에 따라 수탁자를 긴급하게 선정하여야 할 경우에는 수탁자 모집 공고 전일까지 의회에 동의안을 제출하여야 한다.